

**УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ  
«БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ»**

УТВЕРЖДАЮ  
Ректор  
учреждения образования  
«Белорусский государственный  
экономический университет»

\_\_\_\_\_ В. Н. Шимов.

«31» октября 2017 г.

Регистрационный № УД 3426-17/баз.

**МЕТОДОЛОГИЯ РАЗРАБОТКИ И ОЦЕНКИ ПРОГРАММ  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

**Учебная программа учреждения высшего  
образования по учебной дисциплине  
для специальности 1-25 0115 Национальная экономика  
I ступени получения высшего образования**

### **СОСТАВИТЕЛИ:**

*Л.П.Зенькова*, профессор кафедры экономики и управления Учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет», доктор экономических наук, доцент

### **РЕЦЕНЗЕНТЫ:**

Дорина Е.Б., заведующий кафедрой национальной экономики и государственного управления учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет», доктор экономических наук, профессор;

**Капштык А.И.**, профессор кафедры коммерции и логистики УО ««Белорусский торгово-экономический университет потребительской кооперации»

### **РЕКОМЕНДОВАНА К УТВЕРЖДЕНИЮ**

Кафедрой национальной экономики и государственного управления Учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет»

(протокол № 1 от «29» августа 2017 г.

Научно-методическим советом Учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет»

(протокол № 1 от «19» октября 2017 г.

Ответственный за редакцию: Л.П. Зенькова.

Ответственный за выпуск: Л.П. Зенькова.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Изучение закономерностей разработки и оценки государственных программ развития отдельных сфер, регионов и страны в целом актуально в связи с необходимостью эффективного построения социально ориентированной модели рыночной экономики, с отбором действенных методов управления экономической системой и реализации основных стратегических целей ее функционирования.

Оценка уровня и качества выполнения государственных программ в Республике Беларусь осуществляется в настоящее время на основе Положения о порядке формирования, финансирования и контроля за выполнением государственных, региональных и отраслевых программ, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 марта 2009 г. № 404 (в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь от 07.03.2013 № 152). Однако методический материал как по их разработке, так и по их оценке отсутствует.

Знание принципов разработки программ социально-экономического характера, критериев подбора статистической базы на стадии их разработки, мониторинга и итоговой оценки результативности программ позволяет эффективнее управлять экономикой страны в целом. Правильный сбор статистической информации о системе дает возможность точного и своевременного корректирующего мониторинга, изменения параметров и конечных ориентиров программ социально-экономического развития.

Знания о методах разработки и оценки программ развития дают возможность совершенствования программных продуктов государственного управления, в том числе на уровне отрасли и региона.

**Целями** преподавания дисциплины «Методология разработки и оценки программ социально-экономического развития» являются:

- формирование представления у студентов комплексности форм и методов государственного управления экономикой;
- выработка основ критического анализа зарубежного опыта в области разработки государственных программ развития и возможности использования его в отечественной науке;
- овладение количественными инструментариями разработки и оценки программ.

Основными **задачами** изучения дисциплины являются:

- изучение концептуальных подходов к разработке государственных и корпоративных программ;
- сравнительное изучение известных методов разработки программ социально-экономического развития;
- овладение количественными и качественными инструментами оценки программ социально-экономического развития;
- знание истории, этапов эволюции разработки программ развития стран, регионов, отраслей;

- выделение основных направлений совершенствования государственного регулирования.

В результате изучения курса «Методология разработки и оценки программ социально-экономического развития студент должен

**знать:**

- основные методологические подходы к разработке программ социально-экономического развития (ПСЭР);

- известные методы разработки программ, их преимущества и недостатки;

- существующие методы оценки программ;

- нормативно-законодательную базу в области разработки программ.

**уметь:**

- выявлять причинно-следственные связи между целями и избранными методами разработки, а также оценки ПСЭР;

- разрабатывать матрицу сбора статистических и фактических данных для формирования и оценки ПСЭР;

- планировать этапы разработки, а затем – мониторинга реализации, оценки результативности программ, корректировки их содержания и целевых ориентиров в результате мониторинга;

**владеть:**

- методами формальной логики при анализе содержания и степени реализации программ развития региона, страны, отрасли;

- важнейшими статистическими и экономико-математическими методами анализа степени реализации ПСЭР;

- основными практическими навыками по сбору и подготовке данных для разработки и анализа результативности внедрения программ.

Изучение дисциплины «Методология разработки и оценки программ социально-экономического развития» опирается на знание дисциплин: «Макроэкономика», «Микроэкономика», «Национальная экономика», «Экономическая статистика».

