

**З.Д. Ермекова**, старший преподаватель,  
Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова  
(г. Караганда, Республика Казахстан)

## **ОСНОВАНИЯ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ГРАЖДАН ПО КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

В современном мире вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций различного характера достаточно велика. В этих условиях на государство возлагается особая ответственность за обеспечение правопорядка в стране. В свою очередь, в условиях резкого осложнения социальной обстановки в стране или в какой-либо ее части, вызванного различного рода чрезвычайными обстоятельствами, государство для стабилизации возникшей ситуации и устранения ее негативных последствий вынуждено использовать чрезвычайные меры поддержания правопорядка на определенной территории.

В соответствии с подпунктом 16 ст. 44 Конституции Республики Казахстан «в случае, когда демократические институты, независимость и территориальная целостность, политическая стабильность Республики, безопасность ее граждан находится под серьезной и непосредственной угрозой и нарушено нормальное функционирование конституционных органов государства, после официальных консультаций с Премьер-министром и председателями Палат Парламента Республики, Президент принимает меры, диктуемые названными обстоятельствами, включая введение на всей территории Казахстана и в отдельных его местностях чрезвычайного положения, применение Вооруженных Сил Республики с незамедлительным информированием об этом Парламента Республики».

Однако здесь возникают вопросы, связанные с различным пониманием вышеизложенной нормы, а именно в части того, являются ли введение чрезвычайного положения и применение Вооруженных Сил Республики отдельными самостоятельными конституционными мерами, либо применение Вооруженных Сил допускается только одновременно с введением чрезвычайного положения.

Исходя из правил юридической техники, перечисление через запятую предполагает понимать данные меры как самостоятельные, а союз «и» предполагал бы применение Вооруженных Сил РК одновременно с введением чрезвычайного положения. При толковании вышеуказанной нормы следует исходить из следующего: чрезвычайное положение на всей территории Республики Казахстан или в ее отдельных местностях вводится Указом Президента РК. Согласно ст. 6 Закона Республики Казахстан от 8 февраля 2003 г. «О чрезвычайном положении» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11 апреля 2014 г.), в Указе Президента РК о введении чрезвычайного положения определяются: а) обстоятельства, послужившие основанием для введения чрезвычайного положения; б) обоснование необходимости введения чрезвычайного положения; в) границы территории, на которой вводится чрезвычайное положение; г) силы и средства, обеспечивающие режим чрезвычайного положения; д) перечень чрезвычайных мер и пределы их действия; е) государственные органы (должностные лица), ответственные за осуществление мер,

применяемых в условиях чрезвычайного положения; ж) время вступления указа в силу, а также срок действия чрезвычайного положения.

В соответствии со ст. 52 Закона РК «О гражданской защите» от 11 апреля 2014 г. привлечение сил и средств органов внутренних дел, Вооруженных Сил Республики Казахстан, других войск и воинских формирований к ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии с законодательством Казахстана и планами действия (взаимодействия) по ликвидации чрезвычайных ситуаций. Для обеспечения режима чрезвычайного положения согласно пункта 1 ст. 14 Закона РК от 8 февраля 2003 г. «О чрезвычайном положении» (с изм. и доп.) используются силы и средства... В пункте 2 ст. 14 данного Закона определено, что **в необходимых случаях** в установленном законодательством Республики Казахстан порядке на основании указа Президента для обеспечения режима чрезвычайного положения могут привлекаться Вооруженные силы для выполнения следующих задач: 1) поддержания особого режима въезда в местность, где введено чрезвычайное положение, и выезда из нее; 2) охраны особережимных, режимных и особо охраняемых объектов, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта, объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей, а также для окружающей среды; 3) разъединения противоборствующих сторон, участвующих в конфликтах, сопровождающихся насильственными действиями с применением специальных средств, оружия, а также с использованием боевой и другой техники; 4) участия в пресечении деятельности незаконных вооруженных формирований; 5) участия в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и спасении жизни людей.

Из анализа действующего законодательства следует, что Вооруженные Силы являются силами и средствами, обеспечивающими режим чрезвычайного положения, но используемыми только в необходимых случаях. Их применение является отдельной самостоятельной мерой для обеспечения чрезвычайного положения, требующего издания соответствующего указа Президента Республики Казахстан. Введение чрезвычайного положения не обязательно влечет за собой применение Вооруженных сил, в то же время их применение возможно лишь при введении чрезвычайного положения на всей территории Казахстана или в отдельных его местностях.

В связи с этим предлагается новая редакция подпункта 16 ст. 44 Конституции Республики Казахстан для устранения его различного понимания в следующей редакции: «в случае, когда демократические институты, независимость и территориальная целостность, политическая стабильность Республики, безопасность ее граждан находится под серьезной и непосредственной угрозой и нарушено нормальное функционирование конституционных органов государства, после официальных консультаций с Премьер-министром и председателями Палат Парламента Республики принимает меры, диктуемые названными обстоятельствами, включая введение на всей территории Казахстана и в отдельных его местностях чрезвычайного положения с незамедлительным информированием об этом Парламента Республики».