



ФИНАНСОВЫЙ СЕКТОР ЭКОНОМИКИ

Ю. М. УЛАСЕВИЧ

СУЩНОСТЬ И СОДЕРЖАНИЕ СОВРЕМЕННОЙ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

В статье исследованы точки зрения представителей различных финансовых школ на сущность и содержание понятия «финансовая политика государства». Определены современное состояние и возможные направления развития знаний по этим вопросам.

Ключевые слова: финансовая политика государства; финансы государства.

УДК 336.02

Финансовая политика государства составляет основу его экономической политики, через которую оно выполняет большинство своих функций. Финансовая политика направлена на обеспечение концентрации финансовых ресурсов для экономических преобразований. В процессе ее разработки создается финансовая основа достижения целей и задач экономической политики государства. Наличие однозначных, научно обоснованных представлений о сущности и содержании финансовой политики государства является необходимой предпосылкой эффективности ее разработки и реализации.

Сущность понятий, как известно, раскрывается в их определениях. Определению понятия «финансовая политика государства» традиционно особое внимание уделяли представители и сторонники следующих финансовых школ: белорусской (Л. М. Барсегиан, Т. Е. Бондарь, Т. И. Василевская, Н. Е. Заяц, В. М. Марочкина, А. Д. Молокович, А. В. Егоров, О. А. Пузанкевич, Н. А. Теплякова, Л. А. Ханкевич и др.); московской (А. Г. Грязнова, Е. В. Маркина, Г. Б. Поляк и др.); ленинградской (С. В. Барулин, В. В. Ковалев, М. В. Романовский, О. В. Врублевская и др.). Вместе с тем до настоящего времени единого и общепринятого определения финансовой политики государства среди ученых нет. Можно выделить, как минимум, пять подходов к толкованию рассматриваемого понятия.

В рамках первого подхода финансовая политика государства определяется как *совокупность определенных мер (мероприятий) государства*.

Так, Л. М. Барсегиан считает, что финансовая политика государства — это «...совокупность мероприятий, связанных с материальным обеспечением воспроизводственных процессов в обществе, с регулированием этих процессов и контролем за их оптимальным развитием» [1, 17]. А. Д. Молокович, А. В. Егоров определяют финансовую политику как «...совокупность государ-

Юлия Михайловна УЛАСЕВИЧ (ulasevichjm@rambler.ru), кандидат экономических наук, доцент кафедры финансов Белорусского государственного экономического университета (г. Минск, Беларусь).

ственных мероприятий по организации финансов, их мобилизации, оптимальному распределению и перераспределению между участниками общественного производства» [2, 51]. По мнению Л. А. Ханкевича, финансовая политика государства «...представляет собой совокупность мероприятий, осуществляемых государственными органами через звенья финансовой системы в целях финансового обеспечения экономического и социального развития, укрепления позиций государства на международной арене» [3, 33]. В учебнике по финансам под редакцией А. Г. Грязновой и Е. В. Маркиной под финансовой политикой понимается «...совокупность целенаправленных мер государства в области использования финансов с целью определения наиболее эффективных, отвечающих современным условиям мероприятий для создания финансовой основы реализации экономической политики государства» [4, 41]. В учебнике по финансам под редакцией Е. В. Маркиной финансовая политика трактуется как «...совокупность целенаправленных мер государства в области использования государственных и муниципальных финансов для создания финансовой основы реализации экономической политики государства» [5, 284]. Учебник по финансам и кредиту под редакцией Г. Б. Поляка содержит следующее определение финансовой политики государства: «...совокупность государственных мероприятий по использованию финансовых отношений для выполнения государством своих функций» [6, 92].

Второй подход объединяет определения финансовой политики как *особой сферы деятельности государства*.

Например, в учебном пособии по финансам под редакцией Т. И. Василевской, Т. Е. Бондарь финансовая политика определяется как «...особая сфера деятельности государства в области формирования и использования финансовых ресурсов как на макро-, так и на микроуровне с целью экономического и социального развития» [7, 47]. С точки зрения В. М. Марочкиной, «финансовая политика — особая сфера деятельности государства с целью мобилизации финансовых ресурсов, их рационального разделения и использования на основе финансового законодательства» [8, 33]. В учебном пособии по теории финансов под редакцией Н. Е. Зайца, М. К. Фисенко финансовая политика рассматривается как относительно самостоятельная сфера деятельности государства. При этом отмечается, что «...практически она осуществляется посредством разработанной на определенный период времени системы мероприятий по мобилизации части финансовых ресурсов общества в бюджет, их рациональному распределению и эффективному использованию для выполнения государством своих функций» [9, 70]. По-сути, относящееся к данному подходу определение предлагает и Н. А. Теплякова, с позиции которой финансовая политика — «...это целенаправленная деятельность государства, связанная с мобилизацией финансовых ресурсов, их рациональным распределением и использованием на основе финансового законодательства» [10, 18]. В учебнике по финансам и кредиту под редакцией Г. Б. Поляка под финансовой политикой понимается «...относительно самостоятельная сфера деятельности государства, важнейшее средство реализации политики государства в любой области общественной деятельности» [6, 93].

