

## РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

А.В. Богданович

Рассмотрены важнейшие направления региональной политики на различных этапах становления Республики Беларусь как суверенного государства, которые определялись в Национальной стратегии устойчивого развития и программах социально-экономического развития страны. Анализируются темпы и пропорции, имеющиеся проблемы социально-экономического развития регионов Беларуси. Показаны новые подходы к совершенствованию региональной политики и развитию регионов, предусмотренные в НСУР-2030 и Основных положениях Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 гг.

**Ключевые слова:** регион, программа, стратегия, устойчивое развитие, политика, прогноз.

**JEL-классификация:** R58.

*Материал поступил 26.08.2016 г.*

Становление Республики Беларусь как суверенного государства, переход ее экономики к рыночным отношениям определили новые подходы к территориальной организации производительных сил республики, обеспечению комплексного развития внутриреспубликанских регионов с учетом необходимости преодоления последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, рационального и эффективного использования их ресурсов, хозяйственного потенциала, сохранения и улучшения окружающей среды.

Региональная политика включает комплекс законодательных, административных, социально-экономических и других мероприятий, осуществляемых республиканскими и местными органами государственного управления по созданию благоприятных условий жизнедеятельности людей независимо от мест проживания и увеличения вклада каждого региона в обеспечение устойчивого социально-экономического развития страны.

### *Основные этапы реализации региональной политики*

Последовавший после распада СССР глубокий социально-экономический кризис в Беларуси, как и в других бывших союз-

ных республиках, серьезно осложнил решение региональных проблем, так как на его преодоление прежде всего должна быть направлена общая макроэкономическая, структурно-инвестиционная, денежно-кредитная, бюджетно-налоговая, внешнеэкономическая и социальная политика. Вместе с тем преодоление кризисного состояния экономики страны требовало единства действий республиканских и местных органов управления по активизации производства, проведению экономических реформ, социальной защите населения, решению экологических проблем.

Для этого Программой неотложных мер по выходу экономики Республик Беларусь из кризиса, одобренной постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 30 сентября 1994 г. № 344-ХП<sup>1</sup>, с целью обеспечения единства действий республиканских и местных органов управления в преодолении спада производства, проведении экономических ре-

<sup>1</sup> Постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 30 сентября 1994 г. № 3249-Х1 «О Программе неотложных мер по выходу экономики Республики Беларусь из кризиса». URL: <http://www.advokatby.com/belarus/feeds7/bderv1a5m.htm>

\* **Богданович Анатолий Владимирович** (a\_bogdanovich@mail.ru), кандидат экономических наук, доцент, заведующий отделом сводного планирования регионального развития и методологии Научно-исследовательского экономического института Министерства экономики Республики Беларусь (г. Минск, Беларусь).

форм, осуществлении мер по социальной защите населения, решении экологических проблем было признано целесообразным ввести вертикальную соподчиненность органов управления. В связи с этим внесены соответствующие изменения в закон «О местном самоуправлении и местном хозяйстве Республики Беларусь», и он в дальнейшем получил название «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь».

Важнейшим инструментом региональной политики стали прогнозы и программы социально-экономического развития страны, областей, городов и административных районов.

Прогнозы социально-экономического развития регионов в Республике Беларусь разрабатываются в двух аспектах:

во-первых, рассматривается территориальный разрез основных направлений и важнейших показателей развития отраслей экономики и социальной сферы по областям и г. Минску, а также механизм реализации региональной политики, определяемых во всех республиканских государственных программах и прогнозах. При этом предусматривается рациональное использование социально-экономического и экологического потенциалов регионов, объективных преимуществ территориального разделения труда для обеспечения устойчивого развития страны и создания благоприятных условий жизни населения с учетом особенностей отдельных территорий;

во-вторых, местными исполнительными органами разрабатываются прогнозы и программы социально-экономического развития областей, городов и районов в соответствии с законом «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь».

В основных направлениях социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996–2000 годы, одобренных Всебелорусским народным собранием, состоявшимся 19–20 октября 1996 г. и утвержденным Указом Президента Республики Беларусь 14 ноября 1996 г. № 464, определена главная цель региональной политики – рациональное использование социально-экономического и экологического потенци-

алов регионов, объективных преимуществ территориального разделения труда для создания благоприятных условий жизни населения. Для ее достижения предусматривалось:

- максимально задействовать внутренний потенциал каждого региона;
- сократить неоправданный разрыв в уровнях социально-экономического развития регионов;
- преодолеть последствия радиоактивного загрязнения в Гомельской, Могилевской и Брестской областях.

Важнейшей задачей региональной политики являлись поддержка «точек роста» в виде промышленных центров, районов с высокоэффективным сельским хозяйством, свободных экономических зон, технопарков и инновационных центров. Для стимулирования деловой активности в регионах приоритетного развития предусматривалось предоставление государственным и частным предприятиям, компаниям налоговых льгот, субсидий и кредитов<sup>2</sup>.

