

Построенный график показывает, что базовое предприятие расположено в первой четверти графика. Это означает, что для ЧТУП «Полесские пряности» в качестве наиболее рациональной стратегии выступает стратегия концентрической диверсификации, базирующаяся на поиске и использовании заключенных в существующем бизнесе дополнительных возможностей для производства новых продуктов. То есть существующее производство остается в центре бизнеса, а новое возникает исходя из тех возможностей, которые заключены в освоённом рынке, используемой технологии либо же в других сильных сторонах функционирования организации. Такими возможностями, например, могут быть возможности используемой специализированной системы распределения.

Синтезируя результаты исследований, необходимо отметить, что реализация рекомендуемой стратегии позволит: более эффективно использовать имеющиеся ресурсы ЧТУП «Полесские пряности»; повысить финансовую устойчивость базового предприятия; укрепить его позиции на рынке на основе более полного удовлетворения предпочтений и запросов потребителей.

### **Источники литературы**

1. Ильин, А. И. Планирование на предприятии: учебное пособие: в 2 ч. / А.И. Ильин, Л.М. Синица – Минск: Новое знание, 2000. – ч. 2 – 416 с.
2. Гец, И.В. Оценка внешней и внутренней среды как основа разработки стратегии организации / И.В. Гец // Научный потенциал молодежи – будущему Беларуси: материалы VIII международной молодежной научно-практической конф., г. Пинск, 4 апреля 2014 г. / Министерство образования Республики Беларусь [и др.]; редкол. К.К. Шебеко [и др.] – Пинск: ПолесГУ, 2014. – с. 22-24
3. Котлер, Ф. Маркетинг менеджмент: учебник / Ф. Котлер; под ред. Л.А. Волковой, Ю.Н. Еаптуревского; пер. с англ. – Санкт-Петербург: СПб Питер, 2009. – 752 с.
4. Томпсон, А.А. Стратегический менеджмент. Концепции и ситуации: учеб. пособие / А.А. Томпсон мл., А.Дж. Стрикленд III. – М.: ИНФРА-М, 2000. – 431 с.
5. Фатхутдинов, Р.А. Стратегический менеджмент / Р.А. Фатхутдинов. – М.: издательство «Дело», 2005. – 448 с.

*Сенцова Анна Анатольевна*

*Белорусский государственный экономический университет*

### **Сущность и особенности программно-целевого подхода развития агропромышленного комплекса Республики Беларусь**

Актуальность исследования определяется приоритетным использованием программно-целевого подхода в качестве эффективного инструмента для разработки и реализации Государственных целевых программ.

Цель исследования состоит в том, чтобы рассмотреть особенности программно-целевого подхода к развитию аграрно-промышленного комплекса Республики Беларусь на различных этапах его развития.

В статье использованы следующие методы: монографический, сравнительного анализа, абстрактно-логический, расчетно-конструктивный.

Агропромышленный комплекс занимает особое место в экономике каждой страны. Его важность связана, в первую очередь, с производством продуктов питания, которые являются основой жизнедеятельности людей, а также с обеспечением ряда отраслей промышленности сырьём. Следовательно, от уровня развития сельского хозяйства во многом зависит экономическая безопасность страны.

Агропромышленный комплекс представляет собой экономическую систему, включающую три основные сферы:

–отрасли промышленности, поставляющие сельскому хозяйству средства производства, а также отрасли занятые производственно-техническим обслуживанием сельского хозяйства;

–непосредственно сельскохозяйственное производство;

–отрасли, обеспечивающие доведение сельскохозяйственной продукции до потребителя: заготовка, переработка, хранение, транспортировка, реализация.

Кроме того, к отдельной сфере (не имеющей явной отраслевой принадлежности) относится производственная и социальная инфраструктура, обеспечивающие общие условия производства продукции, а также жизнедеятельности людей. Это – дорожно-транспортное хозяйство, связь, материально-техническое обслуживание, система хранения, складское и тарное хозяйство, отрасли нематериального производства и т.п. Обращает на себя внимание тот факт, что в составе инфраструктуры присутствуют элементы, которые не принято относить к производству. Однако, с точки зрения экономики в целом, социальная структура является таким же неотъемлемым атрибутом, как и производственная, так как обуславливает и обеспечивает воспроизводство рабочей силы [1, с.8].

