

Учреждение образования “Белорусский государственный экономический университет”

УТВЕРЖДАЮ

Ректор учреждения образования
“Белорусский государственный
экономический университет”

_____ В.Н.Шимов

“_____” _____ 2017 г.

Регистрационный № УД _____/уч

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ПРИВАТИЗАЦИИ

Учебная программа учреждения высшего образования по учебной дисциплине для специальности 1 -25 01 15 «Национальная экономика»

СОСТАВИТЕЛЬ

Богдан Н.И., профессор кафедры национальной экономики и государственного управления учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет», доктор экономических наук, профессор;

Буховец Т.В., доцент кафедры национальной экономики и государственного управления учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет» кандидат экономических наук, доцент.

РЕЦЕНЗЕНТЫ:

Лобан Л.А., доцент кафедры экономики промышленных предприятий учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет», кандидат экономических наук, доцент;

Гордиенко О.И., доцент кафедры экономики и управления учреждения образования «Полоцкий государственный университет», кандидат экономических наук, доцент.

РЕКОМЕНДОВАНА К УТВЕРЖДЕНИЮ:

Кафедрой национальной экономики и государственного управления учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет»

(протокол № 4 от 16 ноября 2017 г.);

Научно-методическим советом учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет»

(протокол № _____ от _____ 2017 г.).

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

«Теория и практика приватизации» – учебная дисциплина, обеспечивающая теоретическую и практическую подготовку студентов по специальности «Национальная экономика» в области разгосударствления и приватизации государственной собственности.

В мировой практике разгосударствление и приватизация считаются наиболее эффективным методом повышения производительности недостаточно задействованных и (или) простаивающих государственных мощностей, а также создания конкурентоспособных и эффективных отраслей народного хозяйства.

В зависимости от доли государственной собственности в экономике страны, развития ее рыночной инфраструктуры, эффективности государственного регулирования и других факторов, приватизация проводится по различным схемам и имеет свои особенности. Однако можно отметить ряд общих закономерностей, характерных для процесса приватизации, которые в определенной мере должны учитываться в ходе преобразования отношений собственности в любой стране.

Задачи изучения учебной дисциплины: изучение сущности, целей и задач разгосударствления экономики и приватизации государственной собственности в Республике Беларусь; ознакомление с законодательными и нормативными актами, регулирующими вопросы приватизации в Республике Беларусь; освоение способов преобразования государственных предприятий в негосударственные, механизма безвозмездной (чековой) и возмездной приватизации; изучение подходов, методов определения оценочной стоимости приватизируемых предприятий.

В результате изучения учебной дисциплины *студенты должны знать:* сущность, цели и задачи приватизации государственной собственности, закономерности, основные принципы, на основе которых осуществляется приватизация, подходы и методы оценки приватизируемого имущества, способы приватизации, сущность и порядок проведения чековой приватизации, законодательную базу проведения приватизации в Республике Беларусь, опыт приватизации в зарубежных странах.

Уметь выявлять прогрессивные тенденции в новых отношениях собственности, формулировать цель приватизации, анализировать и применять подходы к приватизации, владеть приемами эффективного управления приватизацией, обоснования оптимальных вариантов

приватизации с учетом критериев эффективности этого процесса.

Иметь навыки:

- самостоятельного освоения новыми знаниями в области управления собственностью;
- обоснования структуры и состава объектов государственной собственности;
- применения экономических методов управления собственностью государства;
- обоснования оптимальных вариантов разгосударствления и приватизации;
- экономического обоснования методов оценки государственной собственности;

Профессиональные компетенции, формируемые у студента в результате освоения данной учебной дисциплины

Специалист должен быть способен:

- ПК-2. Анализировать экономические процессы и принимать на этой основе обоснованные управленческие решения.
- ПК-7. Оценивать и проводить сравнительный анализ уровня развития страны в разрезе секторов, сфер и регионов на основе использования различных методов и инструментов экономического анализа и оценки.
- ПК-8. Осуществлять разработку и реализацию научно обоснованных предложений по управлению процессами приватизации на уровне макро-, мезо- и микроэкономики в соответствии с основными нормативными правовыми документами Республики Беларусь.
- ПК-12. Работать с научной, нормативно-справочной и специальной литературой при проведении исследований и системного комплексного анализа процессов управления в национальной экономике.
- ПК-14. Обосновывать и разрабатывать антикризисные и информационно-аналитические программы с целью принятия рациональных управленческих решений по основным проблемам управления собственностью.

Знания, полученные при изучении учебной дисциплины, имеют непосредственную и конкретно-практическую значимость, призваны способствовать скорой и эффективной профессиональной самореализации специалистов национальной экономики.

Перечень учебных дисциплин, усвоение которых необходимо студентам для изучения данной дисциплины: «Основы менеджмента»,

«Экономика организации (предприятия)», «Государственное регулирование экономики».

В соответствии с учебным планом по специальности 1-25 01 15 «Национальная экономика» учебная программа рассчитана на 108 часов, из них аудиторных занятий 54 часа. Распределение по видам занятий: лекций - 28 час.; семинарских занятий –26 час. Форма текущей аттестации – зачет.

СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

1. Теоретико-методологические основы управления собственностью

Собственность: понятие и роль в экономическом развитии. Возникновение собственности. Особенности отношений собственности в централизованно-планируемой и рыночной экономике. Толкования сущности категории «собственность». Вещное понимание собственности. Чисто юридическое толкование собственности. «Пучок» прав собственности. Собственность как «порождение естественной природы человека». Религиозно-идеалистическое представление о собственности. Смешанное общее толкование собственности. Экономический подход к содержанию собственности. Отношения между объектом и субъектом собственности. Владение, пользование и распоряжение объектом собственности. Бремя собственности. Спецификация прав собственности. Экономическое обоснование права собственности. Регулирование отношений собственности. Роль государства в регулировании прав собственности. Типология государств в институциональной концепции собственности. Контрактное государство: основные черты и предпосылки существования. Эксплуататорское государство. Основные критерии отнесения государства к контрактному или эксплуататорскому типу.

2. Государственная собственность в рыночной экономике

Цель и задачи управления государственной собственностью. Развитие собственности. Управление собственностью. Формы и уровни собственности. Многообразие форм собственности в условиях рыночной экономики. Виды собственности. Индивидуальная и групповая собственность. Частная и государственная собственность. Республиканская и коммунальная собственность. Понятие общенародного достояния. Акционерная собственность и ее роль в современной экономике. Собственность как категория управления. Специфика государственной собственности. Иерархический принцип отношений государственной собственности. Объекты государственной собственности и их классификация. Материальные и нематериальные объекты государственной собственности. Объекты, находящиеся в исключительной собственности государства. Состав объектов, находящихся только в собственности государства. Основные принципы распределения собственности по уровням.

3. Сущность, цели и задачи приватизации государственной собственности

Сущность и необходимость разгосударствления экономики в период становления рыночных отношений. Задачи, решаемые в процессе разгосударствления собственности. Понятие, основные принципы и формы разгосударствления и приватизации. Этапы приватизации в Республике Беларусь, их содержание и социально-экономическая оценка. Органы, объекты и субъекты приватизации. Практика и механизм приватизации в Республике Беларусь. Итоги приватизации в Республике Беларусь. «Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016-2020 гг.» о перспективах и задачах реформирования государственной собственности.

4. Законодательная база проведения приватизации в Республике Беларусь

Законодательное и нормативное обеспечение разгосударствления и приватизации в Республике Беларусь. Государственные программы разгосударствления и приватизации в Республике Беларусь: содержание, назначение, порядок разработки и утверждения. Концепция управления государственным имуществом на 2001-2005 гг. и ее роль в организации управления имуществом государства.

Основные факторы, оказывающие влияние на формирование политики государства в сфере управления собственностью. Общие и специфические, прямые и косвенные методы государственного воздействия на отношения собственности. Структура направлений развития собственности в экономическом процессе. Цели и задачи государства на каждом из направлений развития собственности.

Принципы системы управления коммунальной собственностью. Характеристики деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления по использованию объектов коммунальной собственности.

Сущность, критерии эффективности и методы управления республиканской собственностью. Качественные изменения в природе доходов, в системе многообразия форм присвоения. Форма собственности и формы доходов. Структура доходов и особенности ее формирования

5. Приватизация как способ управления собственностью

Концепция разгосударствления и приватизации в Республике Беларусь. Необходимость разгосударствления экономики в период становления

рыночных отношений. Сущность, направления, цели и задачи разгосударствления экономики. Понятие, основные принципы, формы и особенности приватизации в Республике Беларусь. Малая (предприятия торговли и сферы услуг, мелких предприятий промышленности и строительства) и большая (крупные предприятия) приватизация. Факторы, сдерживающие реформирование отношений собственности на первом этапе приватизации. Закон «О разгосударствлении и приватизации» 1993 г. Массовая приватизация 1993-1994 годов. «Точечное» реформирование предприятий в 2000-2004 годах с учетом эффективности проекта, привлекательности для инвесторов, внедрения новых технологий, создания дополнительных рабочих мест. Сильные и слабые стороны проводимой в Республике Беларусь приватизации, основные проблемы и направления их решения.

6. Чековая приватизация в Республике Беларусь

Сущность и цель чековой приватизации. Приватизационный чек – понятие, виды и способы практической реализации. Цель безвозмездной приватизации. Критерии начисления чеков «Имущество». Порядок использования именных приватизационных чеков «Имущество». Итоги чековой приватизации в Республике Беларусь. Социально-экономическая оценка специализированных инвестиционных фондов как одного из институтов рыночной экономики

7. Организация, порядок проведения приватизации в Республике Беларусь.

Органы, объекты и субъекты приватизации. Нормативное обеспечение процесса приватизации. Единая государственная политика и государственное регулирование в области приватизации и преобразования государственных унитарных предприятий в открытые акционерные общества. Планирование приватизации и преобразования государственных унитарных предприятий в открытые акционерные общества. Организация приватизации. Функции, полномочия и состав комиссии по приватизации. Определение состава подлежащего приватизации предприятия как имущественного комплекса. Принятие решения о приватизации. Информационное обеспечение при проведении приватизации. Механизм преобразования государственных унитарных предприятий в открытые акционерные общества. Особенности участия Республики Беларусь, административно-территориальных единиц в управлении открытыми акционерными обществами. Реорганизация открытого акционерного общества путем присоединения к нему

государственного унитарного предприятия. Особенности распоряжения акциями открытых акционерных обществ.

8. Способы приватизации

Способы приватизации: продажа объектов приватизации на аукционах и по конкурсу. Порядок и условия проведения аукционов (конкурсов) по продаже объектов приватизации. Обоснование выбора способа приватизации. Перечень условий, обязательных для выполнения субъектом приватизации, при покупке объекта приватизации по конкурсу. Договор доверительного управления акциями с правом выкупа части этих акций по результатам доверительного управления. Договоры купли-продажи объекта приватизации: порядок заключения, содержание.

9. Оценка стоимости имущества приватизируемых предприятий

Задачи оценки имущества. Состав имущества приватизируемых предприятий. Оценочная стоимость: понятие и факторы ее определяющие. Принципы определения оценочной стоимости приватизируемого имущества. Подходы к оценке имущества приватизируемых предприятий: затратный, доходный, рыночный (сравнительный). Методы оценки стоимости приватизируемого предприятия.

Имущественный метод: сущность и механизм применения. Состав имущества, исключаемого при определении оценочной стоимости предприятия.

Понятие и механизм определения первоначальной (балансовой), восстановительной и остаточной стоимости. Преимущества и недостатки имущественного метода.

Метод капитализации доходов: сущность и область применения. Понятие «ставка дисконта», его составляющие элементы.

Метод дисконтирования денежных потоков - особенности и механизм использования

Метод аналога: сущность и использование для определения оценочной стоимости предприятия. Требования, предъявляемые к выбору предприятия-аналога. Финансовый анализ и сопоставление оцениваемого предприятия и предприятий аналогов.

Оценка возможностей использования методов дисконтирования, капитализации и аналога в Республике Беларусь.

Практика оценочной деятельности за рубежом – порядок и механизм ее осуществления.

10. Опыт приватизации в зарубежных странах

Опыт приватизации в развитых и развивающихся странах: общее и особенное. Особенности приватизации в Российской Федерации. Механизм приватизации: преимущества и недостатки по сравнению с механизмом приватизации в Республике Беларусь.

Приватизация в странах с развитой рыночной экономикой, ее цель, задачи, особенности осуществления и результативность (Польша, Великобритания, Япония, Франция, Чехия, Испания, Бразилия). Возможности использования опыта приватизации других стран в Республике Беларусь.

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

«ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ПРИВАТИЗАЦИИ» ДЛЯ ДНЕВНОЙ ФОРМЫ ПОЛУЧЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

№ раздела, темы	Название раздела, темы	Количество аудиторных часов						Иное	Форма контроля знаний
		Лекции	Практические занятия	Лабораторные занятия	Семинарские занятия	Количество часов УСР			
						Лекции	ПЗ (СЗ)		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
1	Теоретико-методологические основы управления собственностью	2			2	-	-		доклады, презентации
2	Государственная собственность в рыночной экономике	2			-	-	2		презентации
3	Сущность, цели и задачи приватизации государственной собственности	2			2	-	-		Тест по темам 1-3
4	Приватизация как способ управления собственностью	2			2		-		блок-схемы доклады

5.	Законодательная база проведения приватизации в Республике Беларусь	2			2		2		доклады, презентации
6	Чековая приватизация в Республике Беларусь	-			2	2			доклады, презентации
7	Организация, порядок проведения приватизации в Республике Беларусь	2			-	2	2		тест по темам 5-7
8	Способы приватизации	2			2	2	2		Доклады
9	Оценка стоимости имущества приватизируемых предприятий	2			2	2	2		доклады, презентации
10	Опыт приватизации в зарубежных странах	2			2	2	-		презентации тест по темам 8-10
	Итого	18			16	10	10		Зачет

ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Законодательные и нормативные акты:

1. Гражданский кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. № 218-3 : с изменениями и дополнениями [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://pravo.by>.

2. Кодекс Республики Беларусь «О земле» от 23 июля 2008 г. № 425-3 : с изменениями и дополнениями [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2016. – Режим доступа: <http://pravo.by>.

3. Кодекс Республики Беларусь «О недрах», 14 июля 2008 г. № 406-3 : с изменениями и дополнениями [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2016. – Режим доступа: <http://pravo.by>.

4. Водный кодекс Республики Беларусь от 30 апреля 2014 г. № 149-3 [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2016. – Режим доступа: <http://pravo.by>.

5. Лесной кодекс Республики Беларусь от 24 декабря 2015 г. № 323-3 [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2016. – Режим доступа: <http://pravo.by>.

6. Об объектах, находящихся только в собственности государства, и видах деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства: Закон Республики Беларусь от 15 июля 2010 г. № 169-3 / Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2010 г. - №2 – 2/1721.

7. О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Беларусь и их отдельных положений по вопросам приватизации государственного имущества: Закон Республики Беларусь от 16 июля 2010 г. № 172-3 [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2011. – Режим доступа: <http://pravo.by/webnpa/text.asp?RN=H11000172>.

8. Об аренде. Закон Республики Беларусь от 12 декабря 1990 г. № 460-ХИ.

9. О залоге. Закон Республики Беларусь от 24 ноября 1993 г. № 2586 ХИ.

10. О сдаче в аренду государственного имущества, находящегося в безвозмездном пользовании ОАО. Указ президента Республики Беларусь 25 марта 2003 №117 // Нац. Реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003 №37, №1/4971

11. О некоторых вопросах распоряжения государственным имуществом. Указ Президента Республики Беларусь от 25 марта 2003 г. № 118 // Нац. Реестр правовых актов Республики Беларусь 2003 г. №37, 1/4472.

12. О структуре Правительства Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 5 мая 2006 г. № 289 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2006. - № 74. – 1/7567.

13. О некоторых вопросах аренды и безвозмездного пользования имуществом: Указ Президента Республики Беларусь от 23 октября 2009 г. № 518 [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2011. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>.

14. О порядке распоряжения государственным имуществом: Указ Президента Республики Беларусь от 14 сентября 2006 г. № 575 [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2011. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>.

15. О разгосударствлении и приватизации государственной собственности в Республике Беларусь: Декрет Президента Республики Беларусь от 20 марта 1998 года №3 [Электронный ресурс] / Республиканский центральный депозитарий ценных бумаг. – Минск, 2011. – Режим доступа: <http://www.centraldepo.by/doc/1/3/>.

16. Вопросы Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 июля 2006 г. № 958 [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2011. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>.

17. Положение о порядке осуществления сделок по распоряжению имуществом, находящихся в собственности Республики Беларусь : Постановление СМ Республики Беларусь от 29 сентября 2003 г., № 1226 // Нац. Реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 112, 5/13101.

18. Об утверждении плана приватизации объектов, находящихся в республиканской собственности, на 2008–2010 годы и перечня открытых акционерных обществ, созданных в процессе приватизации государственной собственности, акции которых, принадлежащие Республике Беларусь, подлежат продаже, на 2008–2010 годы: Постановление Совета Министров РБ от 14 июля 2008 г. №1021 [Электронный ресурс] / Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь. – Минск, 2011. – Режим доступа: <http://www.gki.gov.by>.

19. Положение о доверительном управлении ценными бумагами. Постановление Госкомитета по ценным бумагам Республики Беларусь от 12.06.2000 г. № 10П // Нац. Реестр правовых, актов Республики Беларусь, 2000, № 79, 8/37 786.

20. Об утверждении Примерной формы проекта преобразования республиканского унитарного предприятия в открытое акционерное общество: Постановление Государственного комитета по имуществу от 4 февраля 2011 г. № 18 [Электронный ресурс] / Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь. – Минск, 2011. – Режим доступа: <http://www.gki.gov.by/real-estate-rent-sale/privatization/bfa6259f16268eff.html>.

21. Положение о доверительном управлении денежными средствами. Постановление НБ Республики Беларусь от 25 ноября 1999 г. № 25.1//Бюллетень нормативно-правых актов от 30 января 2000г., №3.

ЛИТЕРАТУРА

Основная:

22. Богдан, Н.И. Управление государственной собственностью: учебное пособие / Н.И. Богдан. – Минск : БГЭУ, 2006. – 131 с.

23. Лобан, Л.А. Приватизация предприятия: способы организации, механизм. Учебное пособие / Л.А. Лобан. – Минск : БГЭУ, 1997.

24. Пыко, В.Т., Крум, Э.В. Малая приватизация: сущность, тенденции, пути ускорения. Уч. пособие / В.Т. Пыко, Э.В. Крум. – Минск : БГЭУ, 2001. - 75 с.

25. Титович, А.А. Разгосударствление и приватизация в Беларуси: опыт, проблемы, перспективы / А.А. Титович – Минск : Изд. Центр БГУ, 2002. – 216 с.

26. Богдан, Н.И. Управление государственной собственностью в системе национальной экономики: практикум / Н.И. Богдан, Т.В. Буховец. – Минск: БГЭУ, 2015.–253 с.

Дополнительная:

27. Валдайцев, С.В. Оценка интеллектуальной собственности : [учебник] / С.В. Валдайцев ; СПбГУ, Экон. фак. – М. : Экономика, 2009. – 470 с.

28. Васильев, А.М. Приватизация. Сравнительный анализ: Россия, Центральная Азия, Арабские страны / А.М. Васильев. РАН, ИА. – М. : «Восточная литература», 2002. – 311 с.

29. Драчев, В.К. Приватизация в Беларуси / В.К. Драчев. Гомель : ГТУ им. Ф. Скорины, 2002. - 258 с.

30. Мыцких, Н.П. Оценка бизнеса и недвижимости : курс лекций / Н.П. Мыцких ; Акад. управления при Президенте Республики Беларусь. – Минск : Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2009. – 68 с.

31. Нельсон, Р.У. Эволюция теории экономических изменений / Р.У. Нельсон, С.Д. Уинтер / Пер. с англ. - М. : Дело, - 2002 - 536 с.

32. Оценка бизнеса : учебник / [А.Г. Грязнова и др.] ; под ред. А.Г. Грязновой, М.А. Федотовой ; Финансовая акад. при Правительстве Рос. Федерации, Ин-т профессиональной оценки. – Изд. 2-е, перераб. и доп. – М. : Финансы и статистика, 2009. – 733 с.

33. Приватизация в Великобритании: социально-экономический и политический анализ: Монография. /Под ред. Виноградова В.А.; РАН ИНИОН. - М., 2000. - 299 с.

34. Савин, С.С. Совершенствование управления государственными организациями: методологические и теоретические аспекты / С.С. Савин ; Российская акад. гос. службы при Президенте Российской Федерации. – М. : РАГС, 2010. - 162 с.

35. Шимов, В.Н. Экономическое развитие Беларуси на рубеже веков. Проблемы, итоги, перспективы / В.Н. Шимов. Минск : БГЭУ, 2003. – 229 с.

36. Салихов, Б.В. Интеллектуальный капитал организации: сущность, структура и основы управления / Б. В. Салихов. – М. : Дашков и К, 2008. – 155 с.

37. Ивлиева, Н.Н. Оценка стоимости интеллектуального капитала предприятия : монография / Н. Н. Ивлиева. – М. : Market DS, 2008. – 141с.

38. Павлов, К.В. Ядро экономических систем и эффективная хозяйственная политика / К. В. Павлов. – М. : Магистр, 2009. – 190 с.

ПРОТОКОЛ СОГЛАСОВАНИЯ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ УВО

Название учебной дисциплины, с которой требуется согласование	Название кафедры	Предложения об изменениях в содержании учебной программы учреждения высшего образования по учебной дисциплине	Решение, принятое кафедрой, разработавшей учебную программу (с указанием даты и номера протокола)
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
Методология разработки и оценки программ социально-экономического развития	Кафедра экономики и управления	нет	

ДОПОЛНЕНИЯ И ИЗМЕНЕНИЯ К УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЕ УВО

на _____ / _____ учебный год

№ п/п	Дополнения и изменения	Основание

Учебная программа пересмотрена и одобрена на заседании кафедры национальной экономики и государственного управления (протокол № _____ от _____ 20__ г.)

Заведующий кафедрой

_____ Е.Б. Дорина

УТВЕРЖДАЮ
Декан факультета

_____ Е.В. Петриченко