

## SOME ASPECTS OF THE ORGANIZATIONAL AND LEGAL CLIMATE PROTECTION IN THE CONTEXT OF «GREEN» ECONOMY

*The article analyzes the theoretical and practical aspects of the climate protection organizational and legal measures. In order to improve the rule-making and law enforcement the author pays attention to the gaps in the climate protection national legislation and tries to determine the tendencies of its improvement and development.*

**Keywords:** *stable development; environment; favorable environment; climate; legal climate protection; law mechanism; organizational and legal measures; legislation; «green» economy.*

**И. П. Манкевич**  
кандидат юридических наук, доцент  
БГЭУ (Минск)

## НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ КЛИМАТА В КОНТЕКСТЕ «ЗЕЛеной» ЭКОНОМИКИ

*Статья посвящена анализу теоретических и прикладных аспектов организационно-правовых мер охраны климата. С целью повышения уровня нормотворчества и правоприменения автор обращает внимание на наличие пробелов в нормах национального законодательства об охране климата и делает попытку определить тенденции его совершенствования и развития.*

**Ключевые слова:** *устойчивое развитие; окружающая среда; благоприятная окружающая среда; климат; охрана климата; правовая охрана климата; правовой механизм; организационно-правовые меры; законодательство; «зеленая» экономика.*

Устойчивое развитие Республики Беларусь предполагает тесную взаимосвязь экологического, экономического, социального компонентов. Обеспечить согласование между указанными компонентами на современном этапе призвана «зеленая» экономика, которая, по определению ЮНЕП, представляет «такую экономику, которая повышает благосостояние людей и обеспечивает социальную справедливость, и при этом существенно снижает риски для окружающей среды и ее обеднение. В самом простом понимании «зеленая» экономика — это экономика с низкими выбросами углеродных соединений, эффективно использующая ресурсы и отвечающая интересам всего общества» [9]. Важно отметить, что концепция «зеленой» экономики не заменяет собой концепцию устойчивого развития. Но для обеспечения достижения устойчивости как важнейшей долгосрочной цели развития тысячелетия необходимо создание модели «зеленой» экономики. Актуальным направлением современных правовых исследований в условиях формирования модели «зеленой» экономики представляется проблематика правовой охраны климата и разработки мер по адаптации к его изменениям.

Климат является благом, от которого зависят не только условия жизни и деятельности человека, но и направления устойчивого развития национальной экономики. Выступая одним из факторов, формирующих окружающую среду, даже незначительные изменения климата в условиях неблагоприятной экологической ситуации в республике могут повлечь нарушение экосистем и значительные социально-экономические потери. Комплексность и разнообразие отношений, складывающихся по поводу охраны

климата, предполагают использование различных эффективных форм и средств правового регулирования общественных отношений, создание эффективного правового механизма охраны климата как на международном, так и национальном уровне, включающего в себя как экономико-правовые меры, так и меры организационно-правового характера [1, с. 467; 2, с. 11]. Именно право призвано играть ключевую роль в охране климата, регламентации мер по адаптации к его изменениям, упорядочении действий государств, направленных на уменьшение негативного антропогенного воздействия на климатическую систему, используя регулятивный потенциал которого возможно создать устойчивые эффективные системы международно-правовой и национально-правовой охраны климата [3, с. 119]. Но, как справедливо отмечает профессор О.Л. Дубовик: «юристы не могут судить о том, каковы причины и закономерности изменений климата, но они вынуждены считаться с правовой реальностью. А эта реальность заключается в том, что на сегодняшний день приняты и действуют многочисленные международно-правовые и национальные акты, регулирующие охрану атмосферы, озонового слоя, устанавливающие нормативы выбросов, порядок лицензирования, маркировки, производства, транспортирования и иных этапов оборота вредных веществ и т.п. Непонятно, почему предпринимаемые меры враждебно встречаются приверженцами «естественности» изменений климата. Ведь внедрение новых технологий, установление более жестких стандартов, усиление контроля в любом случае способствует охране окружающей среды и ее компонентов. Кроме того, так или иначе юристы обязаны работать с имеющейся правовой материей, а, как уже отмечалось, ее объем велик» [4, с. 6—7].

