

ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РАБОТНИКОВ АППАРАТА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Астапова Татьяна Эдуардовна

Белорусский государственный экономический университет

Государственный аппарат играет огромную роль в жизни страны и во всех процессах, происходящих как внутри страны, так и за ее пределами. Некомпетентное государственное управление в любой сфере жизни в стране может создать опасность для развития и даже существования государства в целом. Оценка эффективности государственного управления и ключевых проблем государственных служащих дают нам представления об одних из важнейших показателей жизни в стране и методах их совершенствования. Тем не менее, эффективность в социальных системах весьма многосоставное и многозадачное явление, поэтому установить общепотребительные критерии эффективности аппарата государственного управления представляется весьма затруднительным [1].

Целью исследования является проведение оценки эффективности государственного управления, выявление проблем деятельности аппарата государственного управления и определение путей повышения эффективности его деятельности в Республике Беларусь на базе изучения методов оценки эффективности государственного управления.

Governance Matters (Качество государственного управления) – глобальное исследование и сопровождающий его рейтинг стран мира по показателю качества и эффективности государственного управления. Рассчитывается по методике Всемирного банка (The WorldBank) на основе нескольких сотен переменных, получаемых из различных источников (статистические данные национальных институтов и международных организаций, результаты исследований, осуществляемых на регулярной основе международными и неправительственными организациями). Исследование проводится с 1996 года и на данный момент представляет наиболее полный комплекс показателей качества государственного управления по различным странам мира. Авторы исследования: эксперты Всемирного банка Даниэль Кауфманн (DanielKaufmann), АартКраай (AartKraay) и МассимоМастрucci (MassimoMastruzzi) [2].

В методологии исследования используются шесть индексов (Worldwide Governance Indicators), отражающих различные параметры государственного управления, данные для проведения анализа представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Показатели эффективности государственного управления в Республике Беларусь по методике Всемирного банка

Год	Показатель 1	Показатель 2	Показатель 3	Показатель 4	Показатель 5	Показатель 6
2005	3,37	57	12	6	10,53	20
2006	4,33	51	10	3	8,61	30
2007	4,81	55	13	6	11,96	28
2008	6,73	63	12	9	16,35	31
2009	7,58	63	11	11	17,06	29
2010	7,11	41	11	11	15,17	27
2011	4,69	42	13	9	14,08	25
2012	6	46	18	12	18	37
2013	5,69	46,45	17,22	14,35	20,38	37,32

Примечание – Источник: собственная разработка на основе данных [5].

Показатель 1 – Учет мнения населения и подотчетность государственных органов.

Показатель 2 – Политическая стабильность и отсутствие насилия.

Показатель 3 – Эффективность работы правительства.

Показатель 4 – Качество законодательства.

Показатель 5 – Верховенство закона.

Показатель 6 – Сдерживание коррупции.

Для более наглядного представления отобразим динамику указанных индексов на рисунках 1-6.

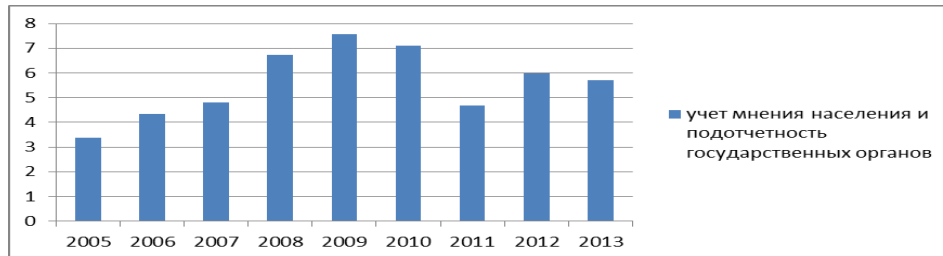


Рисунок 1 – Динамика показателя учета мнения населения и подотчетности государственных органов в Республике Беларусь за 2005-2013 гг.

Примечание – Источник: собственная разработка на основе данных [5].