В целях обеспечения эффективного участия страны в решении вопросов устойчивого социально-экономического развития в рамках мирового хозяйства, исходя из рекомендаций и принципов, изложенных в документах Конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992 г.), решений Комиссии ООН по устойчивому развитию, Беларусь первой из стран СНГ разработала Национальную стратегию устойчивого развития (НСУР) Республики Беларусь, одобренную Национальной комиссией по устойчивому развитию 31 января 1997 г. и Президиумом Совета Министров Республики Беларусь – 25 марта 1997 г.<sup>3</sup>.

В НСУР-2010 вопросы территориального развития рассматривались в следующих разделах:

- населенные пункты, социальная и производственная инфраструктура;

<sup>2</sup> Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996–2000 годы. Минск, 1996. С. 38.

<sup>3</sup> Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь. Национальная комиссия по устойчивому развитию Республики Беларусь, НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь. Минск: ООО «Белсэкс». 1997.

- рациональное использование земельных ресурсов и устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских районов;
- региональные и местные инициативы устойчивого развития;
- территориальное планирование и совершенствование системы управления населенными пунктами.

Одновременно предусматривалось, что по каждой области и г. Минску должны разрабатываться региональные аспекты Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь, в которых следовало обосновывать основные направления перехода внутриреспубликанских регионов к устойчивому развитию с учетом их эффективного участия в реализации этого процесса.

В последующие годы прогнозирование регионального социально-экономического развития осуществляется в соответствии с Законом Республики Беларусь «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь», принятом в 1998 г. (Шимов, Крюков, 2013).

Система государственных прогнозов социально-экономического развития Республики Беларусь включает:

- на долгосрочную перспективу – Национальную стратегию устойчивого социально-экономического развития на 15 лет и Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 10 лет;
- на среднесрочную перспективу – программу социально-экономического развития на пять лет;
- на краткосрочный период – годовой прогноз социально-экономического развития.

Прогнозы социально-экономического развития разрабатываются в целом по республике, по народнохозяйственным комплексам и отраслям экономики, по административно-территориальным единицам.

В 2000 г. разработана и одобрена Коллегией Министерства экономики Концепция государственной региональной экономической политики Республики Беларусь, в которой определены цели государственной региональной экономической политики и этапы ее реализации, взаимодействие

органов государственного управления и местного самоуправления, приоритеты социально-экономического развития внутриреспубликанских регионов.

Государственная региональная политика должна обеспечивать в рамках единой стратегии дифференцированный подход к определению направлений социально-экономического развития экономики внутриреспубликанских регионов в интересах всей страны, способствовать выравниванию условий жизнедеятельности населения на отдельных территориях.

Региональная экономическая политика является составной частью социально-экономической политики страны и заключается в применении высшими органами государственной власти и управления различных методов и средств воздействия на функционирование отдельных частей страны.

Государственная региональная политика проводится посредством взаимодействия отраслевых и территориальных органов управления на основе закрепленных за ними задач и функций с целью устойчивого социально-экономического развития как страны в целом, так и отдельных регионов (Богданович, 2004).

Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001–2005 гг., утвержденной Указом Президента Республики Беларусь 8 августа 2001 г. № 427, основной целью региональной экономической политики было признано обеспечение рационального использования природных ресурсов и условий, экономического потенциала регионов и преимуществ территориального разделения труда для повышения комплексности социально-экономического развития регионов и увеличения их вклада в повышение конкурентоспособности страны.<sup>4</sup>

Важнейшей задачей региональной политики являлось осуществление начатых преобразований по формированию структуры хозяйства регионов, наиболее полно отвечающей местным условиям и потребностям проживающего здесь населения. Предусматривалась государственная под-

<sup>4</sup> Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001–2005 годы. Минск: Беларусь. С. 143–144.

держка регионов с худшими условиями (сельскохозяйственные районы с низким производственным потенциалом, малые города с моноструктурной экономикой, регионы, пострадавшие от последствий катастрофы на ЧАЭС и стихийных бедствий).

В республике была разработана и одобрена Президиумом Совета Министров (прот. № 25 от 22 июля 2004 г.) Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года (НСУР-2020).<sup>5</sup>

Конкретные предложения по решению региональных проблем НСУР-2020 содержатся в пяти подразделах:

- потенциал регионов, система расселения, уровень развития инфраструктуры населенных мест;
- развитие проблемных регионов, преодоление последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС;
- программы устойчивого развития регионов;
- территориальное планирование и совершенствование системы управления регионами и населенными пунктами;
- региональные и местные инициативы обеспечения устойчивого развития.

Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006–2010 годы одним из приоритетных направлений развития национальной экономики определено развитие малых и средних городов, что способствовало росту занятости, повышению уровня и качества жизни населения независимо от мест его проживания<sup>6</sup>. Для реализации этого приоритета и в соответствии с пунктом 41 Плана мероприятий по реализации решений третьего Всебелорусского народного собрания, утвержденного распоряжением Президента Республики Беларусь от 30 июня 2006 г. № 222 рп, облисполкомами, гор- и райисполкомами разработаны программы социально-экономического развития регионов (областей) и программы социально-эконо-

мического развития поселков городского типа и городов районного подчинения с численностью населения до 50 тыс. чел. на 2006–2010 гг.

