

вов, разработать и обосновать систему по повышению экономической эффективности использования производственных ресурсов как по хозяйству, подразделению, отрасли и подотрасли.

К ВОПРОСУ ФОРМИРОВАНИЯ И ФИНАНСИРОВАНИЯ РЕСПУБЛИКАНСКИХ ЦЕЛЕВЫХ КОМПЛЕКСНЫХ ПРОГРАММ

Матюх С.А., к.э.н., ассистент
УО «БГЭУ»

В соответствии со ст. 21 Закона Республики Беларусь « О бюджетной системе Республики Беларусь и государственных внебюджетных фондах» ежегодно при подготовке Закона о Бюджете Республики Беларусь утверждается перечень республиканских целевых программ, финансирование которых предусмотрено из средств республиканского бюджета. Указанный перечень формируется исходя из программ, утвержденных решениями Президента и Правительства Республики Беларусь в отраслевом разрезе с учетом финансовых ресурсов бюджета. Формируемые программы объединены в три основных раздела – государственные народно-хозяйственные и социальные программы (занимают 94,2% всех расходов по перечню программ), президентские (4,1% расходов) и специальные программы (1,7% расходов). На реализацию государственных программ по развитию села и агропромышленного комплекса направляется около 10% от общей суммы расходов по программам.

Целевая комплексная программа представляет адресный документ, включающий в себя комплекс мероприятий и заданий (социально-экономических, производственно-технических, научно-исследовательских, организационно-хозяйственных и др.), увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам их осуществления, направленных на решение конкретных крупных проблем наиболее ускоренными и эффективными способами. Программы позволяют сконцентрировать материальные и финансовые ресурсы на достижение результатов на приоритетных направлениях развития агропромышленного комплекса республики. Потребность в разработке и использовании целевых комплексных программ вызвана не только усложнением связей между отдельными отраслями и регионами, но и необходимостью согласования действий многих ведомств и учреждений по устранению возникающих крупномасштабных проблем в развитии агропромышленного комплекса, а также реализации крупных народно-хозяйственных задач формирования и развития территориально-производственных комплексов. Широкое применение целевых комплексных программ обеспечивает качественно новый и более высокий уровень разрабатываемых планов. Общий объем ассигнований на финансирование республиканских целевых комплексных программ по развитию агропромышленного комплекса и обеспечению аграрной реформы в 2002 г. составил 16,7%, или 20,4% всех расходов республиканского бюджета против 33,2% в 2001 г., т.е.

снизились на 12,8 процентных пункта. С учетом местных бюджетов объем финансирования составляет соответственно 8,1% и 11,5%. Следует отметить, что на протяжении 1993-2002 гг. фактическое финансирование значительно уступает плановому. Например, в 2000 г. оно составляло менее половины потребностей на выполнение намеченных программами организационно-хозяйственных мероприятий. В 2002 г. недофинансировано почти 15% плановых потребностей.

Непосредственно через Министерство сельского хозяйства и продовольствия из средств республиканского бюджета финансируется 11 государственных целевых программ. Наиболее крупными из них являются «Мелиорация», «Племдело», «12 районов», «Лен», «Селекция и семеноводство», «Птица» (табл. 1).

Таблица 1. Финансирование республиканских целевых комплексных программ по Минсельхозпроду в 1999 – 2002 годах

Наименование программ	Годы			
	1999	2000	2001	2002
	млрд. р.	млрд. р.	млн. р.	млн. р.
Свинина	277	471	-	-
Говядина	416	707	4046	-
Птица	417	709	1088	949
Племдело	446	758	5327	4387
Лен	530	901	2512	1840
Плодоводство	108	184	-	-
Рыба и морепродукты	69	96	456	353
Мелиорация	585	1462	5676	5518
12 районов	482	820	-	1520
Селекция и семеноводство	-	-	1829	1408
Образцы новой сельскохозяйственной техники	25	43	105	104
Патенты	15	142	216	189
Туберкулез	-	-	-	288
Лекарственные растения	-	-	-	98
Итого	3370	6293	21255	16654

Наличие и функционирование целевых комплексных программ в сложившихся условиях в первую очередь зависит от объема финансовых ресурсов, направляемых на их осуществление.

Из-за ограниченности бюджетных средств размеры финансирования уменьшаются, разработка и реализация программ затягивается, снижается их эффективность.

Отдельные программы вообще не работают. В частности, республиканская программ «Лен» на 1998-2003 гг. утверждена Советом Министров Республики Беларусь в 1998 г. С целью повышения экономической эффективности отрасли, программой было предусмотрено стабилизировать посевные площади на уровне 75-80 тыс. га., валовые сборы льноволокна довести до 50-60 тыс. т. в 1999-2000 гг. и до 70 тыс. т. в 2003 г., семян – соответственно до 23-29 и 34 тыс. т., а также довести валютные поступления в республику льноволокна и изделий из

него до 45-50 млн. долл. США к 2003 году. Для укрепления материально-технической базы льносеющих хозяйств, программа предусматривала разработку и освоение новых средств механизации, а также приобретение необходимой техники за рубежом и оснащении ее хозяйств и создаваемых на льнозаводах механизированных отрядов.

