

### Источники литературы

1. Бюджетный Кодекс Республики Беларусь Режим доступа: [http://etalonline.by/?type=text&regnum=hk0800412#load\\_text\\_none\\_1\\_](http://etalonline.by/?type=text&regnum=hk0800412#load_text_none_1_). – Дата доступа: 01.11.2015.
2. Мельникова, Н.А. Бюджетная и налоговая система Республики Беларусь: учебн. пособие / Н.А. Мельникова. – Минск: БГУ, 2005. – 262 с.
3. О республиканском бюджете на 2014 год: Закон Респ. Беларусь от 31 декабря 2013 г. № 95-3: принят Палатой представителей 16 декабря 2013 г., одобрен Советом Республики 20 декабря 2013 г. – Минск, 2014. – 138 с.
4. О республиканском бюджете на 2015 год: Закон Респ. Беларусь от 30 декабря 2014 г. № 225-3: принят Палатой представителей 17 декабря 2014 г., одобрен Советом Республики 19 декабря 2014 г. – Минск, 2015. – 92 с.

### Буцько Т. А. Оценка эффективности деятельности органов государственного управления в демографической сфере

*Белорусский государственный экономический университет*

Анализ и оценка эффективности деятельности органов государственного управления демографическим развитием страны имеет не только теоретическое значение, но также практическую значимость. Совершенствование государственного управления в данной области позволит значительно улучшить демографическую ситуацию в Республике Беларусь, обеспечив тем самым устойчивое развитие нашей страны в будущем, а также эффективность развития экономики.

Целью исследования является анализ и оценка эффективности деятельности органов государственного управления в демографической сфере и предложения по совершенствованию данной деятельности в перспективе.

Государственное управление в демографической сфере осуществляется Президентом Республики Беларусь, Правительством Республики Беларусь, республиканскими органами государственного управления и их территориальными органами, местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами и иными специально уполномоченными республиканскими органами государственного управления в пределах их компетенции в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Беларусь.

Ключевыми проблемами демографического развития являются: устойчивая депопуляция населения, низкий уровень рождаемости, сокращение средней продолжительности жизни, рост демографической нагрузки на экономически активное население, высокий уровень заболеваемости, продолжение процесса урбанизации, неблагоприятные тенденции в области внешней миграции – нелегальная трудовая миграция и угроза потери интеллектуального потенциала.

Для того чтобы определить эффективность деятельности органов государственного управления в данной сфере, необходимо оценить полученные результаты, разобраться за счет каких факторов они получены, насколько они устойчивы, а также определить тенденции развития демографических процессов на перспективу и выработать основные пути дальнейшего действия государства для обеспечения демографической безопасности страны.

Таблица 1 - Результаты реализации Национальных программ демографической безопасности на 2006-2010 гг. и 2011-2015 гг.

| Показатели                         | план на 2010 г | факт в 2010 г.   | план на 2015 г.                  | факт в 2014 г. (2011-2014 гг.) |
|------------------------------------|----------------|------------------|----------------------------------|--------------------------------|
| Стабилизация численности населения |                | 9,5 млн. человек | на уровне 9,44–9,45 млн. человек | 9,47 млн. человек              |

|  |                    |                 |                    |                                   |
|--|--------------------|-----------------|--------------------|-----------------------------------|
| Увеличение общего коэффициента рождаемости (на 1000 человек)   | 9–10‰              | 11,4‰           | 11,8-12,0‰         | 12,5‰.                            |
| Увеличение суммарного коэффициента рождаемости – число детей, которых могла бы родить одна женщина на протяжении всего репродуктивного периода (15 – 49 лет) | 1,4–1,5 ребенка    | 1,494 ребенка   | 1,55-1,65 ребенка  | 1,696 ребенка                     |
| Стабилизация и снижение младенческой смертности (на 1000 младенцев, рожденных живыми)  | до 6‰              | 4,7‰            | до 3,8‰            | 3,5‰.                             |
| Снижение смертности трудоспособного населения (на 1000 человек)  | 4,3‰               | 5,5‰            | до 5,0‰            | 4,35‰                             |
| Снижение коэффициента общей смертности населения (на 1000 человек)   | до 12-13‰          | 14,4‰           | до 13,0-12,5‰      | 12,8‰                             |
| Увеличение ожидаемой продолжительности жизни при рождении  | до 70-72 лет       | 70,4 лет        | до 72-73 лет       | 73,2 лет                          |
| Обеспечение ежегодного прироста населения за счет внешней миграции   | до 5 тыс. чел.     | 10,3 тыс. чел.  | 13 тыс.            | 15,7 тыс.                         |
| Увеличение сальдо внешней миграции   | до 25 тыс. человек | 41 тыс. человек | до 60 тыс. человек | 47 тыс. человек, не вкл. 2015 год |

