

элемента в частном праве. Необходимость защиты социально значимых интересов становится особенно актуальной в связи с построением социального правового государства, в котором доминирует государственно-властное регулирование, вызывает потребность в расширении участия публичного элемента в частном праве. В частности, это касается регулирования жилищных, земельных, брачно-семейных отношений, а также связанных с куплей-продажей недвижимости, с участием несовершеннолетних, престарелых и инвалидов.

В то же время неоправданно широкое присутствие публичного элемента в частном праве может являться фактором, сдерживающим развитие хозяйственных отношений, препятствием реализации частной инициативы.

Таким образом, верное определение критериев отнесения интересов к социально и государственно значимым позволит правильно сформулировать основания для использования публичного элемента в частном праве. Это создаст предпосылки для наиболее эффективного правового регулирования общественных отношений.

А.В. Егоров
БНТУ (Минск)

К ВОПРОСУ О СТРУКТУРЕ И СТАТУСЕ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Проблема понятия и содержания системы таможенных органов Республики Беларусь включает, на наш взгляд, следующие проблемы: 1) определение специфики, функциональных и организационных особенностей системы таможенных органов; 2) выявление и анализ системообразующих факторов и признаков, характерных для совокупности таможенных органов как определенной системы органов управления; 3) исследование правовых основ системы таможенных органов, определяемых в нормативных актах Республики Беларусь по таможенному делу; 4) уяснение задач, функций и компетенции таможен по основным направлениям их деятельности в областях: соблюдения и обеспечения законодательства в сфере таможенного дела в зоне действия таможни; таможенного оформления и таможенного контроля; фискальной и таможенно-тарифной деятельности; правоохранительной сфере; в других областях.

Анализируя систему таможенных органов Республики Беларусь, содержащихся в нормативных актах, можно сделать выводы и обобщения о том, что система таможенных органов — двухуровневая:

1. Государственный таможенный комитет (ГТК) Республики Беларусь;

2. Таможни; система таможенных органов как определенная и специфическая подсистема, которая, согласно ст. 6, 7 Конституции Республики Беларусь, образует единую систему органов исполнительной власти (в первую очередь — правоохранительной); положение о системообразующих признаках: функциональная общность, иерархичная соподчиненность, принцип единства; отнесение таможенного регулирования к исключительной компетенции Республики Беларусь; инфраструктурные факторы в виде взаимодействия между таможенными органами (вертикальные, горизонтальные, диагональные), между ними и местными органами власти; проблемы кадрового обеспечения, прохождения службы в органах, жилищная, социальная, пенсионная обеспеченность таможенных служащих и членов их семей; сотрудничество таможенных служб Республики Беларусь с таможенными органами и структурами ближнего и дальнего зарубежья.

Данные факторы, признаки и элементы раскрывают совокупность и систему национальных таможенных органов Республики Беларусь, их черты, свойства и особенности.

Особую роль и значение ГТК как организационно-штабного центра, где не только происходит управление таможенными органами, но и разрабатываются новые концепции таможенного дела. В то же время оперативная и тактическая работа возложена на таможни как главное звено в системе таможенных органов, вследствие чего возникает разнообразие таможен, их деление на “внутренние” и “внешние”. Это — объективный процесс, обусловленный потребностями дальнейшего развития таможенного дела и таможенных органов (см. приказ ГТК Республики Беларусь № 378-ОД от 25.09.1999 г. “Об утверждении типового положения о таможне Республики Беларусь”). Это приводит к необходимости усиления централизованного утверждения типовых организационных структур таможен, других родственных структур.

Данные выводы обуславливают необходимость существенного обновления Таможенного кодекса. В нем необходимо закрепить понятия таможенных органов и их место в системе правоохранительных органов, раскрыть принципы их действия. Исключить из этого кодекса положения об административной ответственности за нарушения таможенных правил (см. КоАП, гл. 12). В Таможенном кодексе отсутствует понятие “таможенный орган”. Нужно исходить из того, что данный орган — часть аппарата исполнительной власти, по своему характеру является правоохранительным органом, осуществляющим от имени Республики Беларусь представленные полномочия в рамках его правосубъектности.