Сельское хозяйство, являющееся центральным звеном АПК, обеспечивает более 7,5% ВВП страны, 17,1% инвестиций в основной капитал, около 10% занятости населения. В структуре валовой продукции сельского хозяйства страны 55% занимает растениеводство, 45% — животноводство. На специализацию оказывают влияние ряд факторов: природно-климатическими условиями, качеством сельскохозяйственных земель, территориальным рассредоточением трудовых ресурсов, общественным разделением труда, концепцией продовольственной безопасности страны, экспортной ориентацией аграрного сектора экономики. Состояние отечественного АПК в значительной мере обусловлено исторически сложившимися традициями его развития. В советский период аграрный сектор белорусской экономики приоритетно специализировался на производстве зерна, картофеля, льна, молока, мяса крупного рогатого скота, свиней и птицы. Укреплялась материально-техническая база, повышалась плодородие почвы, что обеспечивало высокие показатели не только в рамках СССР, но и на мировом уровне. Так, в 1990–1991 годах республика в расчете на душу населения производила мяса и молока больше, чем Германия, Франция, Великобритания, а зерна – на треть больше, чем в среднем страны Европейского союза. Беларусь занимала первое место в мире по производству картофеля и льноволокна [2].

Однако ситуация кардинально поменялась после распада СССР. Из-за значительных перекосов в аграрной сфере (нарушение хозяйственных связей, изменение форм хозяйствования и собственности в рамках проведения приватизации и разгосударствления, отказ государства от жесткого регулирования экономических процессов, резкое снижение государственной поддержки сельского хозяйства) произошла деградация производственного потенциала отрасли. Сократились основные и оборотные фонды, выросла изношенность технических средств, сократилась численность работников сельского хозяйства. Доля инвестиций в АПК в общем их объеме уменьшилась с 28,8 до 8,5%. Все это привело к спаду производства. В результате диспаритета цен закупочные цены не покрывали среднотраслевые издержки производства продукции растениеводства и животноводства.росло количество убыточных предприятий в отрасли и на начало 2001 г. их доля составляла 59,3%. Индекс объема продукции сельского хозяйства опустился до 71% к уровню 1990 г. В стране четко обозначилась необходимость решения проблемы продовольственной безопасности.

Необходимо было в срочном порядке остановить, а далее переломить негативные тенденции в АПК страны. На государственном уровне было принято решение применить к развитию этого важнейшего сектора экономики программно-целевой подход. Суть такого подхода заключалась в том в том, что государство обеспечивает формирование важнейших целевых программ развития сельскохозяйственного производства и обосновывает механизм финансирования комплекса мероприятий, обеспечивающих достижение поставленных целей. Ресурсы концентрируются на реализации крупных научно-технических проектов в области

технико-технологического совершенствования аграрной отрасли. Благодаря этому предотвращается распыление и отвлечение бюджетных средств и централизованных источников на мелкие и малозначительные цели. Программно-целевой подход основывается на выборе реально поставленной цели функционирования объекта и разработке для него нескольких вариантов взаимосвязанных экономических и социальных программ развития. Важной характеристикой программно-целевого подхода является адресность государственной поддержки.

С учетом отмеченных принципов была разработана и одобрена указом Президента страны первая целевая программа, которая называлась «Совершенствование агропромышленного комплекса Республики Беларусь на 2001-2005 гг.». Были приняты дополнительные меры по её реализации: углубленная специализация производства и концентрация средств на приоритетных направлениях; совершенствование экономического механизма хозяйствования; технико-технологическое переоснащение сельскохозяйственного производства; кооперация и интеграция средств производства и капитала взаимосвязанных структур АПК, что позволяло преодолеть разобщенность предприятий в вопросах производства, переработки и сбыта продукции, объединить их экономические интересы. В таблице 1 представлены показатели развития сельского хозяйства страны в 2001–2005 гг.

*Таблица 1- Основные показатели развития сельского хозяйства Республики Беларусь*

| Показатели   | Годы   |        |        |        |        |
|--|--------|--------|--------|--------|--------|
|  | 2001   | 2002   | 2003   | 2004   | 2005   |
| Валовая продукция сельского хозяйства (все категории), млн долл. США | 3282,0 | 3655,0 | 3810,0 | 4884,0 | 4766,0 |
| Удельный вес сельского хозяйства в ВВП страны, %                     | 8,9    | 9,5    | 8,0    | 8,9    | 7,8    |
| Уровень рентабельности сельскохозяйственных предприятий, %           | - 6,7  | - 3,8  | -5,7   | 9,9    | 15,5   |

