

П. В. Лещиловский

Белорусский государственный экономический университет

В. И. Бохонко

Белорусский государственный экономический университет

Пинский филиал

В середине прошлого года Президентом Республики Беларусь одобрена Программа совершенствования АПК Республики Беларусь на 2001-2005 года. В программе даны возможные варианты реформирования АПК. Наша задача внимательно их изучить и применять в практической деятельности. Тем не менее на отдельных моментах следует остановиться более подробно.

В основном в нынешних приоритетах развития АПК преобладает кадровый фактор: меняют руководителей, главных специалистов и специалистов среднего звена. Безусловно отрицать лозунг решающей роли кадров нельзя, но не учитывать других факторов, значит дискредитировать последние. Ибо экономическая база и прежде всего собственность на средства производства и создаваемый продукт, конкуренция играют не менее важную роль.

Но сформировать такие условия можно на принципах многоукладности. Последнее, естественно, формируется на основе разгосударствления и приватизации государственной и коллективной собственности, которая в АПК преобладает. Осуществляется этот процесс крайне медленно по многим причинам. Среди них: несовершенство действующей правовой базы и механизма разгосударствления и приватизации, низкое информационное обеспечение населения, политическая нестабильность в обществе по вопросам реформирования.

Пропаганда открытого акционирования сдерживает развитие других форм хозяйствования, отвечающих особенностям агропромышленного комплекса. В государственном секторе сельского хозяйства к таким особенностям следует отнести: наличие государственных предприятий со смешанной формой собственности на имущество. Большинство совхозов и других госхозов образовано на базе колхозов, что предполагает дифференцированный подход к вопросам разгосударствления и приватизации государственного сектора сельского хозяйства и соответствующую нормативно-правовую базу.

Приватизация госсектора имеет трудности в силу, с одной стороны, отсутствия у трудящихся значительных средств для приобретения собственности, с другой - естественного консерватизма крестьянства к восприятию радикальных перемен, боязнь риска в условиях ограниченности ресурсов, слабой правовой защищенности, безвластия и своевластия на местах. Поэтому режим приватизации должен быть максимально благоприятным и доступным для формирования оптимального состава собственников и привлечения инвестиций. Существует комплекс проблем реформирования перерабатывающих и агросервисных предприятий. Роль государства в большинстве ОАО составляет более 50%. По существу речь идет о функционировании государственных акционерных обществ и вряд ли сегодня можно говорить о отделении функций управления от функций владения и создания конкурентной среды. Учредительные документы и прежде всего Уставы ОАО слабо учитывают специфику преобразования с участием хозяйств-поставщиков сырья и потребителей услуг (40% акций), не определяют механизм экономических взаимоотношений хозяйств-акционеров с целью ориентации последних на конечные результаты работы ОАО.

Процесс приватизации акций, принадлежащих государству,

в том числе на льготных условиях, в соответствии с действующим законодательством Республики Беларусь осуществляется крайне медленно. Причины:

- низкий уровень обмена акций на именные приватизационные чеки в установленном порядке из-за разрыва процесса разгосударствления и приватизации;

- уровень дохода членов трудового коллектива не позволяет реализовать за деньги по цене на 20 % ниже номинальной стоимости на сумму, не превышающую 100 минимальных заработных плат на одного покупателя;

- продажа принадлежащих государству акций на конкурсах и аукционах инвесторам, которые гарантируют финансовые инъекции, необходимые для подъема производства практически отсутствует из-за политической нестабильности в обществе по вопросам разгосударствления, приватизации и управления реформированными предприятиями.

Не отработаны на практике вопросы управления государственной долей акций в Уставном фонде, использования механизма доверительного (трастового) управления государственной собственностью в ОАО.

Принимая во внимание специфику работы перерабатывающих предприятий, необходимость максимального привлечения поставщиков сырья с целью полной загрузки производственных мощностей и участия в конечных результатах, с точки зрения совершенствования организационной формы разгосударствления необходимо различать две группы предприятий.