Примечание – Источник - разработка автора на основании данных источников [1, 2]

Из таблицы 1 видно, что основные демографические показатели успешно достигнуты. Численность родившихся детей в стране с 2005 по 2014 годы характеризуется тенденцией увеличения (рисунок 1).

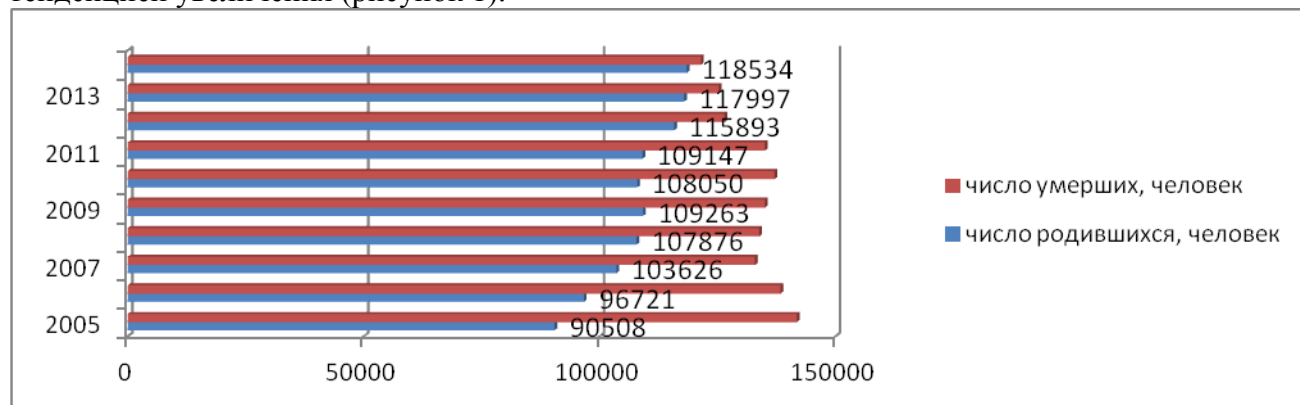


Рисунок 1 - Динамика родившихся и умерших, человек

Примечание – Источник - разработка автора на основании данных Национального статистического комитета Республики Беларусь

Нельзя не отметить, что повышение уровня и качества жизни населения, значительно влияет на увеличение рождаемости в стране. Государство активно проводит политику по увеличению норм минимальных государственных стандартов (МПБ, БПМ, минимальная заработная плата и др.), а также по выплате государственных пособий семьям с детьми, позитивно сказываются принятые льготы на приобретение жилья многодетным семьям [2]. В частности, с 2015 г. введен семейный капитал в размере 10 тыс. долл. США в виде безналичных денежных средств при рождении третьего и последующих детей, который семья может использовать для улучшения жилищных условий, получения образования, платных услуг в сфере здравоохранения, формирования накопительной пенсии матери. Кроме того, на детей в возрасте от 3 до 18 лет в период воспитания ребенка в возрасте до 3 лет семьи получают новое пособие, размер которого составляет 50% бюджета прожиточного минимума [3, с.50-51].

В рамках социальной поддержки семьи и детства особое внимание органов государственного управления в их деятельности уделяется:

- обеспечению приоритетного стимулирования рождения вторых и последующих детей путем увеличения размеров единовременных и ежемесячных пособий, введения дополнительных мер материальной поддержки семей;
- совершенствованию жилищной, налоговой и кредитной политики в интересах семей с детьми;
- совершенствованию системы постинтернатной адаптации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на этапе выхода их в самостоятельную жизнь;
- развитию и укреплению семейных ценностей;
- пропаганде, особенно в молодежной среде, семейного образа жизни и благополучной, успешной семьи с двумя и более детьми в качестве социальной нормы [2].

Однако, несмотря на достаточно высокий рост показателей рождаемости в последние годы, они и сейчас, как и раньше, не обеспечивает в стране простого воспроизводства населения.

