

снижению уровня инвестиционных рисков на её территории. Всестороннее развитие конкурентной среды будет способствовать привлечению инвестиций, разработке и внедрению инноваций, созданию высокотехнологичных производств, формированию имиджа стабильной и надежной экономики на международном уровне.

Список использованных источников

1. Шмарловская, Г.А. Стратегия реформирования инвестиционного климата Республики Беларусь / Г.А. Шмарловская, Е.Н. Петрушкевич // Вестник БГЭУ. – 2010. – № 2. – С. 5 – 11.
2. Промышленность // Официальный сайт Национального статистического комитета. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.belstat.gov.by/>. – Дата доступа: 01.05.2017.
3. Промышленность Республики Беларусь: Статистический сборник. – Минск: Национальный статистический комитете Республики Беларусь, 2016. – 268 с.

Разумова В.А.

УО «Белорусский государственный экономический университет»

Сравнительный анализ местных бюджетов Могилёвской области Республики Беларусь

Бюджет, как инструмент воздействия на развитие экономики и социальной сферы, играет важную роль в воспроизводственном процессе, такая значимость бюджета наталкивает на исследование проблем местных бюджетов – невозможность покрытия собственными доходами затраты регионов и проблем финансового выравнивания регионов – просчёты в планировании и недостаточный оперативный контроль, которые создают условия для неэффективного использования средств субвенций.

Для анализа проблем местных бюджетов используют следующие данные: налоговые доходы и дотации, субвенции из вышестоящего бюджета

Могилевская область – главный производитель в Республике Беларусь шин, лифтов, электродвигателей, центробежных насосов, цемента, шелковых тканей, тюлегардинных изделий, резиновой обуви и др. Ведущее место занимает химическая и нефтехимическая отрасль. Доля двух крупнейших химических предприятий – ОАО "Могилевхимволокно" и ОАО "Белшина" – составляет более 30% объемов от всей производимой в области продукции.

При наличии развитого промышленного потенциала (200 промышленных предприятий, объединений, акционерных обществ), стоит отметить, что в декабре 2016 года по сравнению с декабрем 2015 года объём промышленного производства увеличился в сопоставимых ценах на 6,7%. В тоже время область имеет наименьший удельный вес ВРП в ВВП страны (7,1%) и не способна покрывать свои затраты собственными доходами.

Основная доля доходов консолидированного бюджета за 2016 год (83,6 %) была сформирована за счет налоговых поступлений. За 2016 год в бюджет поступило 23 852,3 млн. руб. налоговых доходов. По сравнению с 2015 годом поступления увеличились на 7,1 % в номинальном выражении (в реальном выражении – уменьшились на 0,7 %). Неналоговые доходы за 2016 год сложились в сумме 4 405,1 млн. руб. и по сравнению с 2015 годом увеличились на 3,6 % в номинальном выражении (в реальном выражении – уменьшились на 3,9 %). Безвозмездные поступления за 2016 год поступили в сумме 268,9 млн. руб. и увеличились по сравнению с 2015 годом в 2,6 раза в номинальном выражении (в реальном выражении – увеличились на 241,2 %). Формирование налоговых доходов в 2016 году на 91,0 % было обеспечено за счет поступлений: налога на добавленную стоимость (34,5 %), подоходного налога (16,5 %), налоговых доходов от внешнеэкономической деятельности (14,4 %), налога на прибыль (9,7 %), акцизов (9,2 %), налогов на собственность (6,7 %) [1].

Главный резерв роста доходов местного бюджета – рост прибыли частных организаций.

Основным источником формирования доходной части местного бюджета являются налоговые поступления. По итогам 2016 года доходы местных бюджетов в структуре консолидированного бюджета составили 42,3 %. Следует отметить, что по итогам прошлого года данный показатель составлял 40,1% (рисунки 1,2).