К первой группе следует отнести предприятия, занимающие монопольное положение на рынке в пределах территории республики, позволяющее им диктовать условия потребителям и конкурентам, затрагивающее доступ на рынок другим хозяйствующим субъектам или иным образом ограничи-

вающее конкуренцию (например, по производству детского питания, масложировых, дрожжевых заводов и т.д.). Предприятия этой группы отраслей целесообразно приватизировать по индивидуальным проектам. При этом основным способом приватизации может быть преобразование их в открытые акционерные общества с сохранением в государственной собственности 51% акций. Основное условие - фиксирование объемов производства продукции, реализуемым по ценам, регулируемым предельным уровнем рентабельности. В целях предотвращения монопольного положения предприятий возможно их разукрупнение (разделение). Такое решение может быть принято самим трудовым коллективом - инициативное разукрупнение, либо по решению органов управления - принудительное разукрупнение. Принятие решения должно быть без ущерба технологического цикла, объемов производства и качества выпускаемой продукции.

В повышении заинтересованности партнеров в эффективной работе является система перекрестного владения акциями, когда не только сельскохозяйственные товаропроизводители будут иметь акции перерабатывающих, но и последние должны владеть акциями акционерных обществ сельского хозяйства. Система перекрестного владения акциями будет способствовать вложению средств предприятий переработки в развитие своей сырьевой зоны, повышению качества поставляемого сырья, соблюдению партнерами принятых договорных обязательств, выработке конкурентноспособной продукции и, в конечном итоге, усилению интеграционных процессов.

Ко второй группе следует отнести предприятия, занимающие доминирующее положение в пределах территорий соответствующих административно-территориальных единиц (льнозаводы, молокозаводы и т.д.). Основной формой разго-

сударствления этой группы предприятий должно стать преобразование их в кооперативные формирования с полной передачей имущества в собственность хозяйств-поставщиков сырья. Возможны варианты преобразования в закрытые акционерные общества.

Наряду с акционированием, должны иметь место создание вертикально-интегрируемых формирований (финансово-промышленных групп, холдинговых компаний), в состав которых входили бы, к примеру, предприятия комбикормовой промышленности, крупные животноводческие комплексы, мясокомбинаты и, функционирующие как единый производственно-хозяйственный организм.

Разгосударствление обслуживающих предприятий, организаций АПК и приватизация в них государственной собственности может осуществляться по следующим направлениям:

- Имущество предприятий, организаций, созданные с участием средств колхозов, совхозов и переданное в последующем в государственную (государственно-коллективную) собственность, возвращается в соответствующей доле хозяйствам-пайщикам без какого-либо выкупа и предприятие переводится на положение акционерного общества или кооперативного формирования.

- Предприятия и организации районного агросервиса (станции технического обслуживания машинно-тракторного парка, автомобилей, машин и оборудования в животноводстве, участки по электрификации производства, ремонтные мастерские общего назначения, предприятия по агрохимическому обслуживанию) преобразуются в кооперативные, малые предприятия, акционерные общества или общества с ограниченной ответственностью. Участниками таких формирований могут быть трудовые коллективы, потребители услуг.

Минимальная доля собственности трудового коллектива

определяется размером вложенных в реконструкцию и развитие собственных средств (прибыль и др.) Остальная часть пая трудового коллектива определяется по согласованию хозяйств-участников и работников агросервисного предприятия в соответствии с действующим законодательством.

Доля хозяйств-участников (потребителей услуг) в стоимости основных и оборотных средств определяется пропорционально вложенным ими средствам на развитие агросервисного предприятия (организации). Если у хозяйств нет таких средств, то путем выкупа акций они становятся пайщиками. В случае, если хозяйства-потребители услуг не заинтересованы в долевом участии такого предприятия, то все государственное имущество может быть продано (передано) в коллективную собственность его работникам либо другим заинтересованным лицам в частную собственность и коллективное хозяйство.

