

сотрудничества между государственными структурами всех уровней, бизнес-сообществом и общественными организациями, и направленной на реализацию приоритетных задач.

Для Беларуси особенно актуален макроэкономический риск, оказывающий наибольшее влияние на развитие агротуризма. Наиболее серьезным фактором для создания бизнеса в данной сфере может стать повышение налога на прибыль в 12 раз, сегодня он составляет одну базовую величину в год. Это может стать дополнительным риском для организаций, в том смысле, что прибыль, оставшаяся в распоряжении предприятия, снизится до минимума (агроусадебный бизнес и без того несёт потери из-за присутствующей сезонности). Поэтому вхождение в данную сферу бизнеса начинающих предпринимателей станет весьма отталкивающей перспективой.

*Результатом* данной работы являются следующие рекомендации.

Для успешного развития агротуризма в Республике Беларусь требуется мобилизация сил всех участников создания и продвижения агротуристических услуг (владельцев агроусадеб, государственных органов на уровне страны, местных районных исполнительных комитетов). Лишь взаимодействие всех структур способно обеспечить эффективное, комплексное и прогрессивное развитие агротуризма и как следствие повышение ВВП. В территориальном распределении средств размещения агротуризма должны проследиваться следующие тенденции: благоприятная экологическая ситуация, сосредоточение гостиничного фонда вблизи автомагистралей для привлечения транзитных туристов, концентрация средств размещения в местах транспортной доступности к крупным городам, в том числе к областному центру, выбор уникальных природных экосистем для создания баз отдыха. Организация проживания может быть обеспечена двумя способами: сдача внаем жилья владельцами средств размещения; проживание в семьях в сельской местности.

#### **Источники литературы**

1. Баркова, Н. Г. Концептуальные основы развития агроэкотуризма в Гродненской области / Н. Г. Баркова. – Гродно, 2011. – 35 с.
2. Туризм и туристические ресурсы в Республике Беларусь [Электронный ресурс]. – 2014. – Режим доступа: [http://belstat.gov.by/bgd/public\\_compilation/index\\_413](http://belstat.gov.by/bgd/public_compilation/index_413). – Дата доступа: 18.11.2015.
3. Travel and Tourism Economic Impact 2015 Belarus [Electronic resource]. – 2015. – Mode of access: <https://www.wttc.org/-/media/202015/belarus2015.pdf>. – Date of access: 21.11.2015.

#### **Алексетович Е.В. Особенности государственного управления региональными кластерами в Республике Беларусь (на примере г.Борисова и г.Орша)**

*Белорусский государственный экономический университет*

В условиях, созданных современным миром, где главенствующую позицию занимают интеллект, инновации и знание, конкурентоспособными могут быть только те страны, где в приоритет выделены именно новейшие технологии, используемые в промышленности, а государство тесно взаимодействует с бизнесом и наукой. В достижении этой цели становится незаменимым инновационное региональное развитие, которое может быть достигнуто благодаря кластерам.

Кластеры и кластерная политика становятся все более популярным в мире подходом к развитию экономики, повышению ее конкурентоспособности, а также стимулированию инновационного развития.

Понятие кластера ввел М. Портер в 1990 году. Согласно его представлениям, кластеры – это сконцентрированные по географическому признаку группы взаимосвязанных компаний, специализированных поставщиков, поставщиков услуг, фирм в родственных отраслях, а также связанных с их деятельностью организаций (например, университетов, агентств по стандартизации, торговых объединений) в определенных областях, конкурирующих, но при этом ведущих совместную работу. Обеспечивая основу необычайного конкурентного успеха в отдельных областях бизнеса, кластеры выступают

ярко выраженной особенностью любой национальной, региональной и даже столичной экономики [1].

В Республике Беларусь началось поступательное развитие кластеров. Однако их формирование сдерживается различными негативными факторами: несовершенством законодательства, регулирующего деятельность кластеров, недостаток опыта в создании и управлении кластерами, отсутствие действенной поддержки со стороны государства и т.д.

Существующий в Республике Беларусь механизм хозяйствования и управления характеризуется следующими основными особенностями:

- 1) низкий уровень конкурентной среды;
- 2) высокая степень концентрации и монополизации производства;
- 3) наличие жесткой иерархичной системы хозяйственного управления, преобладание вертикальных связей над горизонтальными;
- 4) наличие значительного государственного сектора экономики, объединяющего в своем составе преимущественно организации, использующие технологии 3 – 4-го технологических укладов;
- 5) недостаточный уровень развития малого и среднего предпринимательства [2].