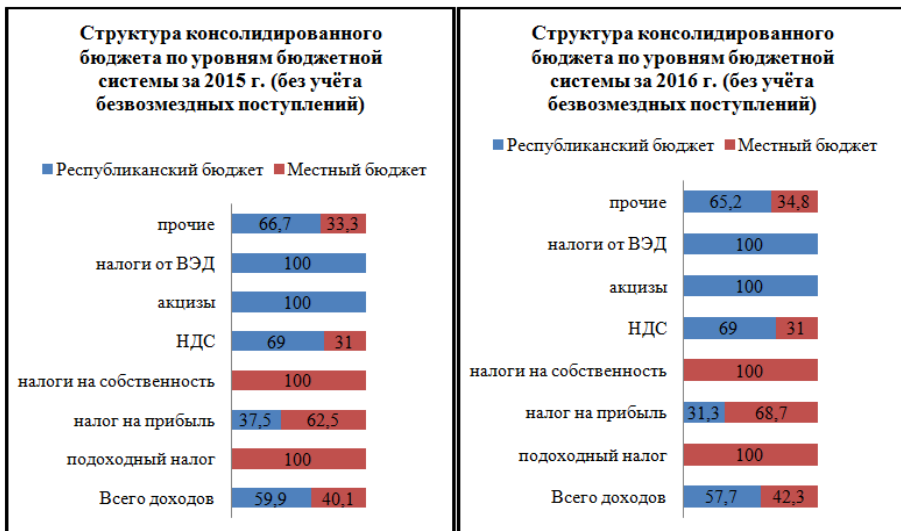
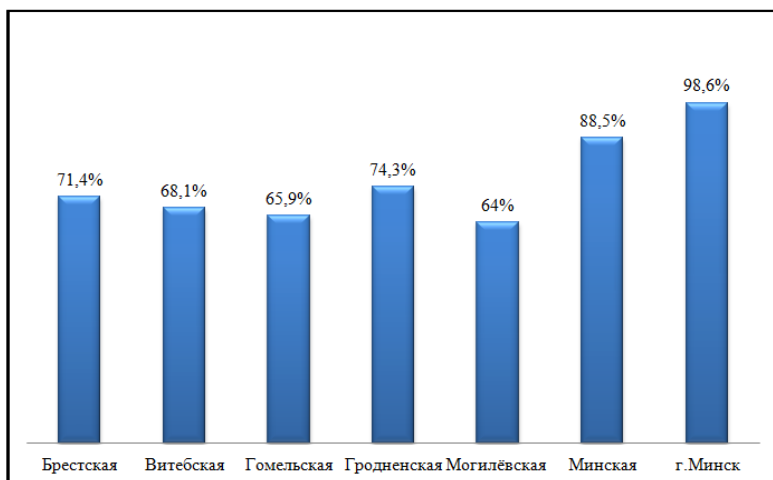


Рис. 1 – Структура консолидированного бюджета по уровням бюджетной системы (без учёта безвозмездных поступлений)

Примечание – Источник: [1]

При сравнительном анализе областей Республики Беларусь, была изучена возможность покрытия расходов местных бюджетов, если бы все налоги, собираемые налоговыми службами в регионе, оставались бы в местном бюджете.

Даже в том случае, если бы все собираемые налоги оставались в Могилёвской области, данный регион не смог бы покрыть всех необходимых расходов. А это далеко не все бюджетные расходы в регионе, ведь множество организаций финансируется из республиканского бюджета. Поэтому можно с уверенностью сказать, что все налоги и неналоговые платежи, уплачиваемые плательщиками регионов, не в состоянии покрыть всё необходимое бюджетное финансирование ни одной области.



*Рис. 2– Отношение налогов, собираемых в регионах, и неналоговых поступлений к расходам местных бюджетов по итогам 2016 года, в %
Примечание – Источник: Собственная разработка на основе [2,3]*

Таким образом, можно утверждать, что в Беларуси сложилась частично моноцентричная бюджетная система, в которой основные источники формирования бюджета в некоторой степени сфокусированы в столице и ее окрестностях, в остальных областях ситуации схожи с положением Могилёвской области.

Причины «хронической» дотационности региона.

Каким же образом получается так, что Могилёвская область с ее внушительным промышленным потенциалом не может окупить все свои госрасходы даже за счет всех взимаемых в регионе налогов? Для того, чтобы это выяснить, сопоставим структуру налогов, взимаемых в Могилёвской области и г.Минске (рисунок 3).

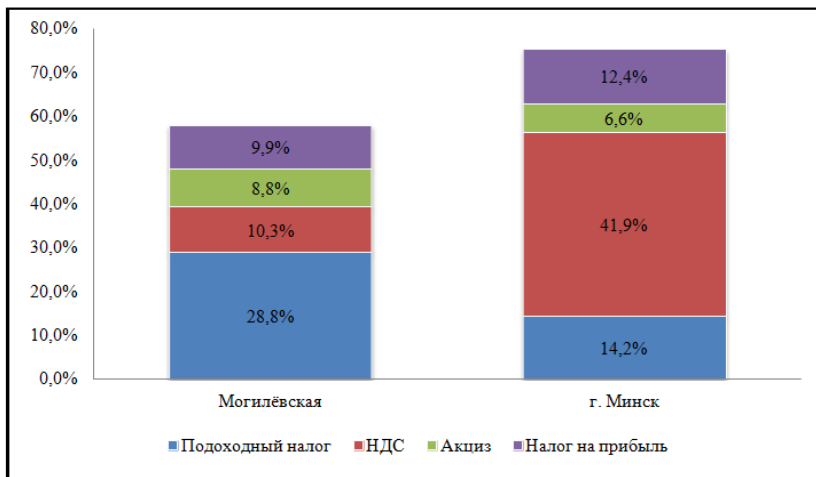


Рис.3 – Доля налогов в доходах Могилёвской области и г.Минска по итогам 2016 года, %

Примечание – Источник: Собственная разработка на основе [2]

Обратим внимание на два существенных отличия в структуре взимаемых налогов Могилёвщины и Минска. Первое заключается в значительной доле акцизов в налогах Могилёвской области. Стоит напомнить, что акциз всей суммой зачисляется в республиканский бюджет.

