

## **К ВОПРОСУ ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО ОХРАНЕ ТРУДА**

Совершенствуя законодательство той или иной отрасли права, мы прежде всего преследуем цель — добиться сбалансированности соответствующих общественных отношений. В этой связи четкая организация охраны труда как элемент любого общественного производства находится в прямой зависимости от критериев эффективности законодательства в целом и правовых норм охраны труда в частности.

Для того чтобы осуществить совершенствование законодательства в анализируемой области, необходимо определить ряд его приоритетных направлений.

1. При разработке нормативных правовых актов следует принимать во внимание конституционные принципы развития личных прав граждан, являющиеся основой для реализации ими права на труд и охрану труда. Вместе с тем нужно избегать формальной декларативности при подготовке нормативных правовых актов. Законы и подзаконные акты приносят мало пользы, если они не наполнены реальным содержанием, детальной проработкой и доступностью в сфере правоприменительной практики.

2. Научно-теоретическое обоснование посредством обоснованного закрепления общепринятых дефиниций. Разработка теоретических основ и уточнение методологии позволит решить проблему толкования правовых норм института охраны труда и провести приемлемую дифференциацию соответствующих норм. Например, нормы “относительного” и “непосредственного” правового направления, так как в правовом аспекте нас прежде всего интересуют нормы, “обеспечивающие исполнение” предполагаемых мероприятий.

3. Принятие мер для реализации организационно-правовой гарантии института охраны труда. В этой связи необходимо добиться баланса между льготированием и компенсациями (за работу на вредном производстве и тяжелыми условиями труда), с одной стороны, и фактическим улучшением условий труда — с другой стороны, путем большего перераспределения средств в сторону последнего.

4. Предусмотреть в будущем при разработке государственной Концепции по совершенствованию законодательства Республики

Беларусь ряд направлений, относящихся конкретно к вопросам трудового права, и в частности института охраны труда.

5. Упорядочить практику делегирования полномочий вышестоящими органами государственной власти и управления нижестоящим органам (полномочия Совета Министров Республики Беларусь на принятие нормативных правовых актов министерствами и ведомствами). Эффективность этого правотворческого и правоприменительного процесса во многом зависит от регулярного осуществления правовой экспертизы и всестороннего контроля за изданием и применением таких нормативных правовых актов со стороны вышестоящих органов.

6. Осуществить научную разработку такого важнейшего направления (влияющего на совершенствование законодательства), как правовой эксперимент. Всякая новация нуждается в апробации. Исследование действия нормативного правового акта или метода и способа правового регулирования допустимо и в организационном масштабе путем локализации той или иной сферы применения. Эксперимент в этой связи является важной предпосылкой эффективного правового регулирования организации труда.

7. Говоря о совершенствовании законодательства в области охраны труда, мы не можем обойти стороной формирование нового проекта Республиканской целевой программы по улучшению условий и охраны труда на 2006—2010 гг. Мероприятия, планируемые этим проектом, должны обеспечить эффективность правового регулирования охраны труда, углубить процесс совершенствования правового и научно-методологического обеспечения исследуемой нами сферы.

На сегодняшний день в силу различных объективных причин пока еще не представлялось возможным разработать и ввести в действие единый республиканский Закон “Об охране труда”. Однако позитивные тенденции, позволяющие это сделать, уже намечаются: общее оздоровление и рост экономики; повышение благосостояния населения; укрепление имущественного положения субъектов хозяйствования и т.д.

Все это, на наш взгляд, позволяет надеяться, что в ближайшее время будет разработан и впоследствии принят вышеупомянутый Закон, значение которого для данных общественных отношений нельзя недооценивать.