Таким образом, в соответствии с современными представлениями охрану климата можно обеспечить путем принятия комплекса правовых средств, направленных на его охрану и адаптацию к его изменениям. Объединенные единой природоохранной целью данные средства могут иметь различное (организационное, экономическое, идеологическое) содержание [1, с. 110]. Охрана климата представляет собой систему мероприятий, направленных на предотвращение неблагоприятного воздействия на климат [2, с. 118]. При этом, по мнению О.Л. Дубовика и В.А. Семенихиной, «охрана климата является наиболее показательным объектом и научных изысканий, и политических решений, и практических мер. На этом объекте могут быть реально продемонстрированы как успехи, достигнутые на всех уровнях — от международного до локального и частного, так и тщетность усилий юристов, экологов, предпринимателей, инженеров и политиков» [5, с. 35].

Принимая во внимание, что согласно ст. 5 Закона Республики Беларусь от 26.11.1992 г. № 1982-ХІІ «Об охране окружающей среды» (далее — Закон об охране окружающей среды) климат является объектом отношений в области охраны окружающей среды, а отдельного нормативного правового акта, закрепляющего меры охраны климата, в настоящее время нет, соответственно организационно-правовые меры охраны окружающей среды, предусмотренные экологическим законодательством, применимы и в целях охраны климата.

Традиционной организационно-правовой мерой и основой регулирования отношений в области охраны окружающей среды, обеспечивающей научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов общества, выступают планирование, прогнозирование, программирование. Общие требования к прогнозированию и программам определены Законом Республики Беларусь от 05.05.1998 г. № 157-З «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь». Примером реализации данной организационно-правовой меры применительно к охране климата служит ряд нормативных правовых актов, принятых в Республике Беларусь в целях реализации положений основополагающих международных соглашений в области охраны климата, определяющих политику и меры по сокращению выбросов парниковых газов и их абсорбции в Республике Бела-

рუსь: Рамочная Конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата [10] и Киотский протокол к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата [11]. Так, в 2013 г. была утверждена Государственная программа мер по смягчению последствий изменения климата на 2013—2020 гг., утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21.06.2013 г. № 510. Кроме того, в Республике Беларусь приняты отраслевые программы, затрагивающие отдельные аспекты адаптации различных сфер экономики к изменениям климата. Например, Национальная стратегия внедрения комплексных природоохранных разрешений на 2009—2020 гг., утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25.07.2009 г. № 980; Программа развития промышленного комплекса Республики Беларусь на период до 2020 г., утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 05.07.2012 г. № 622. Так, одним из приоритетов развития промышленного комплекса республики определено формирование «зеленой» экономики, базирующейся на энергосбережении, внедрении экологических («зеленых») технологий, возобновляемых и альтернативных источников энергии, эффективных технологий переработки отходов. Целевые долгосрочные ориентиры, на которых основывается климатическая политика до 2020 г., определены в Директиве Президента Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. № 3 «Экономия и бережливость — главные факторы экономической безопасности государства», Стратегии развития энергетического потенциала Республики Беларусь, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 09.11.2010 г. № 1180, и др. Таким образом, в Республике Беларусь в настоящее время и на период до конца 2020 г. уже действует целый ряд нормативных правовых актов, содержащих меры, направленные на предотвращение неблагоприятного воздействия на климат, с целевыми показателями сокращения энергоемкости и углеродоемкости национальной экономики.