Для сбалансированного развития городов различных категорий разработана и утверждена Указом Президента Республики Беларусь № 265 от 7 июля 2007 г. Государственная комплексная программа развития регионов, малых и средних городских поселений на 2007–2010 годы, в которой определены цели, задачи и система мер по созданию в них благоприятных условий жизнедеятельности<sup>7</sup>.

Для активизации развития малых и средних городских поселений созданы благоприятные условия, сравнимые с существующими в свободных экономических зонах. Указом Президента утверждены нормативные правовые документы, которые гарантируют льготы для инвесторов, реализующих инвестиционные проекты по созданию новых предприятий и производств, новых рабочих мест в небольших городских поселениях с привлечением различных источников финансирования, в том числе иностранных.

Создание благоприятных условий для развития предпринимательства способствовало значительному росту количества малых предприятий, число которых в небольших городских поселениях в 2010 г. по сравнению с 2007 г. увеличилось более чем в 2 раза. В рамках программы особое внимание уделялось вопросам обеспечения занятости населения. За четыре года в малых и средних городских поселениях было создано 121,5 тыс. новых рабочих мест.

В результате реализации программы повысилось благосостояние населения большинства малых и средних городских поселений, сократилась численность безработных. Если в 2006 г. по наличию безработных к проблемным относились 99 малых и средних городских поселений, то к концу 2010 г. их количество уменьшилось до 30.

В Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы, утвержденной Указом Президен-

<sup>5</sup> Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. Национальная комиссия по устойчивому развитию Республики Беларусь. Минск: Юнипак, 2004.

<sup>6</sup> Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006–2010 годы. Минск: Беларусь, 2006.

<sup>7</sup> Государственная комплексная программа развития регионов, малых и средних городских поселений на 2007–2010 годы. Минск, 2007.

та Республики Беларусь 11 апреля 2011 г., основные положения которой одобрены IV Всебелорусским народным собранием, одним из приоритетных направлений социально-экономического развития страны определялось *устойчивое развитие регионов*, комплексное решение социальных, экономических и экологических проблем на региональном уровне путем обеспечения сбалансированного развития экономики и социальной сферы. В качестве важнейшей задачи было выделено улучшение демографической ситуации в каждом регионе за счет регулирования миграционных потоков на основе приоритетного развития малых и средних городских поселений, агрогородков, городов-спутников столицы и областных центров республики.<sup>8</sup>

Для обеспечения комплексности и сбалансированности развития регионов предусматривалось:

- углубление специализации и повышение эффективности экономики регионов за счет создания новых экспортно-ориентированных производств и предприятий, использующих ресурсо- и энергосберегающие технологии, обеспечивающие выпуск продукции с высокой добавленной стоимостью;

- приоритетное развитие производств и видов деятельности, использующих местное сырье и ресурсы, а также связанных с переработкой сельскохозяйственной продукции, обслуживанием сельского и лесного хозяйства;

- формирование высокопроизводительного сектора экономики, которое обеспечивается путем приоритетного развития ресурсосберегающих, наукоемких, высокотехнологичных, экспортноориентированных и импортозамещающих производств с высокой добавленной стоимостью; целенаправленного формирования «зеленой» экономики, базирующейся на энергосбережении, внедрении экологически чистых технологий, возобновляемых и альтернативных источниках энергии, эффективных технологиях переработки отходов;

- развитие производств и видов деятельности, связанных с созданием новых сфер приложения труда (приграничный сервис, обслуживание транспортных коридоров, туризм и др.);

- повышение комплексности развития социальной инфраструктуры, прежде всего в районах с более низким уровнем обеспечения населения услугами;

- активизация инновационной и инвестиционной деятельности, развитие предпринимательства, особенно по производству потребительских товаров и оказанию бытовых услуг;

- дальнейшее развитие агрогородков и превращение их в центры расселения и размещения производительных сил в сельской местности;

- повышение роли местных органов управления и самоуправления в решении региональных проблем, в разработке и реализации внешнеэкономической политики государства, стимулирование их экономической активности на основе заинтересованности в результатах своей деятельности.

### **Результаты и проблемы развития регионов страны**

В Республике Беларусь в качестве внутриреспубликанских регионов выступают области и г. Минск, которые существенно различаются как по уровню социально-экономического развития, так и по структуре хозяйства. Сложившееся административно-территориальное деление республики на 6 областей существует неизменным с 1961 г. В результате в каждой из них сформировался свой территориально-хозяйственный комплекс, наиболее полно соответствующий местным природным условиям и ресурсам, градостроительным возможностям развития отдельных населенных пунктов, наличию трудовых ресурсов.