Текущая аттестация качества усвоенных студентами знаний основывается на перечне вопросов изучаемых тем.

Всего часов по дисциплине – 86 часов, в том числе 44 часа – лекций, 42 часа – семинарских занятия. Рекомендованная форма контроля знаний – экзамен.

## **СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА**

### **Раздел 1. Методология разработки программ социально-экономического развития (ПСЭР)**

#### **ТЕМА 1. Сущность, цели, виды, структура и эволюция ПСЭР**

Понятие программы развития, стратегические и тактические цели программирования. Виды программ, структурные элементы. Взаимосвязь программ с планированием и прогнозированием.

Этапы эволюции ПСЭР. Преимущества и недостатки разработки программ развития. Общий анализ применения программ в мировой практике.

#### **ТЕМА 2. Цель программ и выбор методологии разработки ПСЭР**

Влияние цели разработки программ на критерии выбора методологии разработки ПСЭР. «Дерево» целей программирования и комплексность разработки программ. Зависимость инструментария разработки ПСЭР от сферы, отрасли их применения, срока реализации. Влияние методологии разработки ПСЭР на формирование соответствующей статистической базы.

#### **ТЕМА 3. Этапы формирования ПСЭР**

Этап подготовки данных для изучения исходных позиций в экономике или ее отдельной сфере. Определение цели (целей), сроков реализации программ, основных целевых параметров развития экономического процесса или системы в целом.

Принципы определения необходимой статистической базы для разработки ПСЭР и ее предварительный экономический анализ. Проверка данных на объективность, дискретность и наличие статистических ошибок.

Выбор оптимальных методов разработки программы. Реализация методов разработки ПСЭР с учетом их преимуществ и недостатков. Подбор ресурсной базы для претворения программ в жизнь.

Мониторинг выполнения программ. Тактическая корректировка программ. Оценка точности внедрения программ в практику страны.

#### **ТЕМА 4. Нормативно-целевые методы формирования ПСЭР**

Понятие и типы целевых ориентиров. Эмпирические и научно обоснованные нормативы развития системы, региона, отрасли. Использование статистических функций при разработке нормативно-целевых параметров ПСЭР. Использование поискового (генетического) метода при определении целевых ориентиров ПСЭР. Экстраполятивный метод

разработки нормативно-целевых параметров ПСЭР. Недостатки и преимущества нормативно-целевых методов разработки ПСЭР.

### **ТЕМА 5. Сценарный подход к разработке ПСЭР**

Новаторский (альтернативный) метод разработки целевых ориентиров ПСЭР. Использование сопутствующих (факторных) параметров развития объекта для моделирования различных тенденций его развития: пессимистического, традиционного и оптимистического сценария. Использование абстрактного и структурного сценариев, динамического моделирования при разработке ПСЭР. Преимущества и недостатки сценарного подхода.

### **ТЕМА 6. Вероятностный подход к разработке ПСЭР**

Взаимосвязь сценарного и вероятностного подходов к разработке государственных и корпоративных программ. Распределение вероятностей хода реализации программ стандартными методами статистики. Случайные величины и их моделирование при разработке ПСЭР. Метод Монте-Карло. Функции вероятности реализации целевых ориентиров ПСЭР. Преимущества и недостатки вероятностного подхода к разработке ПСЭР.

### **ТЕМА 7. Применение методов экспертных оценок при разработке ПСЭР**

Анализ видов экспертных оценок и их качества. Систематизация результатов опроса, анкетирования, интервьюирования, использование метода парных сравнений. Построение интегральных целевых ориентиров ПСЭР и индикаторов на основе экспертных оценок. Рейтинговые шкалы и процедура кластеризации. Оптимизация региональных и отраслевых программ развития на основе экспертных оценок. Недостатки метода экспертных оценок.

### **ТЕМА 8. Применение имитационного моделирования при разработке ПСЭР**

Понятие имитационного моделирования (Virtual Laboratory Wiki), преимущества и условия его применения. Агентное, дискретно-событийное и системное имитационное моделирование поведения субъектов экономической системы. Разработка факторных параметров ПСЭР на основе имитационного моделирования.

Использование имитационного моделирования в мониторинге и при корректировке хода реализации ПСЭР.

## **ТЕМА 9. Государственные программы во Франции: особенности разработки и реализации**

Государственные программы Франции (Government program) и их виды, методологические подходы к разработке. Программы государственного финансирования инвестиционных и инновационных проектов. Государственная программа здравоохранения (АМЕ) и основы ее разработки. Программа «Использование информационных и телекоммуникационных технологий правительством» («Электронное правительство Франции»). Отраслевые государственные программы и их особенности.