Важными организационно-правовыми мерами охраны климата, выполняющими информационную функцию, являются учет, ведение климатического кадастра, мониторинг климатических характеристик. Осуществление учета призвано способствовать более четкому урегулированию предусмотренных действующим законодательством Национальной системы инвентаризации парниковых газов, организации и ведения государственного кадастра антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, а также определению порядка формирования и ведения Национального реестра углеродных единиц, содержащего информацию о введении в обращение, хранении, передаче, приобретении, аннулировании, изъятии из обращения и переносе углеродных единиц на следующий период обязательств Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

Важнейшим условием реализации положений международных соглашений в области охраны климата является сбор информации о состоянии климатических ресурсов, в рамках которого для обеспечения государственных органов, иных организаций и физических лиц данными о климате формируется государственный климатический кадастр, что предусмотрено Законом Республики Беларусь от 09.01.2006 г. № 93-З «О гидрометеорологической деятельности». Государственный климатический кадастр рассматривается как систематизированный свод данных, основанных на гидрометеорологической информации о совокупности атмосферных условий, характерных для определенной территории в силу ее географического положения, меняющихся в течение года, варьирующихся в определенных границах от года к году, но незначительно меняющихся от одного многолетнего периода к другому. Именно на основании анализа значений климатических характеристик, составляющих государственный климатический кадастр, проводится оценка климата и выявление климатических особенностей.

Мониторинг окружающей среды также является мерой организационно-правового характера, выполняющей информационную функцию. Однако в настоящее время в Рес-

публике Беларусь не предусмотрено ведение мониторинга климата (климатического мониторинга). В то же время в утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 28.07.2014 г. № 379 Государственной программе обеспечения функционирования и развития Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь на 2011—2015 гг. наряду с обеспечением устойчивого функционирования 11 видов мониторинга предусмотрено выполнение мероприятий, направленных на повышение качества и достоверности получаемых данных в соответствии с международными стандартами, а также создание условий для эффективного использования экологической информации в процессе планирования социально-экономического развития республики. Таким образом, реализация Государственной программы позволяет обеспечить получение данных о состоянии атмосферного воздуха средних и крупных городов в режиме реального времени, а также о трансграничном переносе загрязняющих веществ и парниковых газов в приземном слое воздуха и верхних слоях атмосферы. Кроме того, как отмечалось выше, в Республике Беларусь принята Государственная программа мер по смягчению последствий изменения климата на 2013—2020 гг., одной из задач которой предусмотрено совершенствование наблюдений за изменением климата, смягчение воздействия на климат и адаптация к изменяющемуся климату.

Таким образом, мониторинг климата (климатический мониторинг) следует рассматривать как подсистему Национальной системы мониторинга окружающей среды, представляющую собой систему наблюдений за основными климатическими характеристиками, оценку и прогнозирование их изменений в целях своевременного выявления негативных последствий и их предотвращения. Для климатического мониторинга, как и для иных видов мониторинга окружающей среды, характерны три основные функции: *наблюдение* за климатическими характеристиками, *оценка* и *прогноз* их состояния — выявление наиболее оптимальных способов устранения причин возможных негативных изменений климатических характеристик.

Целью экологического нормирования выступает определение критериев возможной степени воздействия на окружающую среду. Считаем, что среди организационно-правовых мер охраны климата именно нормирование должно занять особое место, так как с нормированием в сфере охраны климата связано установление нормативов эмиссий, при которых должно обеспечиваться соблюдение нормативов качества окружающей среды. Особое внимание в системе экологического нормирования необходимо уделять нормативам, устанавливаемым в соответствии с величиной допустимого совокупного воздействия всех источников на окружающую среду и ее отдельные компоненты в пределах конкретных территорий. Соблюдение таких нормативов будет способствовать обеспечению устойчивого функционирования естественных экологических систем и сохранению биологического разнообразия. Данный вид норматива характеризует пороговые свойства устойчивости территорий и определяется как комплексный, территориальный, стратегический норматив, позволяющий прогнозировать экологическую ситуацию на определенной территории еще на стадии планирования видов деятельности, объектов промышленности и т.д. с учетом каждого вида антропогенных воздействий и их совокупности [6, с. 158]. Законодательное закрепление данного вида норматива актуально вследствие внедрения в Республике Беларусь механизма стратегической экологической оценки (СЭО).

Важная роль среди организационно-правовых мер охраны окружающей среды принадлежит предусмотренному Законом об охране окружающей среды контролю в области охраны окружающей среды, рациональному использованию природных ресурсов (экологическому контролю). Контроль в области охраны климата входит в систему контроля в области охраны окружающей среды и как организационно-правовая мера обеспечения охраны климата предполагает активное вмешательство в деятельность субъектов в случае выявления факта нарушений законодательства об охране окружающей среды с целью их устранения.