Развитие экономики областей в отдельные периоды происходило неравномерно (табл. 1). За 2001–2015 гг. среднегодовая численность занятых в экономике увеличилась только в г. Минске (на 21,3%) и Минской области (на 6,5%), а в остальных областях она сократилась и больше всего – в Могилевской (на 10,9%) и Витебской (на 8,4%). При этом в 2006–2010 гг. происхо-

<sup>8</sup> Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 гг.: Утв. Указом Президента Республики Беларусь 11 апреля 2011 г. № 136. URL: [government.by/upload/docs/pdf/2011\\_2015.pdf](http://government.by/upload/docs/pdf/2011_2015.pdf)

**Динамика важнейших показателей социально-экономического развития областей  
и г. Минска за 2011–2015 гг., %**

Регион	2015 г. к 2000 г.	в том числе		
		2005 г. к 2000 г.	2010 г. к 2005 г.	2015 г. к 2010 г.
Среднегодовая численность населения, занятого в экономике				
Брестская область	96,9	96,3	107,0	94,0
Витебская область	91,6	96,7	104,0	91,1
Гомельская область	93,6	97,5	103,5	92,7
Гродненская область	97,0	95,5	105,7	96,1
Минская область	106,5	97,2	109,2	100,3
Могилевская область	89,1	93,6	103,4	92,1
г. Минск	121,3	111,7	109,9	98,9
Валовой региональный продукт				
Брестская область	-	-	-	141,3
Витебская область	-	-	-	135,9
Гомельская область	-	-	-	136,7
Гродненская область	-	-	-	135,8
Минская область	-	-	-	144,6
Могилевская область	-	-	-	136,3
г. Минск	-	-	-	147,6
Продукция промышленности				
Брестская область	241,5	158,4	143,1	106,5
Витебская область	199,5	136,4	119,7	122,2
Гомельская область	226,2	147,4	138,7	110,6
Гродненская область	231,7	135,8	156,4	109,0
Минская область	346,6	159,3	160,1	139,5
Могилевская область	194,4	130,5	156,7	95,0
г. Минск	182,6	168,3	139,3	77,9
Продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств				
Брестская область	175,9	124,1	127,7	110,8
Витебская область	148,5	119,9	125,9	98,5
Гомельская область	182,5	133,2	120,8	113,4
Гродненская область	156,3	118,9	116,8	112,5
Минская область	175,8	126,7	125,4	110,7
Могилевская область	171,7	127,8	129,0	104,1

*Источник.* Составлено и рассчитано по данным: Регионы Республики Беларусь. Социально-экономические показатели 2015: стат. сборник. Т. 1. Национальный статистический комитет Республики Беларусь. Минск. 2015. С. 14–15; Основные социально-экономические показатели по Республике Беларусь, областям и городу Минску в январе-декабре 2015 г. Национальный статистический комитет Республики Беларусь, Минск. 2016. С. 7–9, 11, 32–33.

дило увеличение численности занятых в экономике всех регионов (на 3,4 – 9,8%), а в 2011–2015 гг. – сокращение на 3,9 – 8,9%, кроме Минской области, где численность занятых в экономике незначительно увеличилась (100,3%).

Существенно различаются внутриреспубликанские регионы и по темпам развития промышленного производства. В 2005 г. по сравнению с 2000 г. объем продукции промышленности увеличился в Минской области в 3,5 раза, Брестской – в 2,4, тогда как в Могилевской области – в 1,9 раза и г. Минске – в 1,8 раза. В 2015 г.

по сравнению с 2010 г. темпы роста промышленного производства замедлились во всех регионах, кроме Витебской области, а в Могилевской они уменьшились на 5,0%, в г. Минске – на 22,1% (Сидор, 2016).

Менее значительны различия между областями по темпам роста продукции сельского хозяйства. Наиболее высокими в рассматриваемый период они были в Гомельской, Брестской и Минской областях (182,5–175,8%) и сравнительно низкими в Витебской (148,5%) и Гродненской (156,3%) областях.

С 2008 г. в Республике Беларусь основным обобщающим показателем разви-

тия областей и г. Минска стал валовой региональный продукт (ВРП).

В 2011–2015 гг. наиболее высокие темпы роста ВРП достигнуты в Минской (122,1%) и Гродненской (110,5%) областях, а наименьшими они были в Могилевской (100,0%) и Брестской (101,8%) областях.

Произошли существенные изменения в территориальной структуре важнейших сфер экономики. В 2011 г. Гомельская область вышла на первое место в стране по объему промышленного производства, опередив г. Минск, который в 2014 г. стал уступать и Минской области (табл. 2).

В 2015 г. в производстве продукции сельского хозяйства увеличились по сравнению с уровнем 1990 г. доли Минской и Гомельской областей, а по сравнению с 2000 г. – и Брестской.

В 2015 г. повысился в сравнении с 2010 г. удельный вес Минской области и г. Минска в производстве ВВП республики, тогда как доля остальных областей уменьшилась.