Межрайонные и другие крупные агросервисные предприятия и организации (специализированные мастерские, заводы по ремонту сельскохозяйственных машин и оборудования и др.) преобразуются в основном в акционерные предприятия и общества с правом приобретения акций как членами их коллективов, так и обслуживаемыми ими хозяйствами АПК. Определенная часть акций в них может быть оставлена за государственными органами управления. При этом она, как правило, не должна быть преобладающей с тем, чтобы не допускать монополизации производства (работ, услуг). Транспортные предприятия или транспортные подразделения районных агросервисных предприятий могут быть преобразованы в кооперативы, в общества с ограниченной ответственностью и другие.

При разгосударствлении агросервисных предприятий, созданных за счет или при участии средств государственного

бюджета, и приватизации в них имущества часть их собственности может остаться на определенное время в распоряжении соответствующего органа управления АПК. В сфере агросервиса не исключается продажа в частную собственность мелких мастерских, пунктов технического обслуживания тракторов и автомобилей и др. Для большинства предприятий и организаций в сфере материально-технического снабжения АПК на первом этапе перехода к рыночной экономике целесообразно сохранить государственный контроль за реализацией дефицитных ресурсов. Мелкие базы, участки по сборке техники, прокатные пункты и ряд других следует преобразовать в кооперативные (в т.ч. с участием обслуживаемых ими предприятий АПК).

Торговые и торгово-заготовительные организации в системе АПК, не входящие в состав агропромышленных комбинатов, агрофирм, концернов и других формирований, переводятся, как правило, на акционерную форму деятельности с выкупом (арендой) их имущества коллективами этих организаций и приобретением акций поставщиками продукции. При этом, часть стоимости имущества торговых и торгово-заготовительных организаций может остаться в виде коммунальной собственности.

При разгосударствлении и приватизации сельскохозяйственного сектора выделяют следующие группы предприятий:

- Предприятия (объединения), организации не подлежащие разгосударствлению и приватизации. Это селекционно-гибридные центры, племптицефабрики, племптицереп-родукторы, государственные племенные хозяйства и предприятия, контрольно-опытные станции племенных животных, звероводческие предприятия, сельскохозяйственные опытные станции, учебно-опытные, семеноводческие и экспериментальные хозяйства.

- Объекты разгосударствление и приватизация которых должны осуществляться только по решению правительстве республики. Это птицефабрики, конные заводы, государственные семенные инспекции, специализированные элеваторы, холодильники, объекты складского хозяйства; государственные сельскохозяйственные предприятия, созданные на базе колхозов, подлежащие разгосударствлению и приватизации на льготных условиях; госхозы государственной формы собственности, подлежащие разгосударствлению и приватизации в соответствии с действующим законодательством.

- Разгосударствление и приватизация госхозов коммунальной собственности, созданных на базе колхозов осуществляется следующим образом. Предпочтение отдается акционерным обществам.

В этом случае учредителями ОАО, создаваемых в процессе разгосударствления и приватизации совхозов, созданных на базе колхозов, от имени государства выступают местные исполнительные и распорядительные органы в порядке, определенном местными Советами - Кроме указанного органа, учредителями таких акционерных обществ могут быть юридические и физические лица, в том числе и иностранные, внешние принадлежащие им денежные средства и(или) имущество в уставные фонды данных обществ. Механизм создания открытого акционерного общества с участием иных учредителей регулируется законодательными органами. Местные исполнительные и распорядительные органы осуществляют владение и распоряжение акциями, созданных на базе колхозов. Они имеют право передавать на конкурсной основе в порядке, определенном местными советами, в управление юридических и физических лиц принадлежащие коммунальной собственности акции ОАО, созданных в процессе разгосударствления и приватизации совхозов, созданных на базе

колхозов. Открытые акционерные общества регистрируются в порядке, установленном законодательством, и становятся правопреемником преобразуемого предприятия. В соответствии с законодательством акции ОАО регистрируются в Инспекции по ценным бумагам Министерством финансов.