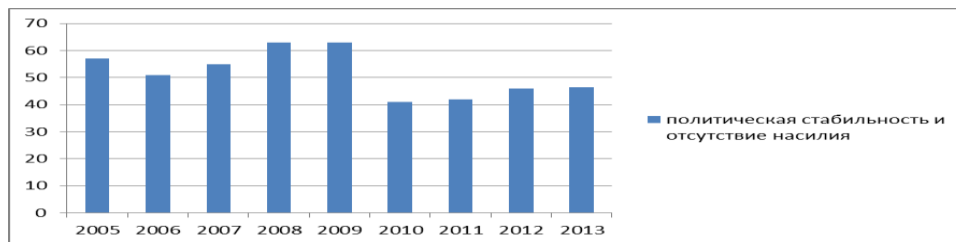


Рисунок 2 – Динамика показателя политической стабильности и отсутствия насилия в Республике Беларусь за 2005-2013 гг.

Примечание – Источник: собственная разработка на основе данных [5].

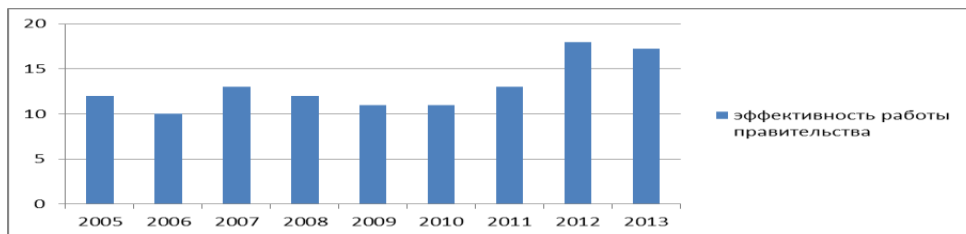


Рисунок 3 – Динамика показателя эффективности работы правительства в Республике Беларусь за 2005-2013 гг.

Примечание – Источник: собственная разработка на основе данных [5].

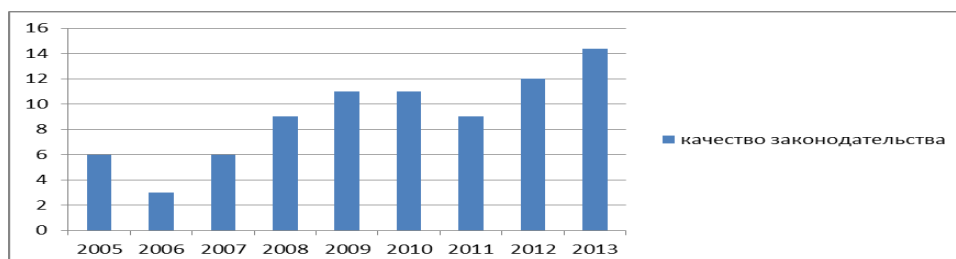


Рисунок 4 – Динамика показателя качества законодательства в Республике Беларусь за 2005-2013 гг.

Примечание – Источник: собственная разработка на основе данных [5].

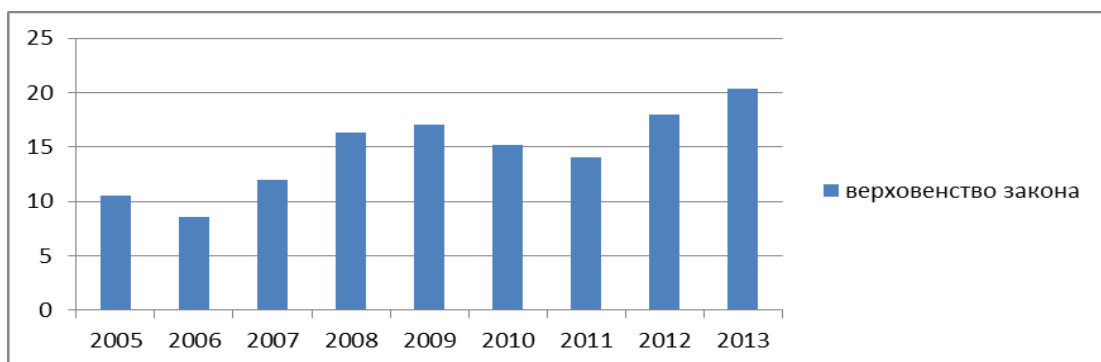


Рисунок 5 – Динамика показателя верховенства в Республике Беларусь закона за 2005-2013 гг.

Примечание – Источник: собственная разработка на основе данных [5].

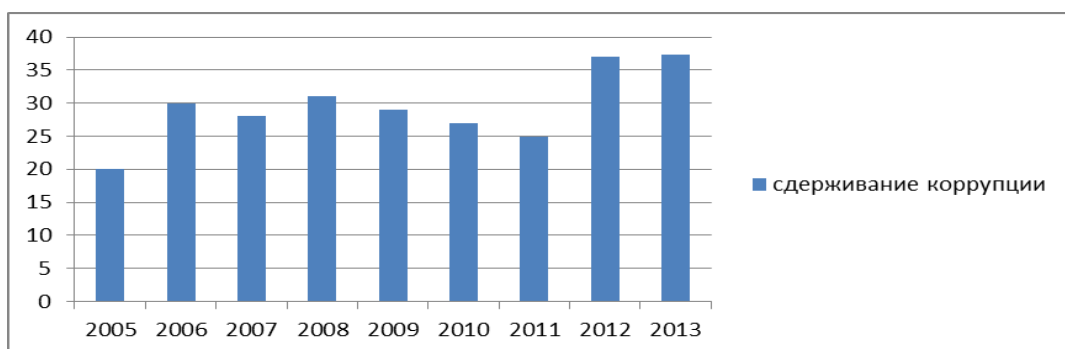


Рисунок 6 – Динамика показателя сдерживание коррупции в Республике Беларусь за 2005-2013 гг.

Примечание – Источник: собственная разработка на основе данных [5].

Таким образом, рассмотрев данные показатели, можно сделать вывод о том, что в большинстве своем показатели эффективности государственного управления не имеют устойчивой тенденции ни к росту, ни к снижению. Они находятся на стабильном (правда стабильно низком) уровне. В целом же низкий уровень показателей позволяет сделать вывод о неэффективности либо неполной эффективности работы органов государственного управления.

Основными проблемами деятельности аппарата государственного управления в Республике Беларусь являются: несовершенство кадровой политики; низкий уровень заработной платы государственных служащих; коррупция; жесткая централизация власти на всех уровнях и вытекающий из нее отрыв центральных органов управления от местных; несовершенство законодательства; неэффективное сокращение аппарата государственного управления; принцип двойного подчинения.

С учетом выявленных проблем можно предложить следующие рекомендации: усовершенствование законодательства, в том числе отказ от большого числа его изменений, с целью стабилизации ситуации во всех сферах жизни в стране; усовершенствование системы сокращения государственных служащих, проведение сокращений без перегибов, нацеленных на максимально эффективную работу аппарата государственного управления; необходимость дополнительной мотивации сотрудников органов государственного управления за счет как материальных, так и нематериальных льгот; продолжение борьбы с коррупцией на всех уровнях, в том числе ужесточение мер по борьбе с коррупцией и ужесточение ответственности за противоправные действия; снижение бюрократизации в органах государственного

управления; предоставление больших полномочий местным органам управления; развитие инициативности у сотрудников органов государственного управления.

Можно связать выделенные проблемы с методами решения с помощью схемы (рисунок 7).

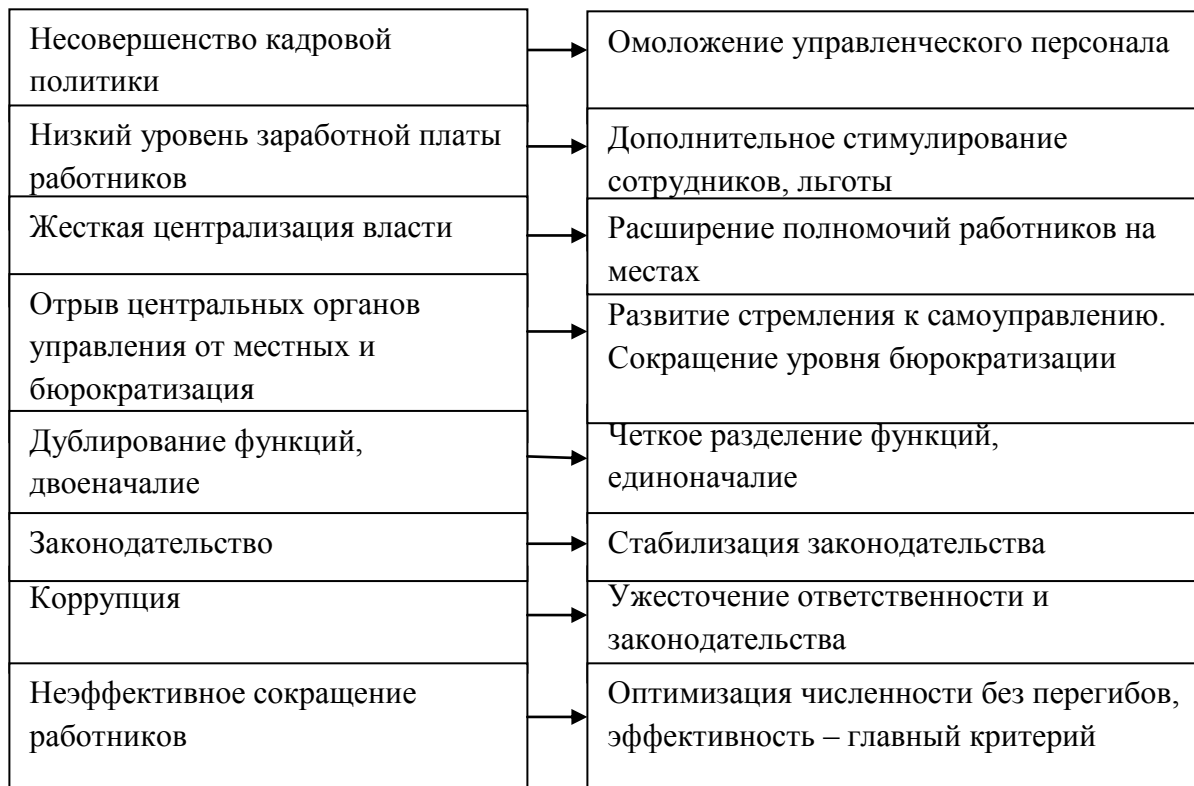


Рисунок 7 – Проблемы аппарата гос. управления и пути их решения.

Источник – собственная разработка.

Литература:

1. Дорина, Е. Б. / Организация государственного управления: учебное пособие / Е. Б. Дорина. – Мн.: БГЭУ, 2011. – 289 с.
2. Американские эксперты считают, что госуправление в России осталось на уровне 1996 года [Электронный ресурс] / Km.ru – 2015. – Режим доступа: <http://www.km.ru/glavnoe/2007/07/12/kommentarii-dnya/amerikanskie-eksperty-schitayut-cto-gosupravlenie-v-rossii-osta>. – Дата доступа – 25.10.2015.
3. Оценка эффективности государственного управления и общественные институты ее применения [Электронный ресурс] / Правовая библиотека – 2015. – Режим доступа: http://www.pravo.vuzlib.org/book_z1133_page_102.html. – Дата доступа: 23.10.2015.
4. Качество государственного управления [Электронный ресурс] / Центр гуманитарных технологий. – 2015. – Режим доступа: <http://gtmarket.ru/ratings/governance-matters/governance-matters-info>. – Дата доступа – 12.11.2015.
5. WGI 2013 Interactive [Электронный ресурс] / Theworldbank – 2015. – Режим доступа: <http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#reports>. – Дата доступа – 12.11.2015.