Как видно из рисунка 2 в период с 2005-2014 гг. ожидаемая продолжительность жизни при рождении постоянно растет. В результате, за четыре прошедших года ожидаемая продолжительность жизни в стране выросла на 2,8 года (на 3,2 года у мужчин и на 1,9 у женщин).



Рисунок 2 - Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, число лет

Примечание – Источник - разработка автора на основании данных Национального статистического комитета Республики Беларусь

Увеличение ожидаемой продолжительности жизни при рождении, стимулирования рождаемости, снижение количества умерших, снижение младенческой смертности есть результат того, что государство проводит мероприятия, предусматривающие:

- развитие системы сохранения репродуктивного здоровья, внедрение новых методов диагностики и лечения женского и мужского бесплодия, вспомогательных репродуктивных технологий;
- профилактику аборт, основанную на сотрудничестве государства, религиозных конфессий, общественных организаций и средств массовой информации;
- широкое информирование населения о факторах риска хронических неинфекционных заболеваний;
- завершение создания системы медицинской реабилитации в республике, открытие в регионах больниц медицинской реабилитации, оснащение отделений медицинской реабилитации современным медицинским оборудованием, внедрение новых реабилитационных технологий [2, 4].

Важным для характеристики демографического потенциала является соотношения возрастных групп, так называемая нагрузка на население в трудоспособном возрасте. На рисунке 3 видно, что демографическая нагрузка на население в трудоспособном возрасте

увеличивается, начиная с 2008 года, как за счет увеличения численности пожилых, так и за счет сокращения доли детей до 16 лет. При этом, структура демографической нагрузки также подвергается трансформации: практически постоянно растет нагрузка за счет лиц старших (пенсионных) возрастов и сокращается – за счет детских возрастов.

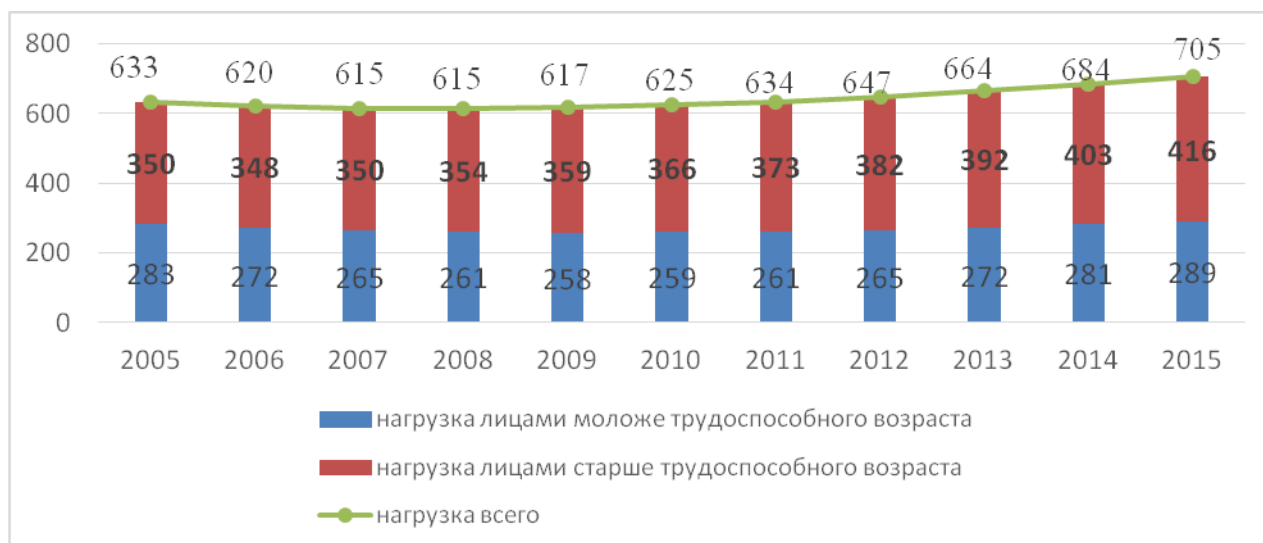


Рисунок 3 - Динамика коэффициента демографической нагрузки на начало года (на 1000 человек трудоспособного возраста)

Примечание – Источник - разработка автора на основании данных Национального статистического комитета Республики Беларусь

Несмотря на то, что ощутимый эффект от повышения рождаемости проявится значительно позже, когда родившиеся вырастут, получают образование и начнут принимать активное участие в экономическом развитии страны, действительные меры должны быть приняты и реализованы сейчас. Деятельность органов государственного управления направлена на совершенствование оказания медицинской помощи новорожденным, в том числе путем внедрения новых технологий выхаживания, хирургического и нейрохирургического лечения; проведение системной информационно-просветительской работы по повышению престижа семьи в обществе, проведение различного рода конференций, касаемых значительной роли семьи, а также акций в целях предупреждения абортов; усиление социально-экономической поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей [2, 4].

