

полностью обезопасить налогоплательщиков в случае выявления налоговых правонарушений;

- низкая устойчивость к изменениям (в первую очередь, к изменению в российском законодательстве) приводит к тому, что налогоплательщику приходится полностью изменять способы уклонения от налогов при невозможности использовать наработанные, успешно применяемые годами схемы.

Институциональные ловушки можно преодолеть лишь посредством институционального планирования, однако необходимо значительно увеличить трансакционные издержки неэффективной нормы, чтобы произошел отказ следовать ей. Второй вариант — уменьшить трансакционные издержки альтернативной нормы и трансформационные издержки перехода от одной нормы к другой.

В списке десяти мер, составленном Дж. Вильямсоном и известном как система «Вашингтонского консенсуса», выделяются две меры преодоления издержек, которые связаны с бюджетно-налоговым регулированием инновационной экономики: установление фискальной дисциплины и налоговая реформа. Примером их практической реализации являются принятые «Основные направления налоговой политики в Российской Федерации на 2008—2010 гг.».

Т.В. Сорокина, д-р экон. наук, профессор

БГУ (Минск)

БЮДЖЕТЫ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ: ОПЫТ ФОРМИРОВАНИЯ И РОЛЬ В РАЗВИТИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЭКОНОМИК

Финансовой основой функционирования интеграционных объединений выступают их бюджеты, образованные путем консолидации финансовых ресурсов государств-участников. Бюджет интеграции является важнейшим индикатором, характеризующим уровень, масштабы и финансовые возможности интеграционного образования. Его главное предназначение — обеспечить реализацию политики и стратегии развития государств-членов посредством финансирования предусмотренных в бюджете программ и мероприятий. В этой связи актуально исследование опыта формирования бюджетов интеграционных объединений, оценка их роли в развитии национальных экономик.

Европейский союз является наиболее динамично развивающимся интеграционным объединением в мире, имеет собственный бюджет. С его помощью происходит перераспределение части национального дохода Европейского союза, что позволяет реализовывать единую экономическую и финансовую политику в рамках ЕС, влиять на темпы и уровень экономического развития стран-участниц. В настоящее время

основным методом регулирования экономического развития стран—членов Сообщества является не дотирование и субсидирование отраслей, а осуществление инвестиционной политики и финансирование программ, направленных на структурное выравнивание регионов. На сегодняшний день Единая Европа по своему экономическому потенциалу сравнима с США, а совокупный объем ВВП стран Европейского союза в 2005 г. составил 11,65 трлн дол. США.

Финансирование деятельности *Содружества Независимых Государств (СНГ)* осуществляется из единого бюджета, формируемого за счет отчислений государств-членов. Средства бюджета направляются на обеспечение деятельности органов Содружества и проведение совместных мероприятий организационного характера в рамках СНГ. Размеры долевых взносов государств-членов определяются решениями Совета глав государств СНГ. В настоящее время процесс формирования единого бюджета сталкивается с разногласиями сторон по поводу размеров долевых взносов государств — участников СНГ и определения общего объема единого бюджета. Финансовые обязательства по долевым взносам в последние три года полностью выполняют лишь Республика Беларусь и Российская Федерация. Однако в СНГ разработан механизм погашения задолженности по платежам в бюджет. Денежные средства от погашения задолженности зачисляются на счета Стабилизационного фонда единого бюджета, созданного для обеспечения своевременного финансирования расходов органов Содружества в случаях неполного или несвоевременного перечисления государствами — участниками СНГ долевых взносов. Оценивая возможности единого бюджета СНГ, правомерно отметить, что до настоящего времени не было разработано ни одной межгосударственной программы, финансируемой из единого бюджета. В связи с этим эффективность финансовых вложений стран-членов в единый бюджет Содружества в настоящее время вызывает сомнения.

Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС) создано для эффективного продвижения процесса формирования государствами—участниками Таможенного союза Единого экономического пространства, координации их подходов при интеграции в мировую экономику. Для выполнения поставленных целей и задач ЕврАзЭС ежегодно формируется единый бюджет интеграции, из которого финансируются деятельность органов Сообщества и проведение совместных мероприятий государств — членов Сообщества. Однако государства—члены ЕврАзЭС не всегда в полном объеме выполняли свои обязательства по долевым взносам в бюджет. Так, бюджет 2003 г. был выполнен только на 79,6 %, 2004 г. — на 83 %, 2005 г. — на 94,4 %. В настоящий момент механизм погашения задолженности государств—членов ЕврАзЭС перед бюджетом Сообщества не выработан, как и порядок расходования средств бюджета, полученных в счет погашения задолженности. Финансирование отдельных инвестиционных проектов, межгосударственных экономических, социальных и других программ в бюджете на 2006 г. не пре-

дусмотрено. В рамках ЕврАзЭС осуществляется реализация межгосударственных целевых программ, однако их финансирование производится из национальных бюджетов государств-участников.

Т.Г. Струк, канд. экон. наук

Академия управления
при Президенте Республики Беларусь (Минск)

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Одной из важных проблем в настоящее время является рост пенсионной нагрузки на экономику из-за старения населения, низкого возраста выхода на пенсию, значительного объема ранних пенсий. В Беларуси насчитывается 2,4 млн пенсионеров, на выплату пенсий уходит 11 % ВВП, что является самым высоким показателем для стран СНГ и Балтии. Нагрузка на работающую часть населения, которая должна содержать пенсионеров, в Беларуси в 1,5 раза больше, чем в России. К финансовым проблемам добавляются социальные. Несмотря на то что соотношение средней пенсии по возрасту и средней заработной платы с 2000 г. составляет не менее 40 %, а в 2006 г. — 43,9 % (в России — около 26 %), пенсионеры, имевшие высокие заработки, недовольны ее величиной, а получающие минимальную пенсию — ее низкой покупательной способностью. Рассмотрим возможные перспективы решения данных задач.

Национальная стратегия устойчивого развития предусматривает сохранение существующего механизма пенсионной системы, т.е. использование доходов населения для выплаты пенсий с одновременным преобразованием ее в систему условно-накопительных счетов, увеличением взносов на пенсионное страхование работника и снижением — работодателя, установлением предельного уровня заработка для уплаты взносов на обязательное пенсионное страхование. Уже принят в первом чтении проект Закона «О профессиональном пенсионном страховании», который выводит досрочные профессиональные пенсии из общей пенсионной системы и запрещает совмещать период накопления профессиональных пенсий с периодом их расходования. Кроме того, предприятия могут страховать своих работников по договору добровольного страхования дополнительной пенсии. Этот механизм подходит только финансово устойчивым предприятиям, так как взносы в размере не более двух базовых величин относятся на затраты предприятия при условии, что последнее заключило договор с государственной страховой организацией. Страховой взнос, превышающий две базовые величины, уплачивается из прибыли.

В мировой практике существует альтернативный способ финансирования пенсий — накопительная система пенсионного страхования.