

Восстановить утраченные позиции по поставкам на экспорт сельскохозяйственной продукции тепличных комбинатов, расширить производство продуктов питания из картофеля.

Г.В. Турбан
БГЭУ (Минск)

СИСТЕМА СЕРТИФИКАЦИИ В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ И УЧЕТ ЕЕ ТРЕБОВАНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Европейский союз является важным внешнеторговым партнером для Республики Беларусь. На долю стран, вступивших в Евросоюз с 1 мая 2004 г., приходилось более 10 % общего объема внешней торговли Республики Беларусь.

Развитие интеграционных процессов в ЕС предполагает новые взгляды относительно защиты прав потребителей, безопасности потребления товаров и услуг, охраны окружающей среды. Для Беларуси в условиях расширения Евросоюза актуальной стала проблема обеспечения соответствия требованиям по сертификации и стандартизации рынка ЕС. Данный вопрос напрямую связан с обеспечением конкурентоспособности белорусской продукции на внешних рынках.

Формирование национальной системы сертификации началось в Республике Беларусь с 1992 г. Сегодня она насчитывает более 40 национальных стандартов и руководящих документов. Работы по сертификации в Республике Беларусь проводятся с учетом международных нормативных документов: руководства ИСО/МЭК; европейских норм серии EN 45000; соглашения по техническим барьерам в торговле ВТО.

Перечень продукции, работ и услуг, подлежащих обязательной сертификации в Республике Беларусь, утвержден в постановлении Комитета по стандартизации, метрологии и сертификации при Совете Министров Республики Беларусь № 4 от 24 января 2003 г.

К числу ключевых документов, регулирующих вопросы сертификации в Беларуси, относится закон Республики Беларусь "О сертификации продукции, работ и услуг".

Все нормативно-правовые акты, регулирующие сертификацию в Беларуси, не создают отдельные системы, а предусматривают сертификацию в единой Национальной системе сертификации Республики Беларусь. Ежегодно органами по сертификации продукции в республике выдается порядка 27 тыс. сертификатов соответствия.

Для обеспечения выхода на рынок ЕС белорусской продукции необходимо подтверждение ее требованиям европейским директивам по безопасности. При этом белорусские предприятия получают право на маркировку своего товара европейским знаком "СЕ", подтверждающим, что выполнены все требования директив ЕС по данной продукции на основании ее испытания в Беларуси. Значительный объем продукции проходит также процедуру добровольной сертификации на соответствие нацио-

нальным стандартам. Добровольной такую сертификацию можно считать условно: не пройдя ее, изготовитель столкнется с тем, что реализовать свой товар ему не удастся — без сертификата соответствия национальному стандарту этот товар окажется неконкурентоспособным.

Евросоюз выработал такую политику в области соответствия, которая сбалансирована необходимостью обеспечения свободного обращения товаров на едином внутреннем рынке ЕС с требованием гарантировать высокий уровень охраны здоровья, обеспечения безопасности и защиты окружающей среды, а также защиты интересов потребителя.

Одна из основных проблем реализации глобального подхода касается назначения нотифицированных органов. В директиве, разработанной на основании глобального подхода, заявлено, что страны ЕС должны назначить такие нотифицированные органы, которые отвечают критериям, установленным этим документом. В приложении к нему определяются минимальные критерии, к которым относятся независимость, беспристрастность, техническая компетенция, конфиденциальность и ответственность. Эти критерии изложены в общих терминах и конкретизируются каждой страной — членом ЕС в национальных законодательствах.

Контроль соблюдения требований к безопасности товаров выполняют: изготовители, государственные органы, органы добровольной сертификации, негосударственные экспертные (инспекционные) организации, общественные организации потребителей и потребители.

Глобальный подход предполагает выполнение оценки соответствия в виде модулей. Эти модули делятся в зависимости от стадии производства продукции (например, разработка, создание опытного образца, серийное производство), типа применяемой оценки (например, проверка документации, сертификация типа, обеспечение качества), лица, проводящего оценку (например, изготовитель или третья сторона).

Модульная концепция оценки соответствия включает Модуль А: Декларация изготовителя о соответствии продукции требованиям директив ЕС. Модуль В: Испытание образцов на соответствие директивам ЕС и их допуск на рынок. Модуль С: Декларация изготовителя о соответствии продукции допущенным образцам. Модуль D: Декларация изготовителя о соответствии продукции допущенным образцам при наличии системы качества по ISO 9002. Модуль E: Декларация изготовителя о соответствии продукции допущенным образцам при наличии системы качества по ISO 9003. Модуль F: Выборочные испытания изделий, поступающих на рынок на соответствие допущенным образцам. Модуль G: Поштучное испытание изделий на соответствие требованиям директив ЕС. Модуль H: Декларация изготовителя о соответствии продукции требованиям директив ЕС при наличии системы качества по ISO 9001.

Часть работ по подтверждению соответствия белорусской продукции европейскому законодательству выполняют наши органы по сертификации, что существенно снижает затраты предприятий.

В настоящее время право маркировки продукции знаком "CE" по-

лучили всего 25 предприятий на 250 моделей и типов производимой продукции. Органы по сертификации должны расширить область аккредитации с целью обеспечения белорусским производителям возможности подтверждения их продукции требованиям директив ЕС и международных стандартов.

В Беларуси необходимо пересмотреть перечень товаров, для которых обязательна сертификация. Система сертификации в Республике Беларусь охватывает значительно большее количество наименований продукции, чем в системе ЕС.

В странах ЕС четко разграничиваются, с одной стороны, работы по инспекции, проведению испытаний и сертификации, а с другой стороны, задачи административных органов. В Республике Беларусь руководство деятельностью в области стандартизации, сертификации, аккредитации и госнадзора осуществляется практически одним органом — Госстандартом Республики Беларусь.

Сертификация продукции и услуг в ЕС — дорогостоящая система, поэтому ее намечено “удешевить” путем переноса контроля со стадии изготовления товара на стадию его обращения на рынке. В нашей же системе сертификации контроль осуществляется почти исключительно на стадии внедрения товара на рынок.

Наличие сертификата соответствия на продукцию (работу, услугу), подтверждающего ее безопасность и качество на рынке ЕС, является важным фактором при выборе поставщика и часто необходимым условием заключения контракта на поставку либо участия в тендере.

И.М. Удовенко

ГНУ НИЭИ Министерства экономики РБ (Минск)

НЕКОТОРЫЕ ИТОГИ ФОРМИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА НА РУБЕЖЕ ВЕКОВ

Правовой основой современной социальной политики Европейского союза является Договор о Европейском союзе (в его Амстердамской версии) и Договор, учредивший Европейское сообщество (ревизованный Договор, учредивший ЕЭС, также в его Амстердамской версии). В соответствии с этими документами к сфере компетенции социальной политики ЕС отнесены: укрепление экономической и социальной сплоченности, содействие достижению высокого уровня защиты здоровья, содействие высококачественному образованию и профессиональному обучению, расцвет культуры в государствах-членах, содействие усилению защиты потребителей, устранение препятствий свободному движению лиц, содействие координации политики занятости, политика в сфере окружающей среды. Исходя из положений упомянутых договоров, Европейская комиссия подготовила три программных документа в области социального развития — Зеленую книгу «Альтернатива для Союза»,