

ОТНОШЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА: СТАТУС СОСЕДА

Разработка концепции отношений с новыми соседями после расширения Европейского союза была начата в 2002 г. по инициативе Британского премьера Тони Блэра. Согласно докладу Европейской комиссии (ЕК) “Расширенная Европа — соседство: новые рамки взаимоотношений с нашими восточными и южными соседями”, в ближайшие 5—10 лет будут созданы рамки сотрудничества с будущими соседями: Россией, так называемыми новыми независимыми государствами и странами Южного Средиземноморья. После принятия 10 новых членов в ЕС главным инструментом внешнеполитического влияния на соседей станет не расширение, как это было со странами-кандидатами 2004 г., а перспектива получения доли на внутреннем рынке ЕС и включения в зону “четырёх свобод”: свободного передвижения людей, товаров, услуг и капитала.

Необходимость выработки стратегии по отношению к соседям продиктована в первую очередь соображениями безопасности. Тем более, что возможность членства в ЕС для некоторых стран категорически не исключается. Разработка данной стратегии обусловлена далеко идущими планами о превращении ЕС в один из центров мирового влияния. Если ЕС действительно согласится на установление либерального режима торговли со странами-соседями, он переживет “торговое расширение”, найдя в лице соседей новые рынки сбыта.

ЕС определился с политикой к внешним странам после расширения, предложив понятный механизм для дальнейшего сотрудничества. Во-первых, становится совершенно очевидным, что в ближайшей перспективе Союз не намерен принимать новых членов. Во-вторых, из поля зрения ЕК выпал беспокойный, но геополитически важный регион Южного Кавказа, который не вписывается в рамки географического определения непосредственных соседей расширенной Европы. Как утверждает ЕК, то что Армения, Азербайджан и Грузия оказались вне поля внимания ЕС — явление временное. Ведь с этими тремя странами ЕС уже подписал соглашения о партнерстве и сотрудничестве. Кроме того, определенное сомнение вызывает возможность реализации ряда предложенных ЕК инициатив. Например, создание условий для свободного перемещения людей: одним из условий принятия в ЕС десяти новых стран было введение “переходного периода”, на время которого свободное перемещение граждан новых стран в нынешние страны-члены будет ограничено.

Расширение Европейского союза на Восток приводит к тому, что он будет иметь с Республикой Беларусь общую границу протяженностью в несколько сотен километров. Этот факт вынуждает пересмотреть как европейскую политику Беларуси, так и политику ЕС по отношению к Беларуси. Вступление в ЕС ближайших соседей Беларуси (Польши,

Литвы, Латвии) дает основание выразить надежду на начало нового этапа взаимодействия Беларуси с объединенной Европой. Проблемы границы, вопросы экологии, торговли, транзита между ЕС и Россией просто невозможно обсуждать без участия белорусской стороны.

Представить сценарий развития отношений ЕС с Беларусью не только в долгосрочной, но и среднесрочной перспективе достаточно сложно. Было бы более логичным попытаться определить круг проблем, которые будут влиять на развитие данных отношений.

Следует подчеркнуть, что, несмотря на расхождение взглядов на политическую и экономическую ситуацию в Беларуси, белорусское руководство не скрывает, что желало бы улучшить отношения с Европой.

Следует признать, что решающую роль в развитии отношений Беларуси с объединенной Европой играет политика России. Россия остается главным торговым партнером Беларуси. Успешное строительство взаимоотношений Беларуси с Европейским союзом требует обязательного учета взаимодействия России и ЕС. Беларусь должна стремиться максимально использовать это для отстаивания национальных интересов.

