

ГЛАВНОЕ МИНИСТЕРСТВО «ВСЕЯ РУСИ»

ЮРИЙ ГРУЗИЦКИЙ,

доцент БГЭУ, кандидат исторических наук

В начале XIX века в Российской империи, в составе которой находились белорусские земли, произошли существенные изменения в управлении государственными финансами. Было решено заменить устаревшие коллегии европейской формой – министерствами, в которых дела решались бы единоличной властью главы учреждения – министром. Как следствие финансовое ведомство и его руководители стали играть ключевую роль в общегосударственной деятельности.

Ведомственная реформа

8 сентября 1802 года был издан Манифест «Об учреждении министерств», который положил начало новой форме отраслевых органов управления. Было образовано восемь министерств:

- военных сухопутных дел;
- военных морских дел;
- внутренних дел;
- иностранных дел;
- коммерции;
- народного просвещения;
- финансов;
- юстиции.

Первым главой Минфина стал граф **А.И. Васильев**. Его заслугой стало заметное сокращение государственного долга. Правда, бюджетный дефицит он покрывал выпуском новых ассигнаций и регулярными займами в казенных банках.

Министерство финансов представляло собой качественно новый этап в управлении финансами Российской империи. С этого времени министры играли важную роль в осуществлении общегосударственной политики, а отсутствие объединенного и ответственного правительства нередко делало их независимыми распорядителями порученной сферы управления.

При очередном преобразовании министерств в 1810–1811 годах управление государственными доходами и расходами было распределено между тремя ведомствами:

- Министерством финансов, ведавшим всеми источниками доходов;
- Государственным казначейством, ведавшим движением сумм;
- Государственным контролем, проводившим ревизию всех счетов.

Структура Министерства финансов выглядела следующим образом:

- Департамент государственных имуществ (дела о казенных крестьянах, имениях, лесах, оброчные статьи и винокуренные заводы);
- Департамент внешней торговли (торговые отношения и таможня);
- Департамент мануфактур и внутренней торговли;
- Департамент податей и сборов;
- Департамент государственного казначейства;
- Главное управление монетной, горной и соляной части.

Вместе с тем Министерство финансов не сразу стало центральным финансовым ведомством империи. Часть финансовых вопросов некоторое время оставалась в ведении Министерства внутренних дел и Министерства коммерции. Государственное казначейство, к которому перешли функции Штатс-контор-коллегии, функционировало до 1822 года, а на местах сохранялись казенные палаты и уездные казначейства.

В 1811 году было опубликовано «Общее учреждение министерств», разработанное известным

реформатором М.М. Сперанским, которое определяло внутреннюю организацию, порядок деятельности и права министерств. Эти высшие органы государственного управления возглавлялись министрами, назначаемыми и смещаемыми императором. Министр имел одного или нескольких «товарищей» (заместителей), которые несли ответственность за определенный сектор деятельности министерства.

Образованные в составе Министерства финансов департаменты (управления, отделы) делились на отделения (экспедиции), а отделения – на столы. Для ведения текущих дел создавались канцелярии, специальные комитеты и комиссии. Хотя вся полнота власти в министерстве принадлежала его главе, и даже директора департаментов имели ограниченные полномочия, на практике начальники отделений и столоначальники играли значительную роль при решении многих вопросов.

Постепенно полномочия главы финансового ведомства расширялись. Ему были подчинены Департамент Камер-коллегии, Лесной департамент, Монетный департамент, Департамент министра финансов, Берг-коллегия. В ведении министра находились управление казенными землями, печатание векселей и заемных писем, государственные банки и комиссионеры, казенные палаты по винным подрядам, откупам и сбору доходов. Министр был обязан в конце каждого года составлять роспись доходов и расходов и после утверждения императором отсылать государственному казначею для исполнения.

Имея столь широкий спектр полномочий, министр финансов не только определял финансово-кредитную политику государства, но и непосредственно воздействовал на хозяйственную жизнь империи. История знает целый ряд выдающихся личностей финансового ведомства.

Так, **Е.Ф. Канкрин** вошел в историю как видный деятель, сумевший немало сделать в сфере упорядочения государственного бюджета и денежной

системы. С его именем связана денежная реформа 1839–1843 годов, установившая в империи систему серебряного монометаллизма, положившая на определенное время конец инфляционному денежному обращению. Приняв управление финансами в трудный для страны период, **Канкрин добился роста таможенных доходов, положительного платежного баланса, подъема промышленного производства.**

В период «великих реформ» 60–80-х годов XIX века финансовое ведомство шло в авангарде этих процессов. С приходом в 1858 году на министерский пост **А.М. Княжевича**, привлекшего к себе на работу целую плеяду молодых экономистов, были подготовлены **реформы, которые вывели министерство на качественно новый уровень функционирования** и определили его курс на десятилетия.

