

Анализ монопольной деятельности в Республике Беларусь

Проблема монополий в экономике является одной из основных для любого государства, независимо от того, рыночная ли это экономика или же распределительная. Эта проблема связана с развитием различных форм конкуренции, которые в свою очередь неоднозначны, так как реальная жизнь очень динамична и в ней существуют не только критерии экономической эффективности, но действуют и политические, и социальные факторы. Роль монополистических объединений в экономике очень велика и заслуживает тщательного изучения. Решающую роль в создании на рынке благоприятной конкурентной среды играют антимонопольное законодательство и деятельность антимонопольных органов, правильное поведение которых способствует стабилизации всей экономики в целом.

Целью данного исследования разработка рекомендаций по совершенствованию антимонопольного регулирования в Республике Беларусь на основании анализа развития монопольной деятельности в стране.

Прежде чем, анализировать развитие монополий в Республике Беларусь, необходимо раскрыть сущность понятия «монополия». Монополия предполагает, что одна фирма является единственным производителем данной продукции, не имеющей аналогов. Монополист полностью контролирует её цену и объём выпуска. Главной целью монополиста является получение максимальной прибыли. Монополист всегда назначает цену выше величины предельных издержек [1, с. 317].

Следует отметить, что выпуск монопольной отрасли меньше выпуска конкурентной отрасли, сталкивающейся с таким же спросом и теми же условиями формирования издержек, а монопольная цена выше конкурентной цены. Иногда эффект масштаба делает монополию желательной. Но для того чтобы максимизировать социальное благосостояние, правительству нужно устанавливать и регулировать цены [3, с. 98].

В белорусской экономике сложился уникальный тип монопольного хозяйства, не имеющий аналогов в мире. В республике монополизированы не только производство, но и среда обитания хозяйствующих субъектов. Государство одновременно выступает и как монопольный производитель, и как монопольно управляющее начало. Корни белорусского монополизма связаны со структурной диспропорцией, дисбалансом спроса и предложения, с неравноправием производителя-продавца и потребителя. На данный момент монополии являются одной из главных проблем белорусской экономики. Они тормозят развитие конкурентоспособной среды в стране, диктуют потребителям цены. Государство пытается бороться с монополистами. Специальный реестр предприятий, к которым должны применяться ограничения в ценовой политике был создан ещё в 1994 году. Однако данный список с каждым годом становится всё больше. На сегодняшний день в реестре насчитывается 158 компаний, которые доминируют в том или ином товарном сегменте белорусского рынка. Подавляющее большинство из них - государственные. Наибольшим количеством предприятий представлены машиностроительная и металлообрабатывающая отрасли. В их число входят Минский автомобильный завод, Минский тракторный завод, БелАЗ, Минский моторный завод, «Гомсельмаш», «Бобруйскагромаш», «Витязь», «Горизонт», «Белкоммунмаш», Минский подшипниковый завод, «Атлант», «Белкард». Также в этот список входят полугосударственные и частные компании, однако их намного меньше – «Амкодор», БАТЭ, «Брестгазоаппарат».

В экономической теории есть такое понятие как естественная монополия. Естественная монополия — предприятия, объединенные единой сбытовой организацией, состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства, а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении

другими товарами, в связи с чем, спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров [2, с. 429]. В таблице 1 приведены примеры естественных монополий в Республике Беларусь.

Таблица 1 – Субъекты естественных монополий в Республике Беларусь

Отрасль	Пример организации
1. Услуги по транспортировке нефти, нефтепродуктов и газа по трубопроводам	ОАО «ГомельтранснефтьДружба», ОАО «ПолоцктранснефтьДружба», ОАО «Белтрансгаз»
2. Услуги по электро-, тепло-, водоснабжению и водоотведению	Минское республиканское унитарное предприятие электроэнергетики «Минскэнерго», Брестское республиканское унитарное предприятие электроэнергетики «Брестэнерго»
3. Услуги связи	Республиканское унитарное предприятие электросвязи «Белтелеком», Республиканское унитарное предприятие почтовой связи «Белпочта»
4. Услуги, представляемые транспортными терминалами, аэропортами, железной дорогой. Обслуживание и эксплуатация воздушных трасс сообщения, управление воздушным движением	Республиканское унитарное предприятие по аэронавигационному обслуживанию воздушного движения «Белаэронавигация», Республиканское унитарное предприятие «Национальный аэропорт «Минск», Государственное объединение «Белорусская железная дорога»