За 2011–2015 гг. увеличилось в сравнении со среднереспубликанским уровнем отставание Брестской, Витебской и Могилевской областей по производству ВРП на

Таблица 2

**Территориальная структура экономики Республики Беларусь, %**

Регион	1990 г.	1195 г.	2000 г.	2005 г.	2010 г.	2015 г.
Среднегодовая численность населения, занятого в экономике						
Брестская область	13,9	14,3	14,2	13,8	13,8	13,6
Витебская область	14,0	13,7	12,9	12,5	12,2	11,6
Гомельская область	15,7	15,0	14,9	14,6	14,2	13,8
Гродненская область	11,5	11,7	11,4	11,0	10,9	11,0
Минская область	15,4	15,3	14,6	14,3	14,7	15,4
Могилевская область	12,1	11,5	11,9	11,2	10,9	10,5
г. Минск	17,3	18,0	20,1	22,6	23,3	24,1
Продукция промышленности						
Брестская область	11,3	9,6	9,0	8,8	9,5	10,4
Витебская область	15,3	14,0	19,6	18,1	17,5	15,9
Гомельская область	16,8	16,0	19,5	22,7	21,1	20,9
Гродненская область	10,3	10,7	9,8	8,4	9,7	10,2
Минская область	11,7	13,6	12,8	13,7	14,7	18,0
Могилевская область	12,5	14,2	10,0	8,0	9,5	8,5
г. Минск	22,1	21,9	19,3	20,3	18,0	16,1
Продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств						
Брестская область	18,3	17,2	17,5	17,1	16,7	15,2
Витебская область	13,6	14,6	15,1	14,8	15,2	13,0
Гомельская область	15,4	14,3	13,9	15,5	14,9	16,0
Гродненская область	16,6	17,7	17,3	17,3	15,1	16,3
Минская область	23,1	23,7	23,7	23,2	24,4	24,5
Могилевская область	13,0	12,5	12,5	12,1	13,7	12,0
Валовой региональный продукт в ВВП						
Брестская область	-	-	-	-	10,4	9,2
Витебская область	-	-	-	-	8,9	8,4
Гомельская область	-	-	-	-	11,3	10,5
Гродненская область	-	-	-	-	8,0	7,9
Минская область	-	-	-	-	13,9	15,5
Могилевская область	-	-	-	-	7,9	6,7
г. Минск	-	-	-	-	23,6	26,0
Нераспределенный					16,0	15,8

*Источник.* Составлено и рассчитано по данным: Регионы Республики Беларусь. Социально-экономические показатели 2015: стат. сборник. Т. 1. Национальный статистический комитет Республики Беларусь. Минск. 2015. С. 14–15; Основные социально-экономические показатели по Республике Беларусь, областям и городу Минску в январе-декабре 2015 г. Национальный статистический комитет Республики Беларусь, Минск. 2016. С. 7–9, 11, 32–33.

душу населения и на одного занятого в экономике (табл. 3).

валовой добавленной стоимости и производительности труда в ведущих секторах экономики, сокращением поступлений инвестиций в основную капитал, низкими темпами модернизации существующих и создания новых высокопроизводительных рабочих мест.

Таблица 3

**Производство ВРП на душу населения и одного занятого в экономике по областям и г. Минску в 2010 г. и 2015 г., % к среднереспубликанскому уровню**

Регион	На душу населения		На 1 занятого в экономике	
	2010 г.	2015 г.	2010 г.	2015 г.
Брестская область	71,1	63,1	75,4	67,7
Витебская область	68,8	66,4	72,3	71,7
Гомельская область	75,1	70,0	79,4	76,2
Гродненская область	71,7	71,3	73,4	72,1
Минская область	93,1	104,5	94,6	100,5
Могилевская область	68,8	59,2	72,9	63,5
г. Минск	121,4	126,7	101,4	108,3

*Источник.* Составлено и рассчитано по данным: Регионы Республики Беларусь. Социально-экономические показатели 2015: стат. сборник. Т. 1. Национальный статистический комитет Республики Беларусь. Минск. 2015. С. 14–15; Основные социально-экономические показатели по Республике Беларусь, областям и городу Минску в январе–декабре 2015 г. Национальный статистический комитет Республики Беларусь, Минск. 2016. С. 79, 31–33.

В 2015 г. Минская область в сравнении с 2010 г. по производству ВРП на душу населения превзошла среднереспубликанский уровень (с 93,1 до 104,5%). В то же время к увеличилось отставание Брестской (с 71,1 до 63,1%), Витебской (с 68,8 до 66,4%), Гомельской (с 75,1 до 70,0%), Гродненской (с 71,3 до 71,1%) и Могилевской (с 68,8 до 59,2%) областей, что обусловлено замедлением темпов экономического роста, снижением объемов

В республике не только сохраняются, но и увеличиваются различия между областями и г. Минском по уровню жизни населения (табл. 4)

Реальная заработная плата за 2001–2015 гг. возросла в отдельных регионах в 4,4 – 4,7 раза. Темпы же ее роста сокращались во всех регионах со 191,4–210,3% в 2001–2005 гг. до 155,5–167,8% в 2006–

2010 гг. и 135,8–147,6% в 2011–2015 гг.

В последнем пятилетии наиболее высокие темпы роста реальной заработной платы были в Минске (147,6%) и Минской области (144,6%), наименьшие – в Гомельской (135,8%) и Брестской (135,9%) областях.