Министры финансов не просиживали в приемных высокопоставленных особ, а определяли важнейшие направления экономической политики. Пребывавший в должности главы финансового ведомства **М.Х. Рейтерн** проводил через Государственный совет решения на утверждение частных банков, высказывался за развитие операций с ценными бумагами и др. В 1866 году он представил Александру II программу, основанную на развитии коммерческого кредита, железнодорожного строительства, торговли, многие положения которой были реализованы.

В 1860 году при непосредственном участии **Министерства финансов** был учрежден **Государственный банк, который подчинялся главе Минфина**, являвшегося «непосредственным главным начальником банка». В ведении финансового ведомства находилась вся кредитная сфера страны, уставы многочисленных банковских учреждений утверждал сам министр.

В начале 80-х годов XIX века пост министра финансов занял **Н.Х. Бунге** – выдающийся ученый политэконом, также вошедший в историю как реформатор. Он завоевал известность своей деятельностью по ликвидации бюджетного дефицита, ста-

билизации денежного обращения. При нем была проведена реформа налогообложения, начавшаяся с отмены архаичной подушной подати, инициированы первые акты фабрично-заводского законодательства, определявшие условия труда женщин и подростков, регламентирован порядок найма и увольнения рабочих и др.

С 1887 года новый министр **И.А. Вышнеградский** продолжил курс своего предшественника – борьбу с дефицитом госбюджета, накопление золотого запаса для предстоявшей денежной реформы. Выдвинутый им для выравнивания платежного баланса, пополнения запаса драгоценного металла лозунг «Не доедим, но вывезем» и сегодня часто упоминают в различных публикациях, посвященных финансовой политике империи.

Летом 1892 года во главе Минфина оказался **С.Ю. Витте**, вошедший в историю как выдающийся реформатор, главный «индустриализатор» государства, завоевавший огромный авторитет за одиннадцать лет пребывания на посту министра финансового ведомства. В эти годы Министерство финансов становится важнейшим звеном в механизме управления народным хозяйством империи.

Кроме казначейства, монетного двора и таможенного управления, в его состав входили три налоговых департамента, Департамент торговли и мануфактур, Государственный, Дворянский и Крестьянский банки, Особенная канцелярия по кредитной части, различные комиссии, советы и комитеты. Располагая таким широким кругом функций, министерство могло проводить активную экономическую и финансово-кредитную политику. Современные исследователи истории экономики отмечают, что в этот период финансовое ведомство Российской империи существовало как своеобразное «сверхминистерство».

Значительное место в своей деятельности Витте отводил индустриальной модернизации народного хозяйства. При его непосредственном участии проходило строительство Сибирской железнодорожной магистрали, формировался рынок индустриального труда, осваивались необжитые районы, разрабатывались полезные ископаемые.

Одним из важнейших направлений финансового марафона Витте было укрепление финансовой и денежной системы государства. Понимая, что стабилизация национальной валюты невозможна без ликвидации бюджетного дефицита, **Витте проводил активную политику налогового пресса, начатую предшественниками, делая акцент на косвенном налогообложении.** По его инициативе была введена государственная монополия на торговлю крепкими спиртными напитками, то есть никто не мог продавать спиртное, кроме государства. К началу 1900-х годов доля питейного дохода составила 28% всех обыкновенных бюджетных поступлений.

Выдающимся достижением Витте было проведение известной денежной реформы 1895–1897 годов, в результате которой удалось ликвидировать бумажно-денежное обращение и ввести золотую валюту. Таким образом, российский рубль присоединился к мировому сообществу валют, объединенных принципами золотомонетного стандарта.

В конечном итоге деятельность Министерства финансов во многом способствовала бурному подъему народного хозяйства Российской империи, имевшему место в 1909–1913 годах, выходу страны на ведущие позиции по темпам роста промышленного производства, укреплению государственного бюджета, позиций национальной денежной единицы.

• • •

Проведение руководителями Министерства финансов успешных преобразований зависело не только от личных их способностей и отношений с высшей властью, но и от степени готовности их ведомств, организационной структуры и кадрового состава к проведению реформ. Поэтому обращение к истории становления и развития организационной структуры и изменений в составе министерского аппарата, определение ведомственных задач и связи между ними и конкретными действиями министерства и сегодня вызывает определенный интерес.