За период реализации программы валовая продукция сельского хозяйства выросла на 45,2 %, отрасль из убыточной превратилась в прибыльную с уровнем рентабельности 15,5 %. Рост экономических показателей связан с проведением государством целого комплекса финансовых и организационно-экономических мероприятий в АПК. В частности, были успешно реализованы намеченные в программе меры по специализации и интенсификации отраслей, совершенствованию управления комплексом отраслей, входящих в АПК, закреплению кадров. Однако, несмотря на безусловные успехи, темпы роста производства сельскохозяйственной продукции и его эффективность не соответствовали требованиям устойчивой аграрной экономики, которая должна гарантировать продовольственную безопасность страны и обеспечивать высокий уровень жизни населения.

Результаты выполнения программы на 2001-2005 гг. явились хорошей основой для новой программы, которая была принята и получила название «Государственная программа возрождения и развития села на 2005–2010 гг.».

Были поставлены основные цели: возрождение и развитие села на основе укрепления аграрной экономики, повышение доходов сельского населения, укрепления социально-бытового и инженерного обустройства сельских населенных пунктов, сохранение и оздоровление экологии в них и рациональное использование инвестиций. В ходе реализации программы были достигнуты значительные успехи. Рост продукции сельского хозяйства за 2005–2010 гг. вышел на уровень 124,2 %. Объем экспорта сельскохозяйственной продукции за этот период увеличился в 2,5 раза и составил более 3 млрд долл. США.

Достигнутые успехи в аграрном секторе требовали должного закрепления. Поэтому продолжением государственной политики в области агропромышленного комплекса явилась «Государственная программа устойчивого развития села на 2011–2015 гг.». Основными целями указанной программы выступили: повышение экономической эффективности АПК, наращивание экспортного потенциала, повышение доходов сельского населения, укрепление

престижности проживания в сельской местности и на этой основе обеспечение устойчивости социально-экономического развития села.

По состоянию на 1 января 2016 года в республике функционирует 1 469 сельскохозяйственных организаций, 2 500 фермерских хозяйств, 1001,7 тыс. личных подсобных хозяйств, занято 434,0 тыс. человек (9,7 % от общей численности занятых в народном хозяйстве). Сельское хозяйство ориентировано как на удовлетворение потребностей внутреннего рынка в продуктах питания, так и на экспорт сельскохозяйственного сырья и продовольствия.

*Таблица 2 - Производство основных видов сельскохозяйственной продукции в Республике Беларусь во всех категориях хозяйств, тыс. т*

|                                     | 2005   | 2010   | 2011   | 2012   | 2013   | 2014   | 2015   |
|-------------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Зерновые и зернобобовые культуры    | 6420,4 | 6887,8 | 8272,9 | 9226,2 | 7599,7 | 9564,2 | 8657,0 |
| Льноволокно                         | 50,4   | 45,8   | 46,0   | 51,6   | 44,9   | 48,2   | 40,5   |
| Сахарная свёкла                     | 3065,1 | 3773,4 | 4486,7 | 4771,7 | 4343,2 | 4803,2 | 3299,9 |
| Картофель                           | 8184,8 | 7831,1 | 7147,9 | 6910,7 | 5911,2 | 6279,7 | 5995,3 |
| Овощи                               | 2007,0 | 2334,8 | 1816,1 | 1581,0 | 1628,3 | 1734,4 | 1686,7 |
| Скот и птица на убой (в живом весе) | 1023,7 | 1399,8 | 1464,0 | 1556,7 | 1669,1 | 1547,7 | 1662,4 |
| Молоко                              | 5675,6 | 6624,6 | 6500,4 | 6766,3 | 6632,7 | 6702,9 | 7047,1 |
| Яйца, млн шт.                       | 3103,0 | 3536,4 | 3655,8 | 3777,8 | 3850,2 | 3858,1 | 3816,3 |

Среднегодовое производство зерна за 2011-2015 гг. находилось на уровне 8664 млн т, что составило 130 % к среднегодовому показателю за предшествующий пятилетний период (2006–2010 гг.). Производство льноволокна за 2011-2015 гг. в среднем составило 46,1 млн т, или 95 % к среднегодовому показателю за предшествующий пятилетний период. Среднегодовое производство сахарной свёклы находилось на уровне 4,25 млн т, что составило 124 % к среднегодовому показателю за 2006–2010 гг. Производство картофеля в размере 6,45 млн т, составило только 80 % к среднегодовому показателю за предшествующий пятилетний период. Среднегодовое производство яиц и молока за 2011-2015 гг. находилось на уровне 3791 млн штук и 6,73 млн т соответственно, что составило 114 % к среднегодовому показателю производства яиц и 109 % производства молока за предшествующий пятилетний период.