В контексте третьего подхода финансовая политика государства — это *программа действий правительства в определенной (финансовой) сфере*.

Так, Л. М. Барсегян отмечает, что финансовая политика государства — это «...программа действий правительства в сфере финансовых отношений» [1, 17]. В учебном пособии по теории финансов под редакцией Н. Е. Зайца, М. К. Фисенко приводится следующее определение: «Финансовая политика — это намеченная государством на определенном этапе развития общества научная программа использования финансов в целях успешного выполнения планов экономического и социального развития» [9, 70].

В рамках выделенного четвертого подхода финансовая политика определяется учеными-экономистами как *определенная составная часть экономической политики государства*.

Так, по мнению О. А. Пузанкевич, финансовая политика — это «...часть общей экономической политики, которая активно участвует в регулировании общественных процессов посредством использования финансовых рычагов и соответствующих методов» [11, 42]. Финансовая политика как составная часть экономической политики государства рассматривается А. Д. Молокович, А. В. Егоровым, а также в учебнике по финансам и кредиту под редакцией Г. Б. Поляка. При этом отмечается, что в ней конкретизируются главные направления развития народного хозяйства (экономического и социального развития страны), определяются общий объем финансовых ресурсов, их источники и направления использования, разрабатывается механизм регулирования и стимулирования финансовыми методами социально-экономических процессов [2, 51; 6, 93]. Л. М. Подъяблонская считает, что «государственная финансовая политика — это часть социально-экономической политики государства по обеспечению сбалансированного роста финансовых ресурсов во всех звеньях финансовой системы страны» [12, 81]. В учебнике по финансам под редакцией В. В. Ковалева финансовая политика определяется следующим образом: «...часть социально-экономической политики государства по обеспечению сбалансированного роста финансовых ресурсов во всех звеньях финансовой системы страны» [13, 23].

В определении, представляющем пятый подход, финансовая политика трактуется как *совокупность методологических принципов, форм организации и инструментов, используемых в финансовых отношениях*. Такое определение финансовой политики предлагается в учебнике по финансам под редакцией М. В. Романовского, О. В. Врублевской [14, 91].

Итак, понимание сущности финансовой политики государства, отражаемое в рассмотренных определениях, различается даже среди ученых, являющихся представителями или сторонниками одной финансовой школы, что наглядно отражено в табл. 1. Наиболее часто встречающимися являются варианты понимания сущности финансовой политики государства, находящие отражение в ее определениях, отнесенных к первому и второму выделенным подходам, предлагаемых представителями московской и белорусской финансовых школ.

Таблица 1. Подходы к толкованию сущности финансовой политики государства в работах представителей различных финансовых школ

Подход к толкованию сущности финансовой политики государства	Представители финансовой школы		
	белорусской	московской	ленинградской
Финансовая политика государства как совокупность определенных мер (мероприятий) государства	+	+	—
Финансовая политика государства как особая сфера деятельности государства	+	+	—
Финансовая политика государства как программа действий правительства в определенной (финансовой) сфере	+	—	—
Финансовая политика государства как определенная составная часть экономической политики государства	+	+	+
Финансовая политика государства как совокупность методологических принципов, форм организации и инструментов, используемых в финансовых отношениях	—	—	+

Между тем понятие «финансовая политика государства» не имеет законодательно закрепленного определения ни в Республике Беларусь, ни в Российской Федерации.

Содержание финансовой политики, как принято считать, раскрывается в ее структурных элементах [4, 42; 5, 281]. Изучение многочисленных работ, посвященных вопросу рассмотрения структурных элементов (частей, составляющих) финансовой политики государства, показывает, что единого и общепринятого варианта раскрытия содержания финансовой политики среди ученых также нет.

В частности, А. Д. Молокович, А. В. Егоровым, а также в учебном пособии по теории финансов под редакцией Н. Е. Зайца, М. К. Фисенко финансовая политика государства рассматривается как включающая в себя следующие звенья:

- выработка научно обоснованной концепции развития финансов посредством определения главных целей экономического развития;
- определение основных направлений использования финансов на перспективу и текущий период;
- осуществление практических действий, направленных на достижение поставленных целей [2, 51; 9, 71].

Аналогичный подход к раскрытию содержания финансовой политики государства содержится в учебнике по финансам под редакцией А. Г. Грязновой и Е. В. Маркиной, а также в учебнике по финансам под редакцией Е. В. Маркиной. В данных учебниках к структурным элементам финансовой политики государства относятся:

- выработка научно обоснованной концепции развития финансов;
- определение основных направлений использования финансов на перспективу и текущий период;
- разработка конкретных путей реализации основных направлений использования финансов на перспективу [4, 42; 5, 281].

Несколько иначе раскрывается содержание финансовой политики государства в учебнике по финансам и кредиту под редакцией Г. Б. Поляка. Согласно отраженной в данном учебнике точке зрения, «содержание финансовой политики охватывает широкий комплекс мероприятий» [6, 92]:

- разработку общей концепции финансовой политики, определение ее основных направлений, целей, главных задач;
- создание адекватного финансового механизма;
- управление финансовой деятельностью государства и других субъектов экономики.