Предусмотрено также ежегодное выделение средств на проведение работ химической защиты посевов льна от сорняков, болезней и вредителей, на удешевление стоимости продукции льнопродукции и стимулирование ее производства.

Финансовые вложения, предусмотренные программой должны обеспечить льносеющим хозяйствам возможность своевременно и качественно проводить сев льна, организовать необходимые защитные мероприятия, уборку и реализацию льносырья в оптимальные сроки, чтобы в конечном итоге выйти на запланированные объемы производства.

Анализ свидетельствует, что из-за дефицита финансовых ресурсов и ряда других факторов хозяйства республики не достигли запланированных показателей. Так, уборочная площадь льна долгуница не только не возросла, но даже сократилась с 72,4 тыс. га в 1998 г. до 51,1 тыс. га в 2002 г. или на 29,4%. Нагрузка посевов льна на 1 льноуборочный комбайн за этот период возросла в 1,5 раза и составила в 2002 г. 49 га., а в Гомельской области – более 100 га. Отрасль с 2001 г. работает с убытком. Уровень рентабельности в 2002 г. составил –34%. Не достигнуты запланированные результаты и по ряду других программ.

В мае 2000 г. Указом Президента Республики Беларусь утверждена программа «Дети Беларуси». В соответствии с данной программой Министерством сельского хозяйства и продовольствия разрабатывается подпрограмма «Детское питание».

На финансирование намеченных программой мероприятий, строительство, реконструкцию и техническое переоснащение предприятий предусмотрено направление финансовых ресурсов из республиканского бюджета (не менее 40%), местных бюджетов (до 30%), льготных беспроцентных кредитов (20%) и собственных средств предприятий (10%).

В соответствии с указанной подпрограммой за счет всех источников на финансирование строительства цехов по производству детского питания в 2000 г. планировалось направить почти 6,5 млрд. руб. Фактическое финансирование составило 4,3 млрд. руб. или 66,1% от годового задания, в том числе: из республиканского бюджета – 96%, местных бюджетов – 51%, льготные кредиты – 83% от объема открытой линии на подпрограмму, собственные средства предприятий – 13,3%.

В 2002 г. выделенный объем инвестиций покрывает менее 50% от потребностей. Это позволит только ввести цех детского питания на Могилевском молочном комбинате, цех по производству металлических крышек на Березовском заводе потребительской и транспортной тары, осуществить техническое перевооружение стекольного завода «Залесье» в Вилейском районе Минской области.

Одним из направлений повышения эффективности сельскохозяйственного

производства и обеспечения продовольственной безопасности является разработка республиканских целевых комплексных программ. В связи с этим целесообразны следующие меры:

- разработка новых и функционирование действующих государственных целевых программ должно тесно увязываться с наличием финансовых ресурсов и направления их использования. Объемы финансирования программ необходимо довести до 30% расходов республиканского и местных бюджетов, выделяемых на развитие агропромышленного комплекса. Достичь указанного уровня можно за счет сокращения расходов на известкование;

- разработка и осуществления новых программ должно осуществляться только на конкурсной основе, что повысит их эффективность. В конкурсе могут участвовать как отдельные научные организации, так и коллективы различных научных и других предприятий и организаций;

- в процесс исполнения программы необходимо усилить контроль за целевым использованием материальных и финансовых ресурсов, направляемых на осуществление программ. В этих целях, предлагается систематически рассматривать ход выполнения программ с привлечением независимых экспертов.

ОЦЕНКА ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ ПУТЕМ КАПИТАЛИЗАЦИИ ЗЕМЕЛЬНОЙ РЕНТЫ В РАСТЕНИЕВОДСТВЕ

Медовый А.Е., кандидат технических наук
УО «Кисловодский институт экономики и права»

Применение доходного подхода к оценке сельскохозяйственных угодий базируется на использовании метода капитализации земельной ренты применительно к условиям сельскохозяйственного производства.

Величина земельной ренты в растениеводстве в огромной степени зависит от почвенно-климатической зоны расположения участка. Исходя из принципа наилучшего и наиболее эффективного использования объекта оценки, необходимо отметить, что изучение агроэкономических особенностей различных сельскохозяйственных культур, а также выявление агротехнических и организационно-экономических взаимосвязей позволяют предложить алгоритм оценки земель сельскохозяйственного назначения основанный на сборе данных по эффективности использования аналогичных земельных участков.

Наилучшее и наиболее эффективное использование земельного участка, складывается из разработки для него оптимальной структуры посевных площадей, в частности, системы севооборотов, применение эффективной систем удобрений, обработки почвы, защиты растений от вредителей и болезней сельскохозяйственных культур, оптимального режима орошения, механизации элементов возделывания культуры.