Указанные основные особенности определяют институциональную среду, с учетом необходимости реформирования и развития которой должно осуществляться кластерное развитие национальной экономики.

Помимо общесистемных ограничений, объективно обуславливающих недостаточное использование в Республике Беларусь кластерной модели развития экономики, существует ряд проблемных вопросов, препятствующих формированию инновационно-промышленных кластеров, в том числе отсутствие:

- 1) достаточного количества квалифицированных специалистов, компетентных в области разработки и реализации кластерных инициатив и проектов, в том числе государственных служащих;
- 2) специализированных образовательных программ, направленных на подготовку специалистов в области кластерного развития;
- 3) нормативной правовой базы, регламентирующей деятельность в области кластерного развития экономики;
- 4) системы государственной поддержки кластерных проектов;
- 5) специализированной инфраструктуры кластерного развития;
- 6) значительного практического опыта целенаправленной подготовки и реализации кластерных инициатив и проектов, в том числе с участием государственных органов, субъектов хозяйствования государственной формы собственности [3].

Кроме того, отмечается недостаточная популяризация и продвижение идеи использования кластерной модели развития в профессиональном сообществе граждан, занимающихся вопросами управления и бизнеса.

На данный момент существует два кластера – фармацевтический в г. Борисове и льняной в г. Орша.

Цель создания фармацевтического кластера – формирование конкурентоспособного на внешнем рынке фармацевтического производства на основе кооперации с иностранными компаниями, не имеющими своих производств в государствах – участниках СНГ, и научно-исследовательскими организациями, осуществляющими разработки в области производства современных лекарственных средств. Работа кластера будет ориентирована на рынок Таможенного союза.

В проект создания кластера должны быть вовлечены республиканские органы государственного управления, курирующие данный вид деятельности, в частности Департамент фармацевтической промышленности Минздрава, Минский облисполком, Минский горисполком.

Работа по созданию фармацевтического кластера включает следующие действия:

- 1) унификация действующих в Республике Беларусь требований в области

фармацевтики с международными требованиями Надлежащей производственной практики (GMP), Надлежащей лабораторной практики (GLP) и Надлежащей клинической практики (GCP);

2) организация стажировки сотрудников отечественных фармацевтических предприятий и преподавателей учреждений высшего образования на иностранных предприятиях соответствующего профиля;

3) создание условий для разработки современных лекарственных средств, в том числе привлечение научных разработок в области компьютерного моделирования молекул и моделей клинической эффективности лекарственных средств (создание центра разработки и внедрения молекул лекарственных средств на базе Парка высоких технологий);

4) разработка законодательной базы частно-государственного партнерства и гармонизация существующих нормативных правовых актов с законодательством Таможенного союза[4].

На графике, представленном на рисунке 1, представлены темпы роста производства лекарственных средств. За девять лет производство выросло более чем в 10 раз.

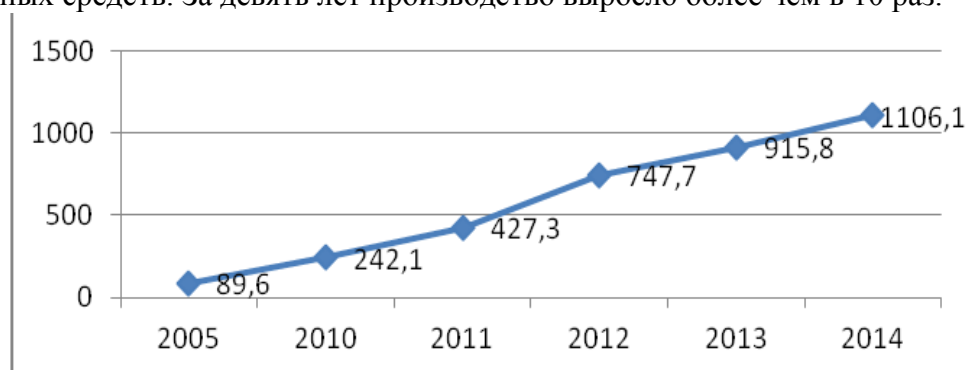


Рисунок 1 - Производство лекарственных средств, млрд. руб.

Примечание – Источник: Собственная разработка на основе данных Белстата

Исходя из данных, представленных на графике, можно заключить, что созданный кластер эффективно функционирует и оказался способен сформировать и поддерживать свои конкурентные преимущества от локализации. Предприятия, составляющие «ядро» кластера, имеют сертификаты GMP, а их продукция имеют широкую географию поставок, от стран СНГ до США. Среди научных достижений можно отметить разработку эффективных противоопухолевых препаратов.