Из-за более высокого уровня жизни происходит концентрация численности занятых в экономике в столице и Минской области. За 1995–2015 гг. численность на-

Таблица 4

**Денежные доходы в расчете на душу населения и номинальная начисленная среднемесячная зарплата по областям и г. Минску, % к среднереспубликанскому уровню**

Регион	На душу населения			На 1 занятого в экономике		
	2000	2010	2015	2000	2010	2015
Брестская область	89,1	84,2	82,8	86,9	89,4	85,7
Витебская область	91,4	88,2	86,9	90,3	89,5	86,5
Гомельская область	95,5	82,3	83,1	96,6	94,7	90,8
Гродненская область	97,6	94,7	93,8	89,5	90,8	88,2
Минская область	77,5	92,3	96,5	99,2	97,1	99,3
Могилевская область	87,3	86,4	84,6	90,2	89,5	86,2
г. Минск	151,5	150,3	147,1	130,4	126,3	132,1

*Источник.* Составлено и рассчитано по данным: Регионы Республики Беларусь. Социально-экономические показатели 2015: стат. сборник. Т. 1. Национальный статистический комитет Республики Беларусь. Минск. 2015. С. 14–15; Основные социально-экономические показатели по Республике Беларусь, областям и городу Минску в январе–декабре 2015 г. Национальный статистический комитет Республики Беларусь, Минск. 2016. С. 79, 31–33. Социальное положение и уровень жизни населения Республики Беларусь: стат. сборник. Национальный статистический комитет Республики Беларусь, Минск. 2016. С. 61.



селения, занятого в экономике, увеличилась в г. Минске на 289,7 тыс. чел. и Минской области – на 47,9 тыс. чел., тогда как в остальных областях она сократилась.

Удельный вес г. Минска и Минской области в общей численности занятых в экономике республики возрос соответственно с 18,0 и 15,3% в 1995 г. до 24,1 и 15,4% в 2015 г. Наибольшие сокращения численности занятого населения произошло в Витебской (81,5 тыс. чел.) и Могилевской (55,8 тыс. чел.) областях (Боровик, Привалова, 2015).

В прошедшем пятилетии численность занятых в экономике сократилась во всех регионах республики, кроме Минской области, в том числе в Витебской – на 51,3 тыс. чел.; Гомельской – на 48,7; Могилевской – на 40,2; Брестской – на 38,9; Гродненской области – на 19,8 и в г. Минске – на 12,4 тыс. чел.

В Беларуси сохраняется и даже увеличивается урбанизация и концентрация населения в Минске и областных центрах. Если на 1.1.1991 г. удельный вес городского населения составлял 67,1%, то на 1.1.2001 г. – 70,1%, на 1.1.2016 г. – 77,6%.

При этом доли Минска и областных центров в общей численности городского населения составляли соответственно на начало 1991 г. 23,8% и 26,0%, 2011 г. – 26,2 и 26,1%, 2016 г. – 26,6 и 26,9%. На долю этих 6 городов в 2011–2015 гг. приходилось 87,1% прироста городского населения Беларуси. Это отрицательно сказывается на расселении населения по территории страны, так как происходит постоянная миграция наиболее активной части населения из малых городских поселений и сельской местности. За 2011–2015 гг. численность населения уменьшилась в 112 из 118 районов, в том числе во всех районах Витебской и Гродненской областей.

Увеличилась численность населения только в 6 районах, в том числе в трех районах Минской области (в Минском – на 35,8, Дзержинском – на 3,2, Смолевичском – на 2,4 тыс. чел.), а также в Брестском (на 2,1 тыс. чел.), Мозырском (на 3,2 тыс. чел.) и Гродненском (на 282 человека).

Регулирование внутриреспубликанской миграции населения, стимулирование

развития малых городских поселений остается одной из важнейших проблем региональной политики Республики Беларусь.

### ***Новые подходы к региональной политике в Республике Беларусь***

В последние годы в Республике Беларусь разработаны новые подходы к региональной политике, реализация которых предусмотрена в Программе деятельности Правительства Республики Беларусь на 2016–2020 годы и проекте Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы.

В соответствии с законом от 5 мая 1998 г. «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь» была разработана Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 г. (НСУР-2030), одобренная протоколом заседания Президиума Совета Министров Республики Беларусь 10 февраля 2015 года № 3<sup>9</sup>.

Стратегической целью региональной политики является комплексное равновесное развитие каждого региона с учетом эффективного использования его ресурсного потенциала и конкурентных преимуществ в интересах обеспечения высоких стандартов жизни населения и позитивного вклада регионов в национальную конкурентоспособность и безопасность.

Региональные стратегии должны быть переориентированы с политики равномерного развития всех районов и небольших городских поселений на приоритетное развитие районов и городов, располагающих для этого благоприятными градостроительными и социально-экономическими предпосылками и являющихся центрами и подцентрами региональных систем расселения.

