

- фальсификация бухгалтерской или административной документации, ведущая к разрешению участия в чемпионате, к которому клуб не должен был быть допущен, согласно действующим правилам;
- принятие и исключение из членов клуба, компенсации, премии и возмещение убытков, совершенные с нарушением действующих норм Итальянской федерации футбола;
- пользование услугами профессионалов со стороны Национальной Лиги Любителей футбола и, наоборот, пользование Национальной Лиги Профессионалов услугами любителей;
- нарушение правил возмещения убытков, компенсаций футболистам Национальной Лиги Любителей футбола.

К нарушениям относительно членства и переходов игроков относятся (ст. 4 того же Кодекса) нарушение правил перехода игроков, членство игроков или технического персонала, заключение контрактов или пользование посредническими услугами с дисквалифицированными или лицами, отстраненными от участия в чемпионате.

Субъективная сторона – умышленное или виновное деяние.

Чернов В.А.,
ведущий специалист
отделения социального
законодательства Национального центра законопроектной деятельности при Президенте Республики Беларусь.

Правовое регулирование профессионального спорта

Сегодня нормативно-правовая и материально-техническая базы являются основой для реализации в стране государственной политики в области физической культуры и спорта. Законодательство о физической культуре и спорте – комплексная по своему характеру часть законодательства Республики Беларусь, включающая нормы конституционного, гражданского, трудового, международного права.

Законодательство о физической культуре и спорте тесно связано с законодательством об образовании, о социальной защите населения, о здравоохранении, о предпринимательской деятельности, о приватизации, о местном управлении и самоуправлении и представляет собой массив актов законодательства, регламентирующих правоотношения, возникающие

в ходе реализации прав граждан на занятия физической культурой и спортом, на сохранение здоровья с помощью активного образа жизни.

Нормативную правовую базу физической культуры и спорта в нашей стране составляют Конституция Республики Беларусь, кодексы и законы Республики Беларусь, в которых в той или иной степени затрагиваются вопросы физической культуры и спорта, декреты и указы Президента Республики Беларусь, постановления Правительства Республики Беларусь, постановления и приказы республиканских органов государственного управления.

Основу законодательства Республики Беларусь о физической культуре и спорте составляет Закон Республики Беларусь от 18 июня 1993 года «О физической культуре и спорте». Как и всякий другой нормативный правовой акт, он принадлежит своему времени, отражая его характерные черты. Переломный этап в реформировании физкультурно-спортивной деятельности – одна из примет нашего времени. В силу этого вышеназванный закон несет на себе очевидный отпечаток перехода от одних правоотношений к другим, во многом – принципиально новым. Этот документ впервые закрепил право граждан на занятие оплачиваемой профессиональной спортивной деятельностью и определил, что время занятий профессиональным спортом засчитывается в трудовой стаж.

Однако правоотношения в части занятия оплачиваемой спортивной деятельностью, еще не вполне созрели в обществе. Особенно это заметно в той части Закона «О физической культуре и спорте», которая регламентирует профессиональный спорт.

Для начала определим, что же мы понимаем под термином «профессиональный спорт». К сожалению, действующая редакция закона не дает легальных определений основных понятий физической культуры и спорта. В общепринятом понимании профессионалом считается спортсмен, для которого спорт является основным видом трудовой или иной деятельности, направленной на получение вознаграждения. А сам профессиональный спорт представлен в современном обществе как разновидность бизнеса, важная часть зрелищной индустрии, одна из наиболее утонченных форм коммерции, вид предпринимательской деятельности, цель которой – получение прибыли от продажи зрелища спортивной борьбы.

Обобщив все это, мы получим следующее определение: «профессиональный спорт – предпринимательская, трудовая и иная деятельность, не запрещенная законодательством, главной целью которой является получение доходов (вознаграждений) путем организации спортивно-зрелищных мероприятий или участия в этих мероприятиях, а также подготовки к ним».

При этом можно выделить «профессионально-коммерческий спорт» и «профессиональный спорт высших достижений», так как первый

подчиняется закономерностям получения финансовой прибыли, являясь отраслью экономики, а второй развивается по законам собственно спортивной деятельности, финансируется в основном за счет государства, при этом доходы представителей второй группы могут достигать зарплаток профессионалов коммерческого спорта и даже превосходить их.

Профессионализация спорта – неизбежный объективный процесс, способствующий повышению результативности, техничности, эстетичности и зрелищности спорта. Кроме того, поставив спорт на новую организационно-экономическую основу и создав правовую основу для финансирования хозрасчетных клубов, государство может приобретать дополнительный источник финансовых поступлений в бюджет страны.

Итак, вернемся к действующей редакции Закона Республики Беларусь «О физической культуре и спорте». Профессиональный спорт упоминается в законе лишь дважды. В статье 3 декларируется право граждан на занятие оплачиваемой профессиональной спортивной деятельностью и определяется, что время занятия профессиональным спортом засчитывается в трудовой стаж. А в статье 18 закрепляются: возможность спортсменов оформлять свои отношения с органами государственного управления, общественными объединениями физической культуры и спорта (спортивными федерациями, ассоциациями, клубами, командами) посредством заключения договора (контракта) о возмещении расходов и компенсаций за финансовые и иные потери, связанные с подготовкой и участием в соревнованиях; возможность спортсмена пользоваться всеми правами работника по найму, право спортсмена на пенсию за выслугу лет в соответствии с действующим законодательством Республики Беларусь.

Может быть, эти декларативные нормы и были прорывом в правовом регулировании спорта для своего времени. Однако, динамичное развитие профессионального спорта и спорта вообще, диктует необходимость внесения изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О физической культуре и спорте». Изложение этого закона в новой редакции предусмотрено пунктом 42 плана подготовки законопроектов в 2002 году, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 20 декабря 2001 г. № 764.

С учетом опыта зарубежных государств в проект закона следует включить легальные определения основных понятий физической культуры и спорта, имеющих правовое значение, а также определить в нем: организационную структуру национальной системы физической культуры и спорта (место профессионального спорта в этой системе); состав и полномочия государственных органов и органов местного самоуправления в

сфере физической культуры и спорта; организационно-правовые формы физкультурно-спортивных организаций, особенности их создания и деятельности; особенности правового положения общественных организаций (объединений), выполняющих публично-правовые функции; источники и принципы финансирования физической культуры и спорта; регламентацию правоотношений в профессиональном спорте («профессионально-коммерческий спорт» и «профессиональный спорт высших достижений»); права и обязанности спортсменов; основные условия контракта о спортивной деятельности; социальные гарантии для спортсменов; меры, направленные на обеспечение безопасности в спорте, недопущение противоправных действий во время проведения спортивных мероприятий.

По нашему мнению, в структуре национального законодательства о физической культуре и спорте достаточно общего закона – Закона Республики Беларусь «О физической культуре и спорте». К принятию специальных, узко-тематических законов (о профессиональном спорте, о детско-юношеском спорте и других) следует относиться крайне взвешенно, стремясь не допустить необоснованного дробления предмета законодательного регулирования и создания «мини-законов». Специальные законы должны приниматься лишь при наличии значительного объема предлагаемого специального регулирования и невозможности включения специальных норм в Закон Республики Беларусь «О физической культуре и спорте». В случае принятия специальных законов должна обеспечиваться системность законодательства о физической культуре и спорте.

Что касается модной в наше время кодификации, полагаем, что законодательство о физической культуре и спорте Республики Беларусь ее не требует. Подобный подход соответствует зарубежному опыту. В то же время, в ходе внесения изменений и дополнений Закон Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» не исключены элементы консолидации действующего законодательства.