Примечание – Источник: собственная разработка на основе государственного реестра субъектов монополий

Из данных таблицы видно, что естественные монополии образовались в таких сферах деятельности, как оказание услуг по транспортировке нефти, нефтепродуктов и газа по трубопроводам, услуг по электро-, тепло-, водоснабжению и водоотведению, услуг связи, услуг, представляемых транспортными терминалами, аэропортами, железной дорогой. Естественные монополии по оказанию услуг связи, а также услуг, предоставляемых транспортными терминалами, аэропортами, железной дорогой, требуют реформирования путем объединения в новые организационные формы при сохранении регулирования на национальном уровне. Частный капитал принесет улучшение качества услуг, а также приведет к снижению стоимости оказываемых услуг. В мировой практике в сфере связи кроме основного предприятия часто есть более мелкие частные конкуренты, однако эти частные компании, как правило, имеют не очень высокую долю рынка. Поэтому по объективным причинам достаточную конкуренцию можно создать не во всех отраслях.

В Беларуси сложилась уникальная экономика, для управления которой использовались особые формы и методы. Искусственный монополизм в таких условиях проявлялся как организационный и ведомственный, т.е. как исключительное право государства на администрирование в лице соответствующих функциональных ведомств и отраслевых министерств.

Белорусским монополиям свойственны негибкость, инерционность, низкая экономическая эффективность, однообразие принципов и методов хозяйствования. Многие из них являются отсталыми в техническом отношении и убыточными в экономическом и находятся в крайне тяжелом финансовом положении, а некоторые – даже на грани банкротства. Так же сказывается и наличие устаревшего оборудования, незагруженность производственных мощностей. Правительственные документы по ценовой политике и экспортно-импортным отношениям поставили ряд монополистов на грань банкротства. В настоящее время их целевой функцией является обеспечение способов выживания в условиях неопределенности и непредсказуемости перспектив существования. Неудивительно

что, самыми убыточными предприятиями Республики Беларусь за 1-ый квартал 2014 года являются Минский тракторный завод и БелАЗ соответственно. По итогам первого полугодия 2014 года в рейтинге самых убыточных компаний на 5 позиции оказался МАЗ.

В Беларуси усиливается отраслевой монополизм вследствие образования межотраслевых монопольных структур. Неплатежеспособность предприятий ускоряет их кооперацию в процессе приватизации. В настоящее время возник монополизм денежного капитала и банковских структур, а также информационный монополизм.

В Беларуси нужно создавать конкуренцию в финансовом секторе. Все предприятия и компании, которые занимают основную долю на рынке в этой отрасли, не относятся к естественным монополиям. Чтобы стало возможным повышение конкуренции в финансовом секторе, необходимо изменить саму структуру собственности в экономике. Субъекты хозяйствования не должны быть государственной собственности, тогда можно будет говорить о развитии конкуренции среди финансовых организаций. Также в Республике Беларусь отсутствует рыночная конкуренция в сфере материального производства, но появились ее гипертрофированные разновидности в сферах товарного и денежного обращения, услуг, среди предприятий общественного питания, между государственным и негосударственным секторами экономики, иностранными экспортерами и белорусскими производителями. Государство у нас доминирует в таких отраслях. Оно извлекает из этого максимум прибыли и чувствует себя более уверенно для выполнения своих социальных обязательств, в первую очередь, по выполнению государственного бюджета. Отдавать эти отрасли или создавать условия для конкуренции сейчас будет не в интересах бюджета, прежде всего из-за возможного значительного снижения доходов. Хотя развитие конкуренции было бы в интересах рядового потребителя, поскольку это является залогом улучшения качества товаров и услуг, а также появления более интересных ценовых предложений.

Опыт стран с переходной экономикой показывает необходимость демонополизации экономики, изменения характера управления предприятиями и формирования конкурентных отношений путем разгосударствления и приватизации, развития малого и среднего бизнеса, соответствующей протекционистской политики, наличия рынка земли и недвижимости, устойчивых денежной и финансовой систем.

