

**Учреждение образования  
«Белорусский государственный экономический университет»**

УТВЕРЖДАЮ

Ректор учреждения образования  
«Белорусский государственный  
экономический университет»

\_\_\_\_\_ В.Н. Шимов

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2018 г.

Регистрационный № УД \_\_\_\_/уч.

**ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И ПРОГРАММИРОВАНИЕ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА**

Учебная программа учреждения высшего образования по учебной дисциплине  
для специальности 1 -25 01 15 «Национальная экономика»

**СОСТАВИТЕЛИ:**

*Русаk И.Н.* доцент кафедры национальной экономики и государственного управления учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет», кандидат экономических наук, доцент.

**РЕЦЕНЗЕНТЫ:**

*Корбут Л.В.*, заведующий кафедрой экономики и управления предприятиями АПК учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет», кандидат экономических наук, доцент;

*Фатеев В.С.*, заведующий кафедрой экономики и управления на предприятии учреждения образования «Гродненский государственный университет имени Янки Купалы», доктор экономических наук, профессор.

**РЕКОМЕНДОВАНА К УТВЕРЖДЕНИЮ:**

Кафедрой национальной экономики и государственного управления учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет»

(протокол № 11 от 14 мая 2018 г.);

Научно-методическим советом учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет»

(протокол № \_\_ от \_\_\_\_\_ 2018 г.);

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Учебная программа по учебной дисциплине «Прогнозирование и программирование государственного бюджета» разработана для учреждений высшего образования Республики Беларусь в соответствии с требованиями образовательного стандарта высшего образования по специальности 1-25 01 15 «Национальная экономика».

**Цель учебной дисциплины** – сформировать у будущих специалистов комплексное представление о бюджетной системе государства, принципах ее построения и функционирования, а также способствовать усвоению основных навыков прогнозирования и программирования государственного бюджета.

***Основные задачи изучения учебной дисциплины:***

- формирование знаний в области теории бюджета и практики организации бюджетного процесса;
- изучение методов планирования доходов,
- рассмотрение механизма финансирования государственных расходов за счет средств бюджета и государственных внебюджетных фондов;
- выявление проблем сбалансирования бюджета и рассмотрение основ управления бюджетным дефицитом (профицитом);
- изучение принципов построения межбюджетных отношений в Республике Беларусь на различных уровнях;
- рассмотрение механизма бюджетного выравнивания;
- ознакомление с механизмом прогнозирования, планирования и программирования государственного бюджета.

Рекомендуемые методы и технологии обучения: лекция, семинар, интерактивная лекция, метод проблемного изложения, анализ проблемных ситуаций, дискуссия, круглый стол, работа в малых группах, деловая и обучающая игра, конференция, работа с наглядными пособиями, видео- и аудиоматериалами, кейс-метод, исследовательский метод, устный и письменный контроль, самоконтроль.

***Профессиональные компетенции, формируемые у студента в результате освоения данной учебной дисциплины.***

Специалист должен быть способен:

- ПК-2. Анализировать экономические процессы и принимать на этой основе обоснованные управленческие решения.
- ПК-7. Оценивать и проводить сравнительный анализ уровня социально-экономического развития страны в разрезе секторов, сфер и регионов на основе использования различных методов и инструментов экономического анализа и оценки.
- ПК-12. Работать с научной, нормативно-справочной и специальной литературой при проведении исследований и системного комплексного анализа социально-экономических процессов и явлений.
- ПК-14. Обосновывать и разрабатывать антикризисные и информационно-аналитические программы с целью принятия рациональных

управленческих решений по основным проблемам социально-экономического развития.

В результате изучения учебной дисциплины «Прогнозирование и программирование государственного бюджета» студент должен:

**знать:**

- теоретические основы бюджета, принципы построения бюджетной системы Республики Беларусь;
- порядок планирования доходов и расходов государственного бюджета, методы управления бюджетным дефицитом;
- основы организации бюджетного процесса Республики Беларусь;

**уметь:**

- планировать доходы и расходы бюджета,
- анализировать дефицит бюджета и источники его покрытия;
- организовать работу по составлению и исполнению бюджета;

**владеть навыками:**

- проведения анализа состава и структуры доходов и расходов бюджета;
- прогнозирования и программирования доходов и расходов бюджета;
- управления дефицитом государственного бюджета.

Связь с другими учебными дисциплинами: учебная дисциплина «Прогнозирование и программирование государственного бюджета» базируется на изучении учебных дисциплин «Система методов анализа и оценки национальной экономики», «Прогнозирование и планирование экономики», «Экономическая теория» и является основой для изучения специальных учебных дисциплин и учебных дисциплин по выбору студентов.

В соответствии с учебным планом по специальности 1-25 01 15 «Национальная экономика» учебная программа рассчитана на 108 часов, из них аудиторных занятий 56 часов. Распределение по видам занятий: лекций – 28 часов; семинарских занятий – 26 часа. Форма текущей аттестации – зачет.

## СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА

### **Тема 1. Теоретические основы государственного бюджета.**

Понятие бюджета, необходимость и условия его возникновения. Бюджет как историческая категория. Особенности бюджета как финансового плана. Бюджет как централизованный фонд денежных средств. Бюджет как финансовая основа деятельности органов государственного управления и местного самоуправления. Бюджетный механизм регулирования воспроизводственных процессов. Понятие бюджетного законодательства. Бюджетный кодекс Республики Беларусь, его структура.

**Тема 2. Бюджетное устройство Республики Беларусь.** Понятие бюджетного устройства. Бюджетная система Республики Беларусь. Понятие консолидированного бюджета. Содержание республиканского бюджета. Местные бюджеты.

Понятие и состав бюджетной классификации; роль бюджетной классификации; классификация доходов бюджета; классификация расходов бюджета: функциональная, программная, экономическая, ведомственная; классификация финансирования дефицита бюджета; классификация видов внешнего и внутреннего государственного долга.

**Тема 3. Содержание доходов бюджета, методы их планирования и прогнозирования.** Сущность государственных доходов. Особенности формирования доходной базы бюджета в рыночной экономике.

Методы планирования и прогнозирования доходов бюджета. Порядок уплаты и зачисления доходов в бюджет.

Состав и структура доходов консолидированного бюджета Республики Беларусь. Налоги и их роль в формировании доходов бюджета. Неналоговые доходы бюджета.

Понятие собственных доходов. Принципы распределения доходов по уровням бюджетной системы. Формирование доходов республиканского бюджета, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов. Налоговые и неналоговые доходы республиканского бюджета, областных бюджетов, бюджетов базового и первичного уровня. Особенности доходов бюджета г.Минска.

**Тема 4. Содержание государственных расходов и методы их планирования.** Сущность государственных расходов, их виды и назначение. Классификация государственных расходов по основным признакам.

Состав и структура расходов консолидированного бюджета Республики Беларусь, их характеристика. Влияние государственных расходов на макроэкономические показатели, их связь с программами социально-экономического развития Республики Беларусь и соответствующих административно-территориальных единиц. Методы планирования бюджетных расходов. Государственные минимальные социальные стандарты как основа

формирования расходов бюджета. Понятие бюджетной обеспеченности. Нормативы бюджетной обеспеченности и их назначение.

**Тема 5. Дефицит бюджета и источники его финансирования. Бюджетный профицит.** Понятие бюджетного дефицита, его причины и последствия. Источники финансирования бюджетного дефицита. Профицит бюджета. Понятие сбалансированного бюджета. Пути сокращения бюджетного дефицита и методы сбалансирования бюджета. Источники финансирования бюджетного дефицита. Предельные размеры дефицитов республиканского и местных бюджетов.

**Тема 6. Составление, рассмотрение и утверждение республиканского бюджета.** Проект республиканского бюджета, его структура, исходные показатели для составления проекта бюджета. Показатели, утверждаемые в законе о республиканском бюджете.

Порядок составления проекта республиканского бюджета. Утверждение объемов финансирования государственных программ на очередной финансовый год.

Процедуры рассмотрения и утверждения республиканского бюджета.

**Тема 7. Бюджетное программирование.** Понятие бюджетирования, ориентированного на результаты, его цель и задачи. Понятие бюджетной программы, её структура и порядок разработки. Показатели оценки эффективности выполнения бюджетной программы. Характеристика государственных программ Республики Беларусь. Опыт программно-целевого бюджетирования в зарубежных странах.

**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ**  
**«ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И ПРОГРАММИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА»**  
**ДЛЯ ДНЕВНОЙ ФОРМЫ ПОЛУЧЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ**

Номер раздела, темы	Наименование раздела, темы	Количество аудиторных часов					Кол-во часов на УСП	Иное	Форма контроля знаний	
		Лекции	Практические занятия	Семинарские занятия	Лабораторные занятия	Кол-во часов на УСП				
						Лекции				ПЗ (СЗ)
1	<i>Тема 1.</i> Теоретические основы государственного бюджета	2	2					[6-7]	Опрос	
2	<i>Тема 2.</i> Бюджетное устройство Республики Беларусь	2	2					[1-8]	Презентации	
3	<i>Тема 3.</i> Содержание доходов бюджета, методы их планирования и прогнозирования	2	2					[1; 6; 12; 13]	Опрос, самостоятельная работа	
4	<i>Тема 4.</i> Содержание государственных расходов и методы их планирования	6	4			6	6	[1-4; 6; 12; 13]	Индивидуальная работа	
5	<i>Тема 5.</i> Дефицит бюджета и источники его финансирования. Бюджетный профицит	2	2					[3-6; 8-10; 13]	Тестовое задание	
6	<i>Тема 6.</i> Составление, рассмотрение и утверждение республиканского бюджета	2	2					[2-4; 6; 9-11; 13]	Опрос, доклады	
7	<i>Тема 7.</i> Бюджетное программирование	2	2			4	4	[1-7; 9; 11]	Рефераты, самостоятельная работа	
	<b>Всего часов</b>	<b>18</b>	<b>16</b>			<b>10</b>	<b>10</b>		<b>Зачет</b>	

## ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

### *Методические рекомендации по организации самостоятельной работы студентов по учебной дисциплине «Прогнозирование и программирование государственного бюджета»*

При изучении учебной дисциплины важным этапом является самостоятельная работа студентов. Рекомендуемый бюджет времени для самостоятельной работы – от 2-х до 6-ти часов на 2-х часовое аудиторное занятие в зависимости от сложности материала.