Цель создания льняного кластера - формирование конкурентоспособного на внешнем рынке производства льняных изделий на основе улучшения качества льняных тканей, освоения выращивания перспективных сортов льна для получения высококачественного длинного льноволокна и кооперации с научно-исследовательскими организациями. Работа кластера будет ориентирована на внутренний и внешний рынки (региональные рынки Западной Европы, Балтии, Скандинавии, государств - участников СНГ)[4].

Таким образом, на данный момент начались работы по совершенствованию хозяйственной системы в сфере выращивания льна и производства льноволокна, льняных тканей. Однако значительных успехов, как в фармацевтическом кластере, достичь не удалось. Только в 2014 по сравнению с 2013 годом в урожайности и валовом сборе льноволокна наметилась положительная тенденция к увеличению, согласно рисункам 2 и 3. Это может быть связано с трудностями в селекции и изменении плодородия почв.

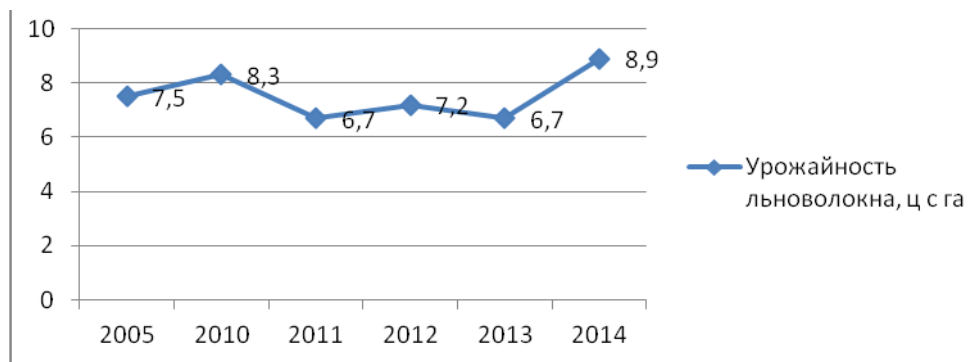


Рисунок 2 - Урожайность льноволокна, ц с га.

Примечание – Источник: собственная разработка на основе данных Белстата

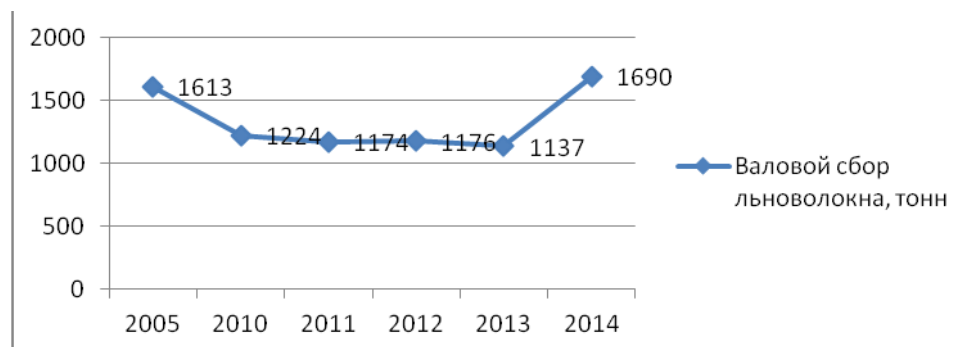


Рисунок 3 - Валовой сбор льноволокна, тонн.

Примечание – Источник: собственная разработка на основе данных Белстата

Несмотря на увеличение сбора льноволокна, производство льняных тканей не увеличилось, а напротив, уменьшилось; динамика представлена на рисунке 4.