При сравнении Республики Беларусь и Запада нельзя не заметить, что на Западе сначала появились и развились рыночные монополии, а затем началось их регулирование. С нашей стороны, наоборот, с самого начала акцент в экономике был сделан на становление антимонопольного регулирования в условиях отсутствия рыночных монополий и конкуренции.

В Беларуси механизмы контроля естественных монополий в течение 1990-х годов находились в состоянии постоянного реформирования, подвергались влиянию различных факторов, включая политическую конъюнктуру и лобби крупных компаний. Все это во многом не позволило сформировать эффективный механизм государственной политики, основанный на достижении баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий. Во второй половине 1990-х – первой половине 2000-х годов государственным структурам удалось сформировать более эффективную систему регулирования деятельности монополий. Эта система государственного регулирования основывалась на контроле не всех видов производимой продукции, а только наиболее важных для населения товаров и услуг.

Государству следует развивать конкуренцию в тех отраслях, где раньше не ставился вопрос о возможности ее стимулирования и защиты. Необходимо провести ревизию нормативно-правовых актов, регулирующих данные области, а так же детальное исследование указанных рынков, путем создания экспертных советов при Антимонопольном комитете Республики Беларусь.

Антимонопольное законодательство можно определить как систему нормативных правовых актов, содержащую правила регулирования воспроизводства и содействия

добросовестной конкуренции, предотвращения, ограничения и пресечения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

Антимонопольное законодательство в Республике Беларусь включает:

- Конституцию Республики Беларусь (статья 13);
- нормы Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее - ГК);
- Закон Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон «О противодействии монополистической деятельности»);
- Закон Республики Беларусь от 16 декабря 2002 года № 162-З «О естественных монополиях» (далее - Закон «О естественных монополиях»);
- другие акты законодательства, а также международные договоры, участницей которых является Республика Беларусь.

Антимонопольное законодательство в Республике Беларусь систематизировано, во многом соответствует международным стандартам и при дальнейшем его совершенствовании позволит эффективно регулировать соответствующие правоотношения.

Нужно обратить внимание на неопределенность значения и места Закона «О противодействии монополистической деятельности» по отношению к другим законодательным актам, составляющим антимонопольное законодательство Республики Беларусь. Речь идет о содержании статьи 2 данного Закона: «Антимонопольное законодательство в Республике Беларусь состоит из настоящего Закона и других актов законодательства, а также международных договоров, участницей которых является Республика Беларусь». Учитывая специфику правоотношений, связанных с монополизацией и недобросовестной конкуренцией следовало в Законе «О противодействии монополистической деятельности» сформулировать правило, в соответствии с которым другие акты законодательства антимонопольного регулирования должны соответствовать Закону «О противодействии монополистической деятельности». Это позволило бы выстроить вертикальную и горизонтальную иерархию актов антимонопольного законодательства, эффективно регулиующую все правоотношения в этой сфере без дублирования и противоречий.

При применении Закона «О противодействии монополистической деятельности» также следует принимать во внимание, что товарные рынки, функционирующие в условиях естественной монополии, также регулируются специальным законодательством, и, прежде всего, - Законом «О естественных монополиях». Поэтому для целей эффективного применения антимонопольного законодательства необходимо определить соотношение Закона «О противодействии монополистической деятельности» и Закона «О естественных монополиях».

Список использованных источников

1. Бондарь, А.В. Воробьев, В.А. Сухарева, Н.Н. Микроэкономика: учеб. пособие / под ред. А.В. Бондаря, В.А. Воробьева. – Минск: БГЭУ, 2007.
2. Райзенберг, Б.А.: «Курс экономики». Учебник – ИНФРА-М, 2007 г
3. Каменков, В. Специфика и эффективность антимонопольного законодательства Республики Беларусь. // Вестник высшего хозяйственного суда Республики Беларусь. №19, 2008.
4. Государственный реестр субъектов естественных монополий. http://www.economy.gov.by/dadvfiles/001446_380046_Rsem.pdf Дата доступа: 10.11.2014.
5. Закон Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции».
6. Закон Республики Беларусь от 16 декабря 2002 года № 162-З «О естественных монополиях».