В соответствии с требованиями ЕС новые члены будут вынуждены денонсировать двусторонние межправительственные соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве с Беларусью. Практически все эти соглашения предусматривают применение во взаимной торговле режима наибольшего благоприятствования. Возможно, потребуют пересмотра и внесения изменений соглашения о сотрудничестве в области пограничного контроля, транспортного движения и сельского хозяйства. Негативные последствия для торговых интересов Республики Беларусь может вызвать автоматическое использование странами-кандидатами системы мер нетарифного регулирования внешней торговли ЕС. В первую очередь это касается антидемпинговых и защитных мер, квотирования и лицензирования импорта. Так, в настоящее время ЕС применяет антидемпинговые пошлины на импорт пяти товарных позиций (хлористого калия, карбамидо-аммиачной смеси, карбамида, полиэфирных штапельных волокон, химических волокон и жгута). Ограничения белорусских поставок хлористого калия будут иметь негативные последствия и для сельского хозяйства Польши и стран Прибалтики. Особая проблема — вопрос визового режима.

Следует отметить и негативные моменты для белорусской промышленности и сельского хозяйства, связанные с переходом новых членов ЕС на европейские технические нормы и стандарты.

Отношения с ЕС во многом будут зависеть от выбора белорусского народа. Серьезным препятствием для выбора пути развития страны является низкий уровень национального самосознания, недостаточное уважение к национальной культуре и языку со стороны части населения Беларуси. Однако при всех противоречиях общественного сознания граждан современной Беларуси подавляющее их число выступает за независимость своей страны.

Реализация плана ЕС по созданию благоприятного соседства во многом зависит от того, насколько успешно самому Европейскому союзу удастся решить внутренние проблемы — преодолеть раскол между

старой и новой Европой, экономические проблемы в ряде стран, интеграцию новых стран и принятие Конституции. Нельзя создать вокруг себя зону стабильности, если внутри царит разобщенность.

*А.Л. Янчук
БГЭУ (Минск)*

ПЕРСПЕКТИВЫ ТОРГОВЛИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ С ЕВРОПЕЙСКИМ СОЮЗОМ

На протяжении 2000—2003 гг. произошел рост внешнеторгового оборота Республики Беларусь со странами Европейского союза. Анализ внешней торговли с новыми странами, вступившими в Европейский союз, показал постоянное увеличение импорта из этих стран при относительно стабильном уровне экспорта. Тем не менее, внешнеторговое сальдо с этими странами остается положительным. После вступления новых стран в ЕС можно ожидать, что доля Европейского союза в общем объеме внешней торговли Республики Беларусь составит не менее 25 %, а в экспорте — более 30 %.

Однако существуют препятствия, которые не позволяют осуществлять более динамичное развитие торговых отношений между Республикой Беларусь и Европейским союзом.

Во-первых, до сих пор отсутствует подписанный Договор о сотрудничестве. Это дало бы обеим сторонам ряд привилегий.

Во-вторых, сдерживающим фактором для развития торговли текстильными товарами являются квоты. Текстиль и одежда — это вторая по объему группа товаров, которые Беларусь поставляет в страны ЕС. Доля текстиля в общем экспорте республики в ЕС составляет более 12 %. Из существующих 164 категорий текстильных изделий ограничения для Республики Беларусь установлены по 34, из которых 11 категорий текстильных изделий являются наиболее приоритетными направлениями экспорта белорусских производителей.

Торговля текстилем между Республикой Беларусь и Европейским союзом с 1993 г. осуществляется в рамках двустороннего Соглашения о торговле текстильными изделиями, предусматривающего квотирование продукции Республики Беларусь при ввозе ее на территорию ЕС.

Несмотря на увеличение квот, их недостаточно для более продуктивного сотрудничества. Кроме того, соглашениями Всемирной торговой организации предусмотрена отмена квот на текстиль с 2005 г.

В качестве еще одного фактора, сдерживающего торговлю, можно выделить применение антидемпинговых мер в отношении белорусских товаров. Причем если анализ применения этих мер странами ЕС не дает оснований для претензий, то некоторые страны, вступающие в ЕС, не всегда корректно применяли эти меры.

Введенные ранее ЕС меры автоматически распространяются на вновь принятые страны, что приведет к ухудшению торговли, поэтому необходим пересмотр этих мер.