Порядок разработки проектов создания открытых акционерных обществ в процессе разгосударствления и приватизации совхозов, созданных на базе колхозов, регулируется Минэкономки РБ, путем преобразования его в открытое акционерное общество осуществляется соответствующим местным исполнительным и распорядительным органом. Инициаторы подают предложения по установленной форме на преобразование в местный исполнительный и распорядительный орган, который проверяет документы предприятия и регистрирует предложения. К предложению прилагаются документы, подтверждающие факт создания совхоза на базе колхоза.

Орган управления (собственник) рассматривает предложения и принимает решение о начале работ по преобразованию предприятия. С момента получения распоряжения территориального органа управления о начале работ по преобразованию совхоза, руководитель предприятия создает комиссию. В состав комиссии рекомендуется включать работников экономической, финансовой, юридической и других служб предприятия, представителей трудового коллектива, профсоюзной организации, а также представителей органа управления по согласию.

Уставный фонд открытых акционерных обществ, создаваемых в процесс приватизации совхозов, созданных на базе колхозов формируется в соответствии с Положением. Размер уставного фонда открытого акционерного общества, создаваемого в процессе приватизации совхоза, образованного на базе колхоза, определяется по балансовой стоимости объекта

на 1 января текущего года, исходя из результатов инвентаризации и оценки его активов и пассивов. При определении размера уставного фонда ОАО из стоимости имущества исключаются : долгосрочные финансовые обязательства; с расчеты и прочие пассивы; резервы по сомнительным долгам; резервы предстоящих расходов и платежей; величина стоимости интеллектуальной собственности; часть чистой прибыли признанная в соответствии с действующим законодательством собственностью членов трудового коллектива; стоимость объектов социальной инфраструктуры при передаче их акционерному обществу безвозмездно без права распоряжения с условием гарантии сохранения.. их целевого использования по договору; заблокированные средства в иностранных валютах в сумме, отраженной в активе по балансу предприятия.

Расчет величины уставного фонда создаваемого акционерного общества оформляется актом на основании данных баланса предприятия, результатов инвентаризации имущества, ведомости инвентаризации и оценки основных средств и перечня кредиторов.

Формирование уставных фондов ОАО с участием иных учредителей регулируется в соответствующим законодательством к Безвозмездной передаче имущества (акций) открытых акционерных обществ членам трудовых коллективов и приравненных к ним лиц совхозов, образованных на базе колхозов относятся:

- члены трудового коллектива; а также руководитель предприятия и его заместители по должности, числящиеся в списочном составе на момент издания приказа о начале работ по созданию АО в процессе приватизации государственной собственности;
- лица, уволенные с работы на данном предприятии и вос-

становленные в соответствии с законодательством Республики Беларусь на прежнее место после его преобразования в АО;

- пенсионеры, вышедшие на пенсию с преобразуемого предприятия;

- бывшие работники преобразованного предприятия, имеющие стаж работы не менее 10 лет и уволенные в соответствии с законодательством по уважительным причинам.

Приватизация совхозов, образованных на базе колхозов, у которых задолженность по финансовым обязательствам равна активной части баланса или превышает ее осуществляется на конкурсной основе. При продаже по конкурсу таких предприятий начальная цена может устанавливается в размере одной минимальной заработной платы. Собственник(ки) приватизированного таким образом предприятия обязаны в установленном порядке погасить задолженность перед государством и иными кредиторами, сохранить определенное число рабочих мест, обеспечить производственно-хозяйственную деятельность предприятия и выполнить другие условия купли-продажи этого объекта.

В отличие от первого механизм преобразования в ЗАО состоит в том, что часть уставного фонда, которая передается трудовому коллективу безвозмездно, по решению собственника представляет собой разницу между величиной уставного фонда АО по результатам инвентаризации и стоимостью имущества приватизируемого участниками акционерного общества. Она распределяется между акционерами пропорционально трудовому вкладу. При определении трудового вклада учитываются оплата труда, трудовой стаж, коэффициенты профессиональной сложности.

Возможные варианты оценки трудового вклада: Определение трудового вклада по среднегодовой оплате труда работ-

ника за последние 5 лет. Среднегодовая оплата труда работника за последние 5 лет умножается на стаж работы в данном хозяйстве (получается условный показатель годо-рубли); Определение трудового вклада на основе стажа и оплаты труда за весь период работы в хозяйстве; Определение трудового вклада с учетом коэффициента профессиональной сложности. При определении трудового вклада работника может учитываться коэффициент профессиональной сложности, который задается двумя способами:

- отношением тарифной ставки данного работника к тарифной ставке работника основной специальности (механизатора, доярки);
- отношением среднемесячной оплаты труда данного работника за последние пять лет к среднемесячной оплате труда за этот период в хозяйстве в целом.

Индивидуальная доля акций может определяться следующим образом:

- суммируются трудовые вклады всех лиц, включенных в список участников акционерного общества;
- рассчитывается доля акций хозяйства, приходящаяся на единицу трудового вклада;
- умножается трудовой вклад каждого участника на выше названную долю акций

Преобразование совхоза в кооператив, образованного на базе колхоза коллектив принимает решение о преобразовании хозяйства в производственный кооператив, имущество получаемые коллективом безвозмездно, подлежит персонификации на имущественный пай в зависимости от трудового вклада. Методы определения индивидуального размера имущественного пая те же, что и при преобразовании хозяйства в АО. Паевой фонд кооператива формируется за счет взносов индивидуальных имущественных паев и приобретения объек-

тов (имущества), подлежащего приватизации.

Поскольку деятельность кооператива строится на личном трудовом участии его членов, то к действительным членам относятся физические лица трудоспособного возраста, внесшие свой имущественный пай в паевой фонд кооператива и принимающие участие в трудовой деятельности. К ассоциированным членам относятся лица, вышедшие на пенсию по возрасту и состоянию здоровья, в случае перехода на выборную должность вне кооператива, в других случаях, предусмотренных уставом кооператива.

Условия выплаты по паевым взносам дивидендов определяется в соответствии с Уставом кооператива на основании договора, заключаемого кооперативом с ассоциированным членом. По договору с пенсионерами ассоциированными членами возможна замена выплаты дивидендов на различного рода услуги (обеспечение топливом, кормами, обработка земельного участка и др.).

Приватизация совхозов и других госхозов государственной формы собственности осуществляется путем безвозмездной ее передачи юридическим и физическим лицам и продажи государственной собственности (период безвозмездной передачи и часть имущества ограничен). Именно до 50% акций, принадлежащих государству, обмениваются в установленном порядке на именные приватизационные чеки. Преимущество имеют члены трудового коллектива и приравненные к ним лица. В безвозмездной приватизации могут участвовать также граждане Республики Беларусь через обмен своих чеков на акции приватизируемых предприятий.

При этом необходимо иметь в виду, что окончательное решение о количестве акций, выделяемых для обмена на именные приватизационные чеки, принимается правительством по объектам республиканской собственности и соответству-

ющими местными исполнительными и распорядительными органами - по объектам коммунальной собственности. Основной путь приватизации - денежная продажа объектов государственной собственности.

В случае преобразования совхоза в ОАО члены трудового коллектива и приравненные к ним лица в течении пяти месяцев с момента государственной регистрации акций первой эмиссии, но не более восьми месяцев со дня принятия решения о создании ОАО могут купить акции по цене на 20% ниже номинальной стоимости и на сумму, не превышающую 100 минимальных заработных плат на одного покупателя. Количество акций первой эмиссии, выделенных для этой цели, определяется на основании заявлений членов трудового коллектива и приравненных к ним лиц - К последним относятся лица, уволенные с работы на данном предприятии и восстановленные в соответствии с законодательством Республики на прежнее место работы после его преобразования в АО; пенсионеры; выбывшие работники преобразуемого предприятия, имеющие стаж работы не менее для женщин - 7 лет, мужчин - 10 лет и уволенные в соответствии с законодательством по уважительным причинам.

Предусматриваются и другие формы льгот трудовым коллективам в процессе приватизации: приобретение предприятия в собственность на аукционе и конкурсе. Правда, при наличии инвестиционных проектов по развитию ОАО. Речь идет о создании трудовым коллективом самостоятельного юридического лица для участия на аукционе. Юридическое лицо, образованное трудовым коллективом, объединяющим не менее 50 % работающих на приватизируемом предприятии (структурном подразделении), в случае победы на аукционе приобретает предприятие по цене на 20 % меньше суммы, подлежащей оплате деньгами. Кроме того, такому юри-

дическому лицу может быть предоставлена рассрочка платежа с учетом официально объявленного уровня инфляции.

Для участия в аукционе и получения льгот трудовой коллектив приватизируемого объекта может образовать самостоятельное юридическое лицо. Для этого необходимо, чтобы большинство членов трудового коллектива приватизируемого предприятия (структурного подразделения) проголосовало на общем собрании за решение о создании юридического лица. Данное решение должно быть оформлено соответствующим протоколом. Затем члены трудового коллектива, решившие создать юридическое лицо в любой из организационно правовых форм, предусмотренных действующим законодательством, подписывают учредительный договор и утверждают его устав. Договор определяет порядок взаимоотношений между участниками юридического лица, а также обязательства участников перед юридическим лицом. Устав содержит: сведения об учредителях (участниках), наименование и вид юридического лица, его местонахождение, цели деятельности, перечень органов управления и их компетенцию, размер уставного фонда, порядок образования имущества и условия распоряжения этим имуществом, порядок распределения прибыли, права и обязанности участников юридического лица, порядок принятия решений, условия реорганизации юридического лица и его ликвидации. В устав могут быть включены и другие положения. Субъект хозяйствования считается созданным и приобретает права юридического лица со дня его государственной регистрации.

Регистрация юридического лица осуществляется в течение месяца с момента подачи заявления и всех необходимых документов. Однако регистрирующие органы могут уменьшить сроки регистрации таких юридических лиц. Необходимо также помнить, что после государственной регистрации юриди-

ческое лицо нужно поставить на учет в государственной налоговой инспекции, Фонде социальной защиты населения, отделении статистики, Государственном фонде содействия занятости. После регистрации юридического лица можно подать в орган приватизации заявление на участие в аукционе. При регистрации заявления на участие в аукционе орган приватизации выдает лицу, подавшему заявление, билет участника аукциона, который в день проведения аукционных торгов при заключительной регистрации обменивается на аукционный номер. Лица, подавшие заявления на участие в аукционе, могут ознакомиться со всеми документами, которые они должны подписать в ходе аукциона и после его проведения.

Законодательство Республики не содержит каких-либо запретов на этот счет. Однако следует помнить, что льгота по оплате предоставляется только юридическим лицам, образованным трудовыми коллективами приватизируемых предприятий. Однако, трудовые коллективы могут не участвовать в приватизации своего предприятия, если у них нет средств или желания становиться собственниками. Покупатель со стороны может внести инвестиционный капитал, а также обладать опытом предпринимательской деятельности, которого, возможно, не было у членов трудового коллектива.

Таким образом, этот покупатель может быть хорошей альтернативой трудовому коллективу. Однако следует помнить, что в соответствии с Кодексом законов о труде, при смене собственников имущества предприятия трудовые отношения с согласия работников продолжают и не могут быть прекращены нанимателем по его инициативе, кроме случаев, предусмотренных действующим законодательством, то есть в случае несоответствия работника занимаемой должности, по состоянию здоровья или вследствие недостаточной квалификации, нарушения трудовой дисциплины и т.д.

Новый собственник приватизированного предприятия обязан полностью соблюдать в отношении его работников трудовое законодательство. Так, все условия трудового договора, ухудшающие положение работников по сравнению с законодательством о труде, признаются нежелательными. Кроме того, новый владелец должен предусматривать в трудовых договорах (соглашениях, контрактах) оплату труда работников не ниже законодательно установленного уровня.

Учитывая сказанное, следует помнить что изложенный вопрос сложный как с точки зрения экономической так и социальной. Поэтому проводить эту работу следует осторожно с высокой ответственностью и знанием существенного законодательства.