

вероятность увеличения сбережений, что, в свою очередь, способствует дальнейшему наращиванию капиталовложений. Иначе говоря, накопление капитала им же самим и стимулируется. С другой стороны, снижение инвестиционной активности вызывает падение накоплений, что в результате дает еще большее снижение потоков инвестиций.

Комплекс условий, в разной степени способствующих привлекательности данной принимающей страны для размещения в ней иностранных инвестиций, объединяется понятием “инвестиционный климат”, включающем такие составляющие, как: характер законодательства об иностранных инвестициях, наличие запасов полезных ископаемых, квалифицированной рабочей силы, уровень развития инфраструктуры, энергетическая обеспеченность народного хозяйства, достаточный платежеспособный спрос на товары и услуги. характер внутреннего хозяйственного механизма, конвертируемость местной валюты, гарантии вывоза прибыли и др.

В Республике Беларусь наиболее благоприятные условия для иностранных инвестиций создаются в свободных экономических зонах (СЭЗ). Например, СЭЗ “Брест” принимает инвестиции на создание в первую очередь предприятий фармацевтической, автомобильной, пищевой, электронной, мебельной, машиностроительной и деревообрабатывающей отрасли промышленности. По состоянию на 01.01.2000г. в СЭЗ “Брест” зарегистрировано 74 предприятия, из них 50 — с иностранными инвестициями. Предприятия с иностранными инвестициями представлены из Польши — 14 предприятий, Германии — 12, Чехии — 8, Великобритании — 3. Присутствует капитал из Израиля, США, Кипра, Мальты, Ирландии, Испании, Франции, Норвегии, Италии и др. стран. Заявленные инвестиции составляют 81,8 долларов США.

Среди факторов, поощряющих иностранных инвесторов к расширению масштабов экономической деятельности в Беларуси, выделяются следующие: состояние политической стабильности в республике, правительственная политика, благоприятная для иностранного капитала, а также преобразование собственности и развитие рыночных механизмов в белорусской экономике.

Л. В. Царева
БГУ

ПРИРОДА ДОГОВОРА ОБ УСЛОВИЯХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СЭЗ

В соответствии с ч.1 ст. 6 Закона Республики Беларусь “О свободных экономических зонах” от 07.12.1998 г. резидентом свободной экономической зоны (далее СЭЗ) является зарегистрированное

в качестве такового администрацией СЭЗ юридическое лицо или физическое лицо — индивидуальный предприниматель, на которое распространяется правовой режим, действующий в СЭЗ.

Резидент СЭЗ руководствуется в своей деятельности наряду с вышеназванным Законом, Положением о СЭЗ, другими нормативными правовыми актами договором с администрацией СЭЗ об условиях деятельности в СЭЗ. Заключение данного договора происходит после признания конкурсной комиссией представленного инвестиционного проекта соответствующим целям и задачам СЭЗ, и является одним из обязательных условий регистрации в качестве резидента СЭЗ.

Основным вопросом при выяснении природы договора об условиях деятельности в СЭЗ является отнесение его к хозяйственным (гражданско-правовым) или административным.

Первое, что представляется необходимым определить при характеристике договора об условиях деятельности в СЭЗ, является статус и отношение друг к другу сторон договора и его содержание.

Сторонами договора являются коммерческая организация, индивидуальный предприниматель и администрация СЭЗ. Согласно законодательству администрация СЭЗ является органом управления на территории СЭЗ и образуется Советом Министров Республики Беларусь для руководства деятельностью как СЭЗ в целом, так и отдельных субъектов хозяйствования, находящихся на ее территории (к числу которых и относится сторона по договору). Административное законодательство не относит администрацию СЭЗ к органам *государственного* управления, что исключает отнесение рассматриваемого договора к категории административных.

Вместе с тем, ряд полномочий, которыми наделена администрация, осуществляются ею от имени государства. Так, к компетенции администрации относится, в частности, осуществление государственной регистрации и ликвидации (прекращения деятельности) субъектов хозяйствования в СЭЗ, организация взимания налогов и сборов в республиканский и местные бюджеты, а также в бюджет СЭЗ, изъятие и предоставление инвесторам в аренду земельных участков и осуществление контроля за их использованием и др.

При выяснении правовой природы договоров следует исходить не только из характеристики субъектов, вступающих в договорные отношения, но и из содержания договора, его предмета и цели.

Что касается предмета договора об условиях деятельности в СЭЗ, то он формулируется как *взаимодействие сторон в целях комплексного развития СЭЗ* на принципах добровольности, взаимовыгодности и равноправия сторон.

Договор об условиях деятельности в СЭЗ представляется логичным признать "*sui generis*" (договором "своего рода"). Такое признание означает, что к нему следует применять, если это не противоречит его существу, общие нормы гражданского законодательс-

тва, например статьи, помещенные в разделе “общие положения об обязательствах”, либо, если это не приносит результата, воспользоваться аналогией права, т.е. основными началами и смыслом гражданского законодательства.

В. И. Птуха

Госкомитет пограничных войск Республики Беларусь

МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И ПУТИ ЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Важнейшей чертой современных мирохозяйственных отношений является, как известно, мобильность рабочей силы. Так в настоящее время число мигрантов в мире составляет от 50 до 75 млн. человек. Характерной особенностью современного этапа международной миграции рабочей силы стало усиливающееся вмешательство государства в этот процесс.

Республика Беларусь стала страной, принимающей мигрантов. Наиболее интенсивный приток наблюдается из Казахстана, Закавказья, Средней Азии. Остро стоит проблема репатриации белорусов из республик бывшего СССР. Миграционные потоки на территории Республики Беларусь охватывают вынужденную миграцию, внешнюю трудовую миграцию, незаконную миграцию и экологическую миграцию.

При реализации целей миграционной политики органы государственного управления Республики Беларусь руководствуются общепринятыми нормами и принципами международного права, а именно: недопустимостью дискриминации мигрантов по признаку расы, вероисповедания, гражданства, пола, возраста, принадлежности к определенной социальной группе или по политическим убеждениям; личное участие мигрантов в обустройстве на новом месте жительства при государственной поддержке их инициативы; запрещением высылки или принудительного возвращения беженцев в страны, откуда они прибыли, кроме случаев, предусмотренных действующими законодательными актами.

В настоящее время практически полностью сформировано миграционное законодательство Республики Беларусь с учетом норм международного права. Так, с 1997 года вступил в силу Закон Республики Беларусь “О беженцах”, в 1998 году – “О внешней трудовой миграции”, “Об иммиграции”, в 1999 году – “О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь ” О Беженцах”, который соответствует Конвенции ООН 1951 года и Нью – Йорскому II протоколу 1967 года о статусе беженцев и унифицирован с соответствующим Законом Российской Федерации, по которому бе-