

хартии о местном самоуправлении, внося изменения в Конституцию Беларуси и законодательство. Только на новой конституционной основе возможно проведение реформы местного самоуправления в Республике Беларусь. Вначале необходима разработка концепции местного самоуправления. Запланированную разработку Кодекса о местном управлении и самоуправлении в 2000 г. в Национальном центре законопроектной деятельности при Президенте Республики Беларусь считаем преждевременной.

*Г. Г. Куневич*  
Белгосуниверситет

## **ГРАЖДАНСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В СТАНОВЛЕНИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

Согласно ст. 37 действующей Конституции Республики Беларусь граждане имеют право участвовать в решении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей, т.е. в формах представительной или непосредственной демократии. Общеизвестные формы непосредственной демократии – это выборы и референдумы, обращения, собрания и уличные формы прямой демократии (пикеты, митинги, демонстрации, шествования).

Право граждан на управление в формах непосредственной демократии закреплено в парламентских законах – в Избирательном кодексе, Законах : “Об обращениях граждан” от 06.06.1996 г., “О собраниях, митингах, уличных шествиях и пикетировании” от 30.12.1997 г., “О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь” от 10.01.2000 г.

Если сравнивать белорусское законодательство и практику участия граждан в управлении с правовым регулированием общественной активности в зарубежных странах, то необходимо обратить внимание на такие способы непосредственного участия и влияния на институты публичной власти, как гражданские инициативы (США, ФРГ) или гражданский запрос и социально-консультативные комитеты при региональных и муниципальных органах и структурах административной власти (ФРГ, Италия, Франция).

Гражданские инициативы представляют собой комбинированную (смешанную) форму прямой или прямой и опосредованной демократии, проявляются в виде локальной спонтанной или целенаправленной самоорганизации граждан (например, коллективные петиции в муниципалитет), социальных групп (студенты, домохозяйки, фермеры, женщины-преподаватели университетов и т.д.) и ассоциаций для взаимопомощи или защиты своих прав, достижения

своих групповых интересов с помощью целенаправленного воздействия на структуры публичной власти.

Для Республики Беларусь гражданские инициативы являются явлением довольно новым, как и деятельность общественных негосударственных (неправительственных) организаций (НГО). Основные проблемы и трудности в реализации демократии участия происходят: 1) из-за несовершенной правовой базы или правовых пробелов в регулировании гражданских инициатив и форм прямой демократии; 2) благодаря правовому нигилизму должностных лиц в органах местного управления и самоуправления; 3) из-за низкой правовой культуры граждан; 4) в силу непрофессионализма лидеров партийных и общественных структур, митингового синдрома и абсолютизации ими только одной формы непосредственной демократии – уличных акций.

Необходимо комплексное изучение различных ключевых аспектов – политико-правовых, социально-экономических, социально-психологических, проблемы становления структур гражданского общества, в т.ч. расширения гражданских инициатив. Важное значение имеет более целенаправленное правовое гражданское образование для конкретных социально-демографических, профессиональных, этнических и территориальных групп и НГО. Все это будет служить целями реализации конституционных принципов социального правового государства и становлению гражданского общества Беларуси.

*Л. И. Никовская*

Центр конфликтологии ИС РАН

## О ГЛАВНОМ ВЫБОРЕ РОССИИ

Мне представляется, что судьба дальнейших экономических и демократических реформ зависит сегодня только от политических решений. Никакие варианты экономических мер не будут достаточны, пока мы не пересмотрим основы нашей политической системы. Для многих сегодня очевидно, что та форма организации политической власти, что утвердилась в России к концу 90-х гг., сама стала источником серьезных системных конфликтов и потрясений. Положение Президента, стоящего над всеми ветвями власти, делает его абсолютно не юридической категорией, которому, по глубинной своей логике, институциональное разделение властей совсем и не нужно и который превращает свою Администрацию фактически во властный орган, контроль над которым полностью отсутствует. Наш президент – это, скорее всего, нечто вроде “отца нации”, для которого юридически – правовые нормы