По мнению Н. А. Тепляковой, «финансовая политика государства включает:

- определение и разработку научно обоснованной стратегии и тактики развития финансов в соответствии с главными целями экономического развития страны;
- механизм распределения и перераспределения финансовых ресурсов в соответствии с основными направлениями их использования;
- разработку и осуществление конкретных мероприятий для достижения поставленных целей» [10, 18].

Вместе с тем существует точка зрения, что названные структурные элементы выступают не составляющими, а этапами деятельности государства по разработке и реализации финансовой политики. Так, в учебном пособии по финансам под редакцией Т. И. Василевской, Т. Е. Бондарь отмечается, что «деятельность государства по разработке и реализации финансовой политики складывается из следующих этапов» [7, 43–44]:

1. Выработка научно обоснованной концепции развития финансов, основанной на учете стратегических целей, требований экономических законов, анализе перспектив роста производства и потребления, совокупного спроса и предложения;

2. Определение основных направлений, подходов, механизмов и средств достижения прогнозируемых результатов на перспективу и текущий период в области финансовой политики. На практике данный этап финансовой политики реализуется в процессе разработки финансовой стратегии и финансовой тактики;

3. Осуществление практических действий через разработанные конкретные механизмы реализации финансовой политики;

4. Корректировка механизмов реализации финансовой политики с учетом результатов их применения в реальной практической деятельности.

В данном учебном пособии в качестве составных частей финансовой политики называются налоговая, бюджетная (бюджетно-финансовая), денежно-кредитная политика [7, 47]. Такие же части (элементы) в составе финансовой политики выделяются А. Д. Молокович, А. В. Егоровым, О. А. Пузанкевич в учебном пособии по теории финансов под редакцией Н. Е. Зайца, М. К. Фисенко, в учебнике по финансам под редакцией М. В. Романовского, О. В. Врублевской [2, 51; 9, 77; 11, 48; 14, 96]. Отдельные ученые в качестве основных частей (важнейших составляющих) финансовой политики государства, наряду с налоговой, бюджетной, денежно-кредитной политикой, выделяют ценовую политику [10, 22], инвестиционную, социальную и таможенную политику [13, 24]. В то же время налоговая, бюджетная и денежно-кредитная политика рассматриваются в специальной литературе не как составные части, а как виды финансовой политики государства, наряду со страховой, банковской, амортизационной политикой [1, 18]. В учебнике же по финансам и кредиту под редакцией Г. Б. Поляка кредитная, ценовая и денежная политика рассматриваются как самостоятельные составные части экономической политики наряду с финансовой политикой [6, 93]. Бюджетная, фискальная, налоговая, инвестиционная, социальная и таможенная политика рассматриваются Л. М. Подъяблонской в качестве важнейших направлений государственной финансовой политики [12, 91].

Также существует точка зрения, в соответствии с которой составляющими (элементами) финансовой политики государства считаются финансовая стратегия и финансовая тактика [1, 18; 8, 33]. Вместе с тем некоторые ученые рассматривают финансовую стратегию и тактику иначе: как виды финансовой политики государства, которые выделяются в зависимости от длительности периода и характера решаемых задач (по характеру целей) [2, 55; 9, 74; 15, 168] или же по временному критерию [4, 44; 5, 284].

Кроме того, по мнению С. В. Барулина, «будучи подсистемой общей системы управления финансами, финансовая политика имеет свои структурные элементы: объекты, субъекты и концепцию развития финансов; приоритетные направления; конкретные меры, формы и методы реализации (инструментарий); классификационную структуру» [15, 160]. При этом под объектами государственной финансовой политики ученый понимает публичные финансовые ресурсы, доходы и расходы субъектов финансовых отношений, под субъектами — органы законодательной и исполнительной публичной власти. Концепцию финансовой политики он определяет как совокупность основополагающих целей, задач, приоритетов и способов управления финансами, составляющих методологию финансового обеспечения концепции экономической политики государства (муниципальных образований).

Как видим, ученые, являющиеся представителями даже одной финансовой школы, рассматривают содержание финансовой политики государства совершенно по-разному, что наглядно отражено в табл. 2.

Таблица 2. Составляющие финансовой политики государства в работах представителей различных финансовых школ

Составляющие финансовой политики государства	Представители финансовой школы		
	белорусской	московской	ленинградской
Выработка научно обоснованной концепции развития финансов	+	+	—
Определение основных направлений использования финансов на перспективу и текущий период	+	+	—
Осуществление практических действий, направленных на достижение поставленных целей	—	+	—
Разработка конкретных путей реализации основных направлений использования финансов	—	+	—
Создание адекватного финансового механизма	—	+	—
Управление финансовой деятельностью государства и других субъектов экономики	—	+	—
Определение и разработка научно обоснованной стратегии и тактики развития финансов	+	—	—
Механизм распределения и перераспределения финансовых ресурсов	+	—	—