Таким образом, рассмотренные организационно-правовые меры охраны окружающей среды применительно к такому особому объекту охраны, как климат, свидетельствуют о формирующемся в Республике Беларусь организационно-правовом механизме его охраны, в качестве мер которого следует рассматривать планирование, прогнозирование, программирование; инвентаризацию парниковых газов; Национальный реестр углеродных единиц; государственный кадастр выбросов парниковых газов; учет, государственный климатический кадастр; климатический мониторинг; нормирование и контроль. Данные меры организационно-правового механизма охраны климата требуют дальнейшей детальной регламентации и должны найти отражение в проекте Закона Республики Беларусь «Об охране климата» [7; 8, с. 265].

Учитывая, что правовой механизм охраны климата должен иметь комплексный характер, обусловленный комплексным характером проблем охраны климата, в Республике Беларусь наряду с организационно-правовыми необходимо развивать и предусмотренные международными документами экономико-правовые меры, такие как механизмы «совместного осуществления», «чистого развития»; международную торговлю выбросами парниковых газов; экологическое налогообложение, механизм целевых экологических инвестиций, иные формы экономического воздействия. Эффективное сочетание организационно-правовых и экономико-правовых мер охраны климата позволит сформировать режим экономической заинтересованности субъектов хозяйственной деятельности, направленной на снижение негативного антропогенного воздействия на климат, а также будет способствовать развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь.

### Л и т е р а т у р а

1. Боголюбов, С. А. Концепция развития экологического (природоохранного) законодательства / С. А. Боголюбов, Н. В. Кичигин, Н. И. Хлуденева; под ред. Т. Я. Абриевой, Ю. А. Тихомирова // Концепции развития рос. законодательства. — М.: Эксмо, 2010.  
*Bogolyubov, S. A. Kontseptsiya razvitiya ekologicheskogo (prirodookhrannogo) zakonodatel'stva / S. A. Bogolyubov, N. V. Kichigin, N. I. Khłudeneva; pod red. T. Ya. Abrievoy, Yu. A. Tikhomirova // Kontseptsii razvitiya ros. zakonodatel'stva. — M.: Eksmo, 2010.*
2. Семенихина, В. А. Правовое регулирование охраны климата: сравнительно-правовой анализ: автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.06 / В. А. Семенихина. — М., 2010.  
*Semenikhina, V. A. Pravovoe regulirovanie okhrany klimata: sravnitel'no-pravovoy analiz : avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk : 12.00.06 / V. A. Semenikhina. — M., 2010.*
3. Золотова, О. А. Влияет ли право на изменение климата? / О. А. Золотова // Журн. рос. права. — 2010. — № 6. — С. 119—124.  
*Zolotova, O. A. Vliyaet li pravo na izmenenie klimata? / O. A. Zolotova // Zhurn. ros. prava. — 2010. — № 6. — S. 119—124.*
4. Модернизация законодательства Европейского союза об охране климата и энергосбережении: сб. науч. тр. / Рос. акад. наук; отв. ред. О. Л. Дубовик, Е. В. Алферова. — М., 2014.  
*Modernizatsiya zakonodatel'stva Evropeyskogo soyuza ob okhrane klimata i energosberezhenii : sb. nauch. tr. / Ros. akad. nauk; otv. red. O. L. Dubovik, E. V. Alferova. — M., 2014.*
5. Дубовик, О. Л. Конференция по вопросам правовой охраны климата / О. Л. Дубовик, В. А. Семенихина // Экол. право. — 2010. — № 5. — С. 33—35.  
*Dubovik, O. L. Konferentsiya po voprosam pravovoy okhrany klimata / O. L. Dubovik, V. A. Semenikhina // Ekol. pravo. — 2010. — № 5. — S. 33—35.*
6. Анисимов, А. П. Экологическое право России: учебник / А. П. Анисимов, А. Я. Рыженков, А. Е. Черноморец. — М.: Юрайт, 2010.  
*Anisimov, A. P. Ekologicheskoe pravo Rossii : uchebnik / A. P. Anisimov, A. Ya. Ryzhenkov, A. E. Chernomorets. — M.: Yurayt, 2010.*
7. Лаевская, Е. В. Совершенствование правового регулирования охраны климата в Республике Беларусь [Электронный ресурс] / Е. В. Лаевская. — Режим доступа: <http://elib.bsu.by/bitstream/123456789/57871/1/34.pdf>. — Дата доступа: 01.12.2015.