## **ТЕМА 10. Применение методов нейронных сетей и генетических алгоритмов при разработке программ развития (США)**

Эволюционные методы и методы генетического поиска при формировании базы данных. Стохастические методы, методы «ядра и главных компонент» обучения искусственных нейронных сетей. Принципы построения искусственных нейронных сетей с применением методов генетического поиска. Эволюционное программирование, понятие нечеткой логики и градиентное правило. Разработки Управления перспективных исследований DARPA США.

## **ТЕМА 11. Использование имитационного моделирования в программах развития экономики (США, Россия, Германия)**

Понятие имитационных моделей. Использование имитации экономических процессов на стадии формирования исходной базы для ПСЭР.

Национальный центр имитационного моделирования США и его разработки. Региональные и корпоративные социально-экономические программы: информационного взаимодействия государств США и Боливии, разработки корпорации RAND, имитационная экспертная система R1 компании Digital Equipment Corporation (DEC).

Программа развёртывания системы реанимобилей в Германии (оценка медицинского и экономического эффекта внедрения MSU).

Программы развития регионов на основе имитационного моделирования (Россия), федеральная целевая программа ИММОД.

## **ТЕМА 12. Эволюция подходов к оценке программ и их использование в мировой практике**

Этапы и направления совершенствования научных разработок по оценке программ социально-экономического развития.

Опыт развитых стран по мониторингу и оценке государственных программ. Опыт Австралии, Канады, стран ЕС (Франции, Германии, Нидерландов), пост социалистических стран.

### **ТЕМА 13. Методология оценки ПСЭР и разработка стратегии их изменения**

Мониторинг хода реализации программ: мониторинг исполнения и мониторинг ситуации. Оценка достижимости целей программ, устойчивости реакции экономической системы.

Выбор основных индикаторов для мониторинга реализации (выполнения) и результативности программ. Методология формирования статистической базы для мониторинга выполнения программ. Использование результатов мониторинга программ для последующей корректировки значений индикаторов. Планирование корректировок ПСЭР.

Критерии оценки государственных ПСЭР. Оценка программ по критерию интенсивности изменения экономических процессов (process evaluation). Оценка результативности программ по критерию «затраты-результаты» (cost-benefit). Оценка по критерию степени воздействия программы на развитие экономики (impact evaluation).

### **ТЕМА 14. Подготовка плана оценки ПСЭР**

Этапы оценки программ. Критический анализ избранной методологии оценки ПСЭР. Критерии выбора рамок оценки ПСЭР. Составление плана-матрицы оценки. Стратегия и инструментарий сбора данных для оценки ПСЭР. Понятие выборки данных: типы и размеры. Процедура проведения оценки. Подготовка результатов оценки ПСЭР. Распространение и использование результатов оценки.

### **ТЕМА 15. Применение эконометрического анализа в ходе оценки ПСЭР**

Временные ряды: понятие, типы, использование для оценки ПСЭР. Стационарность и нестационарность временных рядов. Понятие мультиколлинеарности. Регрессионные модели временных рядов. Интерпретации уравнений регрессии. Случайные составляющие коэффициентов регрессии. Понятие «белого шума». Авторегрессионные модели. Модели класса ARIMA. Использование современных статистических методов при проверке качества регрессионных моделей временных рядов. t-критерий и F-критерий для оценки качества регрессионных моделей. Гетероскедастичность остатков. Обнаружение автокорреляции и ее устранение. Проверка нулевой гипотезы.

### **ТЕМА 16. Экспериментальные методы оценки программ**



Экспериментальный подход «рандомизация». Преимущества и недостатки рандомизированного отбора к оценке программ. Формирование контрольной и экспериментальной групп. Наличие ненаблюдаемых факторов и проблема смещения выборки. Практическое применение рандомизированного отбора при формировании оценки ПСЭР.

### **ТЕМА 17. Квази-экспериментальные методы оценки ПСЭР**

Квази-экспериментальный подход: метод отбора по «подобию» (propensity score matching), методы «разницы разниц» (difference-in-differences). Использование «инструментальных» переменных «рефлексивных» сравнений (reflexive evaluations). Метод панельных данных. Метод прерывающегося временного ряда. Использование квази-экспериментальных методов в оценке программ занятости на рынке труда, в обследовании домашних хозяйств.