Структурная перестройка региональной экономики должна осуществляться путем:

- создания новых инновационных производств и организаций, использующих ресурсо- и энергосберегающие технологии, обеспечивающие выпуск продукции с вы-

<sup>9</sup> Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года. Экономический бюллетень НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь. 2015. № 4. С. 6–98.

сокой добавленной стоимостью и ориентированных на экспорт;

- ускоренного развития производств и видов деятельности по углубленной переработке местных сырьевых ресурсов без ущерба для природной среды и экологической ситуации;

- углубления региональной аграрной специализации, создания узкоспециализированных зон производства сельскохозяйственной продукции;

- внедрения экологически безопасных систем земледелия, бережного и эффективного использования продуктивных земель, исключающих деградацию, снижение плодородия и загрязнение почв;

- обеспечения приоритетного развития сельскохозяйственных организаций, занимающихся производством экологически безопасного сырья и продуктов.

Программа деятельности Правительства Республики Беларусь на 2016–2020 годы, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь 5 апреля 2016 г.<sup>10</sup>, предусматривает реализовать в региональной политике принцип опорного региона. Его суть – в приоритетном развитии территорий, являвшихся центрами региональных и местных систем расселения, где уже имеются условия для устойчивого экономического роста (центры экономического роста). Благодаря привлечению ресурсов в такие районы будет обеспечено попутное развитие прилегающих территорий.

В результате с учетом специализации регионов в республике будут сформированы укрупненные межрайонные центры и внутриобластные регионы, в которых сконцентрируются современные производственные структуры, социальная, транспортная и инженерно-техническая инфраструктура.

С учетом изменения систем расселения, концентрации производительных сил и укрупнения экономических центров Правительство Республики Беларусь продолжит работу по выработке предложений о совершенствовании административно-территориального устройства в направлении

объединения районов, оптимизации системы местных исполнительных и распорядительных органов.

Будут приняты меры по формированию дополнительных источников доходов местных бюджетов за счет совершенствования в установленном порядке земельных, имущественных и межбюджетных отношений, более полного вовлечения в хозяйственный оборот природных ресурсов.

Принципиальная особенность действий Правительства Республики Беларусь в области региональной политики в 2016–2020 гг. – переход от поддерживающих мер, применяемых на всей территории страны, к мерам, обеспечивающим концентрацию ресурсов на ключевых направлениях, способствующих получению максимальных и долгосрочных эффектов устойчивого развития регионов и республики в целом.

Проектом Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы, основные положения которой обсуждались и были одобрены пятым Всебелорусским народным собранием 22–23 июня 2016 г., предусмотрено, что в текущем пятилетии основные усилия будут сконцентрированы на сокращении межрегиональных различий в уровне и качестве жизни населения посредством развития социальной инфраструктуры, постепенного повышения и выравнивания социальных стандартов.<sup>11</sup>

За счет концентрации ресурсов на ключевых направлениях, способных обеспечить максимальное развитие территорий, эффективного использования местного ресурсного потенциала и конкурентных преимуществ будут сформированы центры экономического роста, где сосредоточатся современные производственные структуры, объекты инженерно-технической и социальной инфраструктуры.

Важнейшим направлением региональной политики является развитие основных сетей и объектов энергетической, транспортной, телекоммуникационной и иной инфраструктуры в соответствии со стратегией развития региона. При этом особое внимание плани-

<sup>10</sup> Программа деятельности Правительства Республики Беларусь на 2016–2020 годы. URL: [www.government.by/ru/](http://www.government.by/ru/)

<sup>11</sup> Основные положения Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы. URL: [www.belarus.by/ru/government/president](http://www.belarus.by/ru/government/president)

руется уделить применению механизмов государственно-частного партнерства.

Развитие инфраструктуры во взаимосвязи с размещением производств позволит обеспечить развитие территорий со сложным экономическим положением, сократить разрыв в уровне и качестве жизни населения в городах различных категорий и сельской местности.

При этом планируется продолжить работу по поддержке наиболее отстающих регионов посредством создания условий для стимулирования размещения новых организаций, филиалов и цехов действующих производств, прежде всего связанных с обслуживанием сельского и лесного хозяйства, переработкой их продукции, выпуском изделий из местного сырья, развитием сферы услуг для населения и туризма.

Продолжится работа по развитию территорий, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, включая проведение необходимых защитных мероприятий, а также радиационный мониторинг и контроль радиоактивного загрязнения окружающей среды и продукции.

Осуществление запланированных мер позволит обеспечить повышение уровня жизни и социального обслуживания населения во всех регионах, добиться положительных изменений в структуре региональной экономики, существенно повысить уровень и эффективность использования местных ресурсов и конкурентных преимуществ каждого региона.

В заключение необходимо отметить, что в Республике Беларусь последовательно осуществляется региональная политика, направленная на повышение уровня и качества жизни населения всех регионов, уменьшение существующих различий между ними по уровню социально-экономического развития путем более эффективного использования местных ресурсов, производственного и кадрового потенциалов.