Второе важное отличие заключается в том, что удельный вес налога на добавленную стоимость в Минске в 4 раз выше, чем в Могилёвской области. Объяснить такое значительное различие можно, в частности, применением нулевой ставки НДС организациями Могилёвской области. Нулевая ставка используется при реализации продукции на экспорт. Не секрет, что большинство промышленных гигантов региона ориентированы именно на внешний рынок. В результате, привлекая в страну необходимые валютные поступления, данные предприятия, тем не менее, снижают налогооблагаемую базу по НДС, 31% которого распределяется на уровне местного бюджета.

В Минске же, в свою очередь, функционирует множество организаций-плательщиков НДС, ориентированных на внутренний рынок. Среди них немало оптовых организаций, которые ввозят продукцию из-за рубежа для реализации в белорусских регионах, при этом уплачивают ввозной НДС в Минске.

Таким образом, проведенный анализ показал, что в рамках существующей бюджетной системы у местных властей фактически отсутствуют реальные инструменты управления доходной частью бюджета. В ситуации, когда основной источник доходов консолидированного бюджета сконцентрирован в столице, вполне логичным выглядит отсутствие в Беларуси реального самоуправления.

Исходя из сложившихся тенденций, в дальнейшем можно прогнозировать лишь усиление зависимости регионов от доходов республиканского бюджета.

Благодаря проведённому анализу, можно выделить следующие основные концептуальные цели формирования финансового потенциала территории:

1) создание благоприятного климата для экономического развития территории в соответствии с приоритетами региональной стратегии: стратегия позволит согласовать деятельность органов государственного управления, сообщества деловых людей, общественных и политических организаций, оказывающих влияние на развитие региона, для задания единого вектора развития. Этот вектор формируется с учётом территориальных особенностей, включая природные и трудовые ресурсы, сложившуюся производственную и сервисную специализацию, экономико-географические, конкурентные и иные преимущества. Следует заметить, что долгосрочная региональная стратегия – это не «застывший и неприкасаемый» документ. Напротив, стратегия предполагает внесение в неё необходимых корректировок с учетом анализа её промежуточных результатов, а также развития страны в целом, соседних регионов, изменений на внутреннем и внешнем рынках.

2) формирование ресурсообеспечения основных направлений региональной хозяйственной деятельности, с учетом решения задач в социальной сфере.

3) создание благоприятных условий для привлечения инвестиций и повышения инвестиционной привлекательности региона: для того чтобы победить в соревновании за инвестиции, инвесторам следует представить убедительные планы стратегического развития на длительную перспективу, создать лучшие условия и гарантии, выдержать схватку за инвестора у других, схожих регионов. Это особенно актуально для значительного числа белорусских регионов, не имеющих каких-либо крупных месторождений, и, зачастую, в глазах инвесторов почти не отличающихся друг от друга.

4) повышение стабильности работы и кредитной привлекательности региональной банковской системы для бесперебойного финансирования основного и оборотного капитала хозяйствующих субъектов и населения региона: повышение эффективности деятельности банковской системы региона по аккумулированию денежных средств и их трансформации в кредиты и инвестиции; укрепление защиты интересов вкладчиков и кредиторов; повышение прозрачности в деятельности и структуре собственников кредитных организаций; дальнейшее развитие институциональной структуры банковской системы и развития её новых сегментов, в том числе с использованием перспективных банковских технологий; увеличение капитала кредитных организаций, привлечение инвестиций в банковскую систему региона; участие в реализации приоритетных национальных проектов и социально значимых целевых республиканских программах (развитие малого бизнеса, агропромышленного комплекса и т.д.); расширение спектра услуг по валютно-обменным операциям; проведение рекламной кампании по осуществлению операций по выплате и приёму денежных переводов, что позволит привлечь потенциальных клиентов данного вида услуг и получить дополнительных доход; расширение работы на рынке ценных бумаг.

5) повышения эффективности и прозрачности деятельности исполнительной и законодательной власти на региональном и местном уровнях: формирование современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, предоставление на её основе качественных услуг и обеспечение высокого уровня доступности для населения информации и технологий; расширение сферы информационной открытости деятельности органов государственной власти.

Список использованных источников

1 http://www.minfin.gov.by/ru/budgetary_policy/analytical_reports/2016/ [Электронный ресурс]. – Дата доступа: 18.04.2017.

2 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.nalog.gov.by/> – Дата доступа: 03.04.2017.

3 Аналитический доклад «О состоянии государственных финансов Республики Беларусь». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.minfin.gov.by/> – Дата доступа: 05.04.2017.