*Laevskaya, E. V.* Sovershenstvovanie pravovogo regulirovaniya okhrany klimata v Respublike Belarus' [Elektronnyy resurs] / E. V. Laevskaya. — Rezhim dostupa: <http://elib.bsu.by/bitstream/123456789/57871/1/34.pdf>. — Data dostupa: 01.12.2015.

8. Манкевич, И. П. Теоретико-правовые аспекты охраны климата / И. П. Манкевич // Теоретические и прикладные аспекты современной юридической науки : сб. материалов междунар. науч.-практ. конф., посвящ. памяти проф. В. И. Семенкова, Минск, 11 дек. 2015 г. / Нац. центр законодательства и правовых исслед. ; редкол.: С. М. Сивец и [и др.]. — Минск : Ин-т радиологии, 2015. — С. 264—266.

*Mankevich, I. P.* Teoretiko-pravovye aspekty okhrany klimata / I. P. Mankevich // Teoreticheskie i prikladnye aspekty sovremennoy yuridicheskoy nauki : sb. materialov mezhdunar. nauch.-prakt. konf., posvyashch. pamyati prof. V. I. Semenkova, Minsk, 11 dek. 2015 g. / Nats. tsentr zakonodatel'stva i pravovykh issled. ; redkol.: S. M. Sivets i [i dr.]. — Minsk : In-t radiologii, 2015. — S. 264—266.

9. Навстречу «зеленой» экономике: пути к устойчивому развитию и искоренению бедности : обобщающий доклад для представителей властных структур / ЮНЕП. — Сен-Мартэн-Бельвю, 2011.

10. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата [Электронный ресурс] : принята 9 мая 1992 года // Организация Объединенных Наций. — Режим доступа: <http://unfccc.int/resource/docs/convkp/convru.pdf>. — Дата доступа: 01.12.2015.

11. Киотский протокол к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата [Электронный ресурс] : принят 11 декабря 1997 года // Организация Объединенных Наций. — Режим доступа: <http://unfccc.int/resource/docs/convkp/kprus.pdf>. — Дата доступа: 15.02.2015.

Статья поступила в редакцию 10.12.2015 г.

УДК 343.9

**G. Mukhin**  
BSEU (Minsk)

## ABOUT POSSIBILITY USING THE DATA OF ANTHROPOLOGY IN CRIMINALISTICS

*Considered information about possibilities of use in criminalistics anthropology achievements and problems of the emergence and development criminalistics anthropology.*

*Anthropology data can be used to establish communication evidence of criminal behavior, biological traces of an unidentified offender with his psychosomatic symptoms; nomination version of possible psychosomatic anomalies unknown perpetrator. It is proposed to define a new direction of scientific forensic investigations — criminalistics anthropology.*

**Keywords:** anthropology; special knowledge; criminalistics; psychic anomaly; somatic anomaly; biological traces; criminal behavior; unidentified criminal; crime detection; criminalistics anthropology.

**Г. Н. Мухин**  
доктор юридических наук, профессор  
БГЭУ (Минск)

## О ВОЗМОЖНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ДАННЫХ АНТРОПОЛОГИИ В КРИМИНАЛИСТИКЕ

*Рассматриваются возможности использования в криминалистике достижений антропологии и проблемы возникновения криминалистической антропологии.*

*Данные антропологии могут быть использованы при выявлении связи признаков преступного поведения, биологических следов неустановленного преступника с его психосоматическими при-*