Основными направлениями самостоятельной работы студента являются:

- первоначальное ознакомление с программой учебной дисциплины;
- работа со списком рекомендуемой литературы, ее изучение и подбор дополнительной литературы;
- изучение материала лекций, предоставленного преподавателем, дополнение его за счет информации из дополнительных источников литературы, индивидуальных консультаций с преподавателем;
- подготовка к семинарским занятиям по специально разработанным планам с изучением основной и дополнительной литературы;
- ведение статистической базы данных с целью изучения методологии дисциплины;
- проведение расчетов основных статистических показателей, анализ и оценка социально-экономического развития регионов и на их основе подготовка индивидуальных заданий;
- решение задач и проблемных ситуаций, требующих объемных экономико-статистических расчетов;
- подготовка к основным формам контроля (тест, контрольная работа, др.);
- подготовка к зачету.

### *Нормативные и законодательные акты*

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2005. – 48 с.

2. О нормативных правовых актах Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 10 января 2000 г. № 361-З: с изм. и доп. [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2017. – Режим доступа: <http://pravo.by>. – Дата доступа: 20.04.2018.

3. Бюджетный кодекс Республики Беларусь от 16 июля 2008 г. № 412-З (с изменениями и дополнениями) // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018. – Дата доступа: 20.04.2018 г.

4. О порядке составления, рассмотрения и утверждения бюджетных смет получателей бюджетных средств, смет доходов и расходов внебюджетных



средств бюджетных организаций: постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 30 января 2009 г. № 8 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018. – Дата доступа: 20.04.2018 г.

5. О бюджетной классификации Республики Беларусь (с изменениями и дополнениями): постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 31 декабря 2012 г. № 208 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018. – Дата доступа: 20.04.2018 г.

## **ЛИТЕРАТУРА**

### **Основная**

6. Сорокина, Т.В. Государственный бюджет: учеб. / Т.В. Сорокина. – Минск: БГЭУ, 2012. – 618 с.

7. Финансы и финансовый рынок: учебник/. О.А. Пузанкевич [и др]; под ред. О. А. Пузанкевич.- Минск: БГЭУ, 2016- 457.

### **Дополнительная:**

8. Афанасьев, М.П. Бюджет и бюджетная система: учеб.: в 2 т. / М.П. Афанасьев, А.А. Беленчук, И.В. Кривоногов. – 4-е изд. – М.: Юрайт, 2016. – 781 с.

9. Сорокина, Т.В. Бюджет Беларуси: генезис и развитие / Т.В. Сорокина.– Минск: Маладзічок, 2000. – 234 с.

10. Мысляева, И.Н. Государственные и муниципальные финансы: учеб. пособие / И.Н. Мысляева. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Инфра-М, 2012. – 393 с.

11. Государственный бюджет: пособие для студентов / И.А. Еремеева [и др.]. – Минск: Экоперспектива. - 2011. – 112 с.

12. Финансовая диета: реформы государственных финансов Беларуси / К.В. Рудый [и др.]; под научн. ред. К.В. Рудого. – Минск: Звезда, 2016. – 464 с.

13. Постановления Министерства финансов Республики Беларусь / [Электронный ресурс] // Министерство финансов Республики Беларусь – Минск, 2018. – Режим доступа: [http://www.minfin.gov.by/ru/budgetary\\_policy/budgetary\\_legislation/dcc476d047f97028.html](http://www.minfin.gov.by/ru/budgetary_policy/budgetary_legislation/dcc476d047f97028.html) - Дата доступа: 20.04.2018

## ПРОТОКОЛ СОГЛАСОВАНИЯ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ УВО

Название учебной дисциплины, с которой требуется согласование	Название кафедры	Предложения об изменениях в содержании учебной программы учреждения высшего образования по учебной дисциплине	Решение, принятое кафедрой, разработавшей учебную программу (с указанием даты и номера протокола)
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
Экономическая теория	Экономической теории		протокол № 11 от 14 мая 2018 г.

## ДОПОЛНЕНИЯ И ИЗМЕНЕНИЯ К УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЕ УВО

на \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_ учебный год

№ п/п	Дополнения и изменения	Основание

Учебная программа пересмотрена и одобрена на заседании кафедры национальной экономики и государственного управления (протокол № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.)

Заведующий кафедрой

\_\_\_\_\_ Е.Б. Дорина

УТВЕРЖДАЮ  
Декан факультета

\_\_\_\_\_ Е.В. Петриченко