### **ТЕМА 18. Неэкспериментальные методы оценки ПСЭР**

Методологические принципы опросов, экспертных и глубинных интервью, изучения конкретных случаев (case studies). Трангуляция оценки на основе сочетания количественных и качественных методов оценки ПСЭР. Использование данных микро- и макроуровня. Совершенствование политики по результатам оценки.

## ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

### *Нормативные и законодательные акты*

1. Положение о порядке формирования, финансирования и контроля за выполнением государственных, региональных и отраслевых программ, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 марта 2009 г. № 404 (в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь от 07.03.2013 № 152).
2. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года / Нац. комис. по устойчивому развитию Респ. Беларусь ; [редкол.: Я.М. Александрович и др.]. – Мн. : Юнипак, 2004. – 202 с.

## ЛИТЕРАТУРА

### *Основная*

3. Антонова, Н.Б. Государственное регулирование экономики: учебник / Антонова Н.Б. - Мн.: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2002. – 775 с.
4. Доугерти, К. Введение в эконометрику: учеб. пос. для студ. экон. спец. вузов / К. Доугерти.: ИНФРА–М, 2009. – 452 с.
5. Кузык, Б.Н. Прогнозирование, стратегическое планирование и национальное программирование: учеб. пособие для вузов / Б.Н. Кузык, В.И. Кушлин, Ю.В. Яковец. – М.: Экономика, 2011. – 804 с.
6. Петров, Л.Ф. Методы динамического анализа экономики / Л.Ф. Петров. – М.: ИНФРА-М, 2010. – 239 с.
7. Шимов, В.Н. Прогнозирование социально-экономического развития Республики Беларусь: вопросы теории и методики / Александрович Я.М., Богданович А.В., Ткачев С.П., Шимов В.Н. / монография. – Мн.: НИЭИ Минэкономики, 2001. – 936 с.

### *Дополнительная*

8. Басовский, Л.Е. Прогнозирование и планирование в условиях рынка: учеб. пособие / Л.Е. Басовский. – М.: ИНФРА–М, 2012. – 260 с.
9. Владимиров, С.А. О макроэкономической сущности целей стратегического развития эффективных сбалансированных макроэкономических систем / С.А. Владимиров // Менеджмент в России и за рубежом. – 2016. – № 1. – С. 51–58.
10. Мельник, Л.Г. Устойчивое развитие: методология, теория, практика: учебник. – Сумы: Университетская книга, 2009. – 1230 с.

11. Миксюк С.Ф., К разработке системы мониторинга, анализа и прогнозирования социально-экономического развития Республики Беларусь / С.Ф. Миксюк // Проблемы прогнозирования и государственного регулирования социально-экономического развития: матер. XIII Междунар. науч. конф. 25–26 окт. 2012 г. , г. Минск. – Мн., НИЭИ Минэкономики РБ, 2012. – С. 255–257.
12. Миксюк, С.Ф. Моделирование экономики переходного периода: прикладной аспект / С.Ф. Миксюк : монография. – Мн.: БГЭУ ,2006. – 176 с.
13. Национальная экономика Беларуси: Потенциалы. Хозяйственные комплексы. Направления развития. Механизмы управления : учеб. пособие / В.Н. Шимов, Я.М. Александрович, А.В. Богданович [и др.] ; под общ. ред. В.Н. Шимова. – Мн. : Белорус. гос. экон. ун-т, 2006. – 751 с.
14. Никитенко, П.Г. Антикризисная модель жизнедеятельности Беларуси / П.Г. Никитенко; Ин-т экон. НАН Беларуси. – Мн.: Право и экономика, 2009. – 379 с.
15. Новиков, А.И. Модели финансового рынка и прогнозирование в финансовой сфере: учеб. пособие /А.И.Новиков. – М.: ИНФРА–М, 2015. – 256 с.
16. Рожковская, Е.А. Макроэкономическая стабильность национальной экономики: критерии оценки, проблемы и пути их решения // Эконом. бюллетень НИЭИ Минэкономики. – 2014. – № 4. – С. 4–16.
17. Рудый, К.В. Долгосрочное прогнозирование и регулирование социально-экономического развития Республики Беларусь / К.В. Рудый // Экон. бюллетень НИЭИ Минэкономики. – 2014. – № 12. – С. 5–10.
18. Шмойлова, Р.А. Теория статистики: учебник / Р.А. Шмойлова, В.Г. Минашкин, Н.А. Садовникова, Е.Б. Шувалова. – М.: Финансы и статистика ,2005. – 656 с.
19. Юдицкий С.А. Сценарный подход к логическому моделированию систем рыночной экономики / С.А. Юдицкий // Системы управления, связи и безопасности. – 2015. – « 2. – С. 147151.