Положительный миграционный прирост в 2013-2014гг. перекрыл естественную убыль населения. Нужно отметить, что с каждым годом происходит снижение естественной убыли населения (рисунок 4).

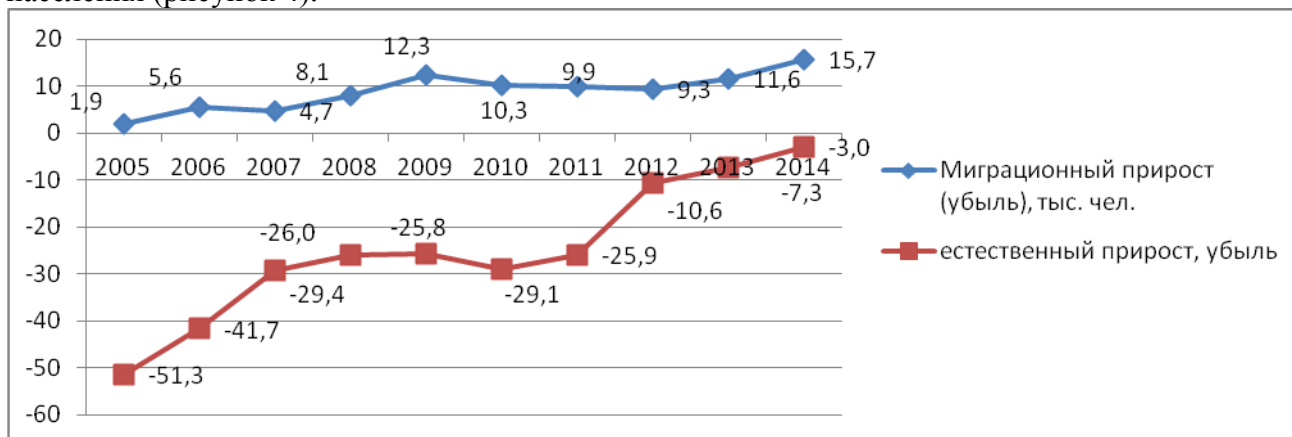


Рисунок 4 – Миграционный прирост (убыль) и естественный прирост (убыль), тыс. чел.

Примечание – Источник - разработка автора на основании данных Национального статистического комитета Республики Беларусь

В течение периода реализации Национальной программы демографической безопасности органы государственного управления проводили ряд мероприятий по внешней миграции в интересах развития Республики Беларусь:

- обеспечивались финансовой поддержкой иностранные семьи при переезде и в период обустройства;
- организовывалось рациональное расселение иммигрантов исходя из интересов развития регионов;
- разрабатывались меры адаптации и интеграции иммигрантов в белорусское общество и др.
- выявление и устранение нелегальной миграции [2].

Таким образом, несмотря на успехи реализации Национальных программ демографической безопасности Республики Беларусь за 2006-2010 и 2011-2014 годы, все еще остаются проблемы демографического развития страны, над которыми предстоит работать в будущем. Республика, как и раньше, не воспроизводит свое население. Несмотря на определенный рост в последние годы, показатели рождаемости в стране остаются на низком уровне. Показатели продолжительности жизни, хотя и выросли за последнее время, отстают от показателей в развитых странах мира на 10–15 лет.

Хотя миграционный прирост населения страны в последние годы несколько повысился, необходимо в дальнейшем привлекать возрастной, образовательный, квалификационный состав мигрантов из соседних стран для компенсации естественной убыли населения страны в будущем. Необходимо также, чтобы данный состав мигрантов соответствовал требованиям инновационного развития страны.

Для улучшения демографических показателей в перспективе органами государственного управления предусматривается:

- стимулирование рождаемости и развитие потенциала семьи;
- сокращение уровня смертности, прежде всего, в трудоспособном возрасте и увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 77,0 лет;
- оптимизацию внутренних и внешних миграционных процессов и стимулирование притока в страну высококвалифицированных кадров.
- совершенствование системы государственных пособий семьям, воспитывающим детей;
- усиление государственной поддержки семей с двумя и более детьми при строительстве жилья [5].

Активная пропаганда здорового образа жизни, широкое информирование населения о факторах риска, угрожающих здоровью, позволит снизить смертность населения. Будет преодолена негативная тенденция высокой смертности граждан трудоспособного возраста [5].

Наряду с реализацией мер, направленных на стимулирование рождаемости, охрану материнства и детства, укрепление здоровья граждан, эффективным будет, на мой взгляд, провести фундаментальные изменения в экономике, градостроительной политике, средствах массовой информации и других сферах.

#### **Источники литературы**

1. Об утверждении Национальной программы демографической безопасности на 2006-2010 годы: Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 7 сент. 2005 г., № 1049 / Национальный правовой Интернет-портал [Электронный ресурс]. – Дата доступа: 14.11.2015.
2. Об утверждении Национальной программы демографической безопасности на 2011-2015 годы: Указ Президента Республики Беларусь, 11 авг. 2011 г., № 357 / Национальный правовой Интернет-портал [Электронный ресурс]. – Дата доступа: 14.11.2015.
3. Привалов, Н.Н. Демографическая ситуация и рынок труда / Н.Н. Привалова, М.П. Пилуй, Н.Г. // Экономический бюллетень НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь. – 2015. – №8. – С. 49-53.

4. Министерство труда и социальной защиты [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mintrud.gov.by/ru>. – Дата доступа: 14.11. 2015.
5. Национальная стратегия устойчивого социально экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года / Национальный правовой Интернет-портал [Электронный ресурс]. – Дата доступа: 14.11.2015.

**Ванюк О.А. Механизм государственного управления городами-спутниками**  
*Белорусский государственный экономический университет*

В Беларуси актуальной в последнее время стала проблема дальнейшего расширения Минска и ряда городов-областных центров. Особую роль играют агломерационные процессы. Их результатом является эффективное экономическое сжатие территории. Это дает значительный социальный и экономический эффект. В контексте агломерационных процессов дальнейшее развитие городов-спутников - один из важнейших аспектов рационального размещения производственных сил и выравнивания на этой основе экономических уровней развития отдельных регионов.

Одновременно развитие малых и средних городов-спутников требует новых подходов и методов государственного управления территориальным социально-экономическим развитием.

*Актуальность* работы состоит в том, что перестройка социально-экономических отношений и практически всех сфер жизнедеятельности общества, происходящая в настоящее время в Республике Беларусь, определяет динамику развития городов и влияет на систему расселения в целом. Эволюция расселения определяется общей направленностью социально-экономического развития. В ее основе - механизмы управления территориальной концентрации производства и населения.

*Цель* исследования - механизмы государственного управления городами-спутниками как элемент региональных социально-экономических систем и обоснование необходимости его совершенствования.

В работе использовались следующие *методы* исследования: сравнительный анализ, экономико-математические, экспертные оценки, систематизации и группировок.

Для исследования первоначально проведен сравнительный анализ городов-спутников города Минска: количественный и качественный.

В качестве городов-спутников Минска в Государственную программу включены шесть городских поселений: промышленные – Держинск, Фаниполь; агропромышленные – Смолевичи, Руденск; туристическо-рекреационные – Заславль, Логойск [1, с. 9].

Для анализа были выделены следующие города спутники: Смолевичи, Руденск, Заславль.

Региональные рынки труда городов-спутников несбалансированные – существует дефицит кадров по ряду профессий и специальностей (преимущественно рабочих). Сложившиеся миграционное перемещение населения способны ещё больше усугубить проблему дефицита кадров, поскольку значительная часть жителей городов-спутников Минска работают в столице, являясь маятниковыми мигрантами. Предполагаемые к созданию городов-спутников города находятся в зоне влияния Минска.

Анализируемые города-спутники сравнивались по следующим качественным показателям: оценка транспортной доступности и состояния социальной инфраструктуры. В таблице 1 приведена сводная таблица анализа.

Анализ уровня развития социальной инфраструктуры городов-спутников показал, что только в двух городах — Смолевичах и Заславле выполнение социальных стандартов в наибольшей мере приближено, по крайней мере формально, к уровню Минска. Наиболее острая проблема этих городов — недостаток мест в детских дошкольных учреждениях для уже проживающего в них населения. При условии создания в этих городах города-спутника