К сожалению, многие программные показатели в силу объективных и субъективных причин не были выполнены. Вместе с тем, хорошие результаты были получены в развитии фермерских хозяйств. Итоги развития белорусского АПК за 2011–2015 годы показывают, что роль фермерского сектора выросла. В настоящее время в республике насчитывается около 3 000 действующих фермерских хозяйств. С 2010 года площадь занимаемых фермерами земель увеличилась на 55 тыс. га и достигла 187 тыс. га, в том числе 162 тыс. га сельхозугодий. Средний размер фермерского хозяйства за этот период вырос с 61 до 75 га. В производственной деятельности фермерских хозяйств отмечается постоянный прирост производства сельскохозяйственной продукции. Так, с 2010 года ее объемы выросли примерно в 2,2 раза.

При разработке государственной программы на 2016–2020 гг. были учтены ошибки, просчеты, допущенные в предыдущем пятилетии. Государственная программа развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 гг. разработана в соответствии с Законом РБ от 5 мая 1998 года «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития РБ» в целях повышения экономической эффективности работы агропромышленного комплекса.

Целями Государственной программы являются повышение эффективности сельскохозяйственного производства и сбыта сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, а также повышение их конкурентоспособности, обеспечение внутреннего рынка страны отечественной сельскохозяйственной продукцией и продовольствием в необходимых объемах и надлежащего качества на основе формирования рыночных механизмов хозяйствования и развития аграрного бизнеса.

Финансирование мероприятий Государственной программы развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 гг. и ее подпрограмм должно составить \$113 млрд.

В результате реализации Государственной программы планируется к 2020 г. увеличить объемов поставок сельскохозяйственной продукции и продовольствия на экспорт в стоимостном выражении до \$6,2 млрд. Прирост производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий должен составить 9,3 %, животноводства – 18,3 %. В предстоящем пятилетии планируется увеличить объемы производства продукции сельского хозяйства в крестьянских (фермерских) хозяйствах в 2,8 раза к 2020 году и довести удельный вес ее стоимости до 4,5 % в стоимости продукции сельского хозяйства всех категорий хозяйств; стабилизировать производство сельскохозяйственной продукции в хозяйствах граждан [3].

Следует отметить, что новая государственная программа рассматривает дальнейшее развитие агропромышленного комплекса страны с коммерческой точки зрения. Только прибыльная работа субъектов хозяйствования сможет обеспечить им возможность дальнейшего выживания в условиях конкуренции. Государственная поддержка, с одной стороны, призвана стимулировать прибыльный бизнес, закрепление и наращивание его успехов, а с другой, способствовать поддержанию продовольственной безопасности страны на высоком уровне.

Подводя итог, следует отметить, что результаты работы АПК страны за последние пятнадцать лет подтвердили преимущества программно-целевого подхода. Его практическая реализация позволила мобилизовать дополнительные финансовые и материальные ресурсы для решения задач, требующих большой продолжительности инвестиционного цикла. Была обеспечена прозрачность бюджета, что дало возможность оценить достижение поставленных на каждом этапе планирования целей и выполнения задач. Мониторинг использования государственной поддержки дает возможность повысить эффективность распределения и использования бюджетных средств, обеспечивать финансирование приоритетных направлений и оценивать целесообразность отдельных расходов бюджета, исходя из большей информированности относительно конкретной бюджетной программы. Дальнейшее усиление бизнес-составляющей в работе АПК позволит усилить его конкурентные преимущества как на внутреннем, так и на внешнем рынке.

#### **Источники литературы**

1. Гусаков, В.Г. Вопросы рыночного развития АПК. В 2 кн. Кн. 1/ В.Г. Гусаков. – Минск: Беларус. наука, 2012. – 689 с.
2. Электронный ресурс. Сельское хозяйство Беларуси: Выбор пути. Режим доступа: <http://vladimir.miloserdov.name/articles/page-29.html/>. – Дата доступа: 01.11.2016.
3. Электронный ресурс. Государственная программа развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 гг. Режим доступа: <http://80.94.174.99/programms/>. – Дата доступа: 10.11.2016.