Для обеспечения комплексного социально-экономического развития отдельных

регионов необходимо совершенствование территориального управления, повышение роли местных органов власти в самостоятельном решении проблем своих административно-территориальных единиц, создание для этого соответствующей финансовой базы, в том числе увеличение доли собственных доходов в общих доходах местных бюджетов.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ (REFERENCES)

**Богданович А.В.** 2004. Региональная политика и совершенствование административно-территориального деления Республики Беларусь. Белорусская экономика: анализ, прогноз, регулирование. *Экономический бюллетень Научно-исследовательского экономического института Министерства экономики Республики Беларусь*. № 10. С. 3–7. [Bogdanovich A.V. 2004. Regional policy and improvement of administrative-territorial division in the Republic of Belarus. *Ekonomicheskii Bulletin' NIEI Ministerstva ekonomiki Respubliki Belarus*. No 10. PP. 3–7. (In Russ.)]

**Боровик Л.С., Привалова Н.Н.** 2015. Современные тенденции и проблемы занятости населения Республики Беларусь. *Экономический бюллетень Научно-исследовательского экономического института Министерства экономики Республики Беларусь*. № 9. С. 12–22. [Borovik L.S., Privalova N.N. 2015. Modern tendencies and problems of population employment in the Republic of Belarus. *Ekonomicheskii Bulletin' NIEI Ministerstva ekonomiki Respubliki Belarus*. No 9. PP. 12–22. (In Russ.)]

**Сидор А.С.** 2016. Промышленные районы Республики Беларусь: методология выделения. *Экономический бюллетень Научно-исследовательского экономического института Министерства экономики Республики Беларусь*. № 2. С. 42–52. [Sidor A.S. 2016. Industrial areas of the Republic of Belarus. *Ekonomicheskii Bulletin' NIEI Ministerstva ekonomiki Respubliki Belarus*. No 2. PP. 42–52. (In Russ.)]

**Шимов В.Н., Крюков Л.М.** 2013. Модернизация национальной экономики – императив времени. *Белорусский экономический журнал*. № 2. С. 18–42. [Shimov V.N., Kryukov L.M. 2013. National economy's modernization as a time imperative. *Belorusskii ekonomicheskii zhurnal*. No 2. PP. 18–42. (In Russ.)]

## BELARUS'S CURRENT REGIONAL POLICY

Anatoly Bogdanovich

*Author affiliation:* Economic Research Institute of the Ministry of Economy of the Republic of Belarus (Minsk, Belarus).

*Corresponding author:* Anatoly Bogdanovich (a\_bogdanovich@mail.ru).

**ABSTRACT.** Considered are the most important directions of regional policy at various stages of the formation of the Republic of Belarus as a sovereign state, which were determined in the National Strategy for Sustainable Development and the programs of the country's socio-economic development. Analyzed are the rates and ratios, as well as the current problems of socio-economic development of country's regions. Shown are new approaches for improving regional policy and the development of the regions stipulated by the National Strategy of Sustainable Development (NSSD-2030) and the Main Provisions of Belarus's Program of Socio-Economic Development for the period of 2016–2020.

**KEYWORDS:** region, program, strategy, sustainable development, policy, forecast.

**JEL-code:** R58.

*Received 26.08.2016*



## REFERENCES

1. Богданович А.В. 2004. Региональная политика и совершенствование административно-территориального деления Республики Беларусь. Белорусская экономика: анализ, прогноз, регулирование. Экономический бюллетень Научно-исследовательского экономического института Министерства экономики Республики Беларусь. № 10. С. 3–7. [Bogdanovich A.V. 2004. Regional policy and improvement of administrative-territorial division in the Republic of Belarus. Ekonomicheskii Bulletin' NIEI Ministerstva ekonomiki Respubliki Belarus. No 10. PP. 3–7. (In Russ.)]
2. Боровик Л.С., Привалова Н.Н. 2015. Современные тенденции и проблемы занятости населения Республики Беларусь. Экономический бюллетень Научно-исследовательского экономического института Министерства экономики Республики Беларусь. № 9. С. 12–22. [Borovik L.S., Privalova N.N. 2015. Modern tendencies and problems of population employment in the Republic of Belarus. Ekonomicheskii Bulletin' NIEI Ministerstva ekonomiki Respubliki Belarus. No 9. PP. 12–22. (In Russ.)]
3. Сидор А.С. 2016. Промышленные районы Республики Беларусь: методология выделения. Экономический бюллетень Научно-исследовательского экономического института Министерства экономики Республики Беларусь. № 2. С. 42–52. [Sidor A.S. 2016. Industrial areas of the Republic of Belarus. Ekonomicheskii Bulletin' NIEI Ministerstva ekonomiki Respubliki Belarus. No 2. PP. 42–52. (In Russ.)]
4. Шимов В.Н., Крюков Л.М. 2013. Модернизация национальной экономики – императив времени. Белорусский экономический журнал. № 2. С. 18–42. [Shimov V.N., Kryukov L.M. 2013. National economy's modernization as a time imperative. Belorusskii ekonomicheskii zhurnal. No 2. PP. 18–42. (In Russ.)]