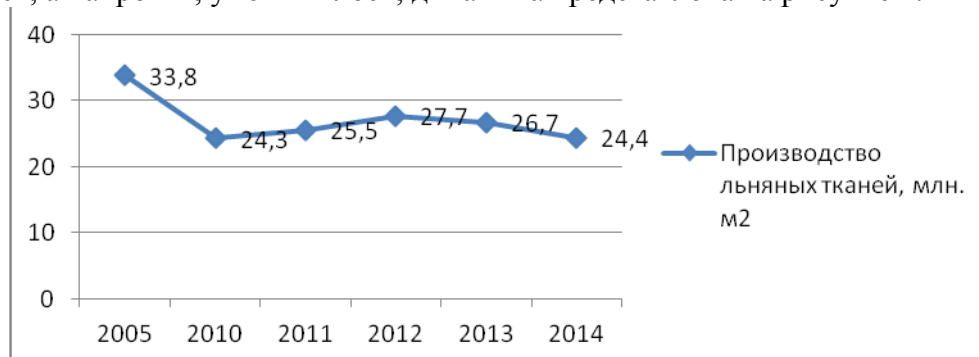


Рисунок 4 - Производство льняных тканей, млн. м2

Примечание – Источник: собственная разработка на основе данных Белстата

Исходя из данных, представленных на графиках, можно заключить, что кластер функционирует неэффективно. Это может быть связано с недостатком прямых иностранных инвестиций в предприятия, в первую очередь Оршанский льнокомбинат. Однако важно не допустить нарастания квазифискальных вливаний в сектор, поскольку в долгосрочном периоде они смогут создать положительный эффект, а только затруднят поиски других инвесторов. Также проблемы могут быть связаны с уникальностью предприятия – на территории СНГ оно является крупнейшим производителем льняных волокон и тканей. Его продукция может полностью удовлетворять спрос на этом рынке, а закрытость рынков Европы не может быть преодолена из-за технологического отставания качества продукции.

Каким образом можно подтолкнуть существующие кластеры к дальнейшему развитию и поощрить появление новых? Помощь в развитии могут оказать различные финансовые организации, венчурные фонды и др., которые в Беларуси развиты слабо. Имеет место также и принципиальная незаинтересованность республиканских органов

государственного управления, отраслевых концернов в формировании инновационно-промышленных кластеров на базе их подчиненных организаций. Поэтому важно также и объяснить органам государственного управления важность и необходимость развития кластерных образований. Законодательство в сфере кластерной политики также должно быть уточнено и дополнено. Следует также учесть и то, что кластеры – новое понятие для Беларуси, и руководство кластеров столкнулось с проблемой отсутствия опыта в организации новых для них структур. Эта проблема может быть решена с помощью дополнительного обучения и стажировок представителей руководства и властей, а также через приглашение зарубежных экспертов для оказания помощи в организации управления кластерами. Дополнительным мотивом для предпринимателей включаться в деятельность кластеров может стать и льготное кредитование, освобождение от налогов и др. Государство со своей стороны должно оказывать поддержку хотя бы на этапе формирования кластеров с учетом региональных особенностей и стратегий развития, стимулировать также появление и научно-образовательных структур, в т.ч. технопарков, экономических зон, бизнес-инкубаторов, стимулировать инфраструктурное развитие регионов.

#### **Источники литературы**

1. Портер, М. Конкуренция / Пер. с англ. – М.: Изд. дом «Вильямс», 2000. – 495 с.
2. Комплексный прогноз научно-технического прогресса Республики Беларусь на 2016–2020 годы и на период до 2030 года / Государственный комитет по науке и технологиям Республики Беларусь [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.gknt.gov.by/>. – Дата доступа: 14.10.2015.
3. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 16 января 2014 г. N 27 «Об утверждении концепции формирования и развития инновационно-промышленных кластеров в Республике Беларусь и мероприятий по ее реализации» [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. Режим доступа: <http://www.pravo.by.> – Дата доступа: 10.10.2015.
4. Постановление Совета министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь «Об утверждении стратегии привлечения прямых иностранных инвестиций в Республику Беларусь на период до 2015 года, 18 янв. 2012 г., №51/2 // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012. – Дата доступа: 13.10.2015.

### **Астровская К.Н. Социальная политика государства: тенденции развития приоритетных направлений**

*Белорусский государственный экономический университет*

В настоящее время для каждой страны социальная политика является важнейшим рычагом развития и достижения высокого уровня жизни в целом. Характер и направления социальной политики, а также средства и инструменты ее реализации задаются и формируются государством с учетом особенностей социальной сферы как объекта регулирования, его сложности и значимости, а также состояния развития на определенный период времени, что обуславливает актуальность и практический аспект исследуемой темы.

*Социальная политика государства* – это одно из направлений макроэкономического регулирования, призванное обеспечить общественную стабильность, создать равные стартовые условия для всех граждан страны. В Республике Беларусь проводится активная социальная политика. Реализуются приоритетные национальные проекты в таких областях как образование, здравоохранение, жилищная сфера, аграрно-промышленный сектор, осуществляются меры по улучшению демографической ситуации в стране. Данные приоритеты затрагивают каждого человека, формируя «человеческий капитал» страны [1].

В последнее время все больше внимания уделяется показателям развития человеческого потенциала той или иной территории. Этот факт отражен во всех программных и аналитических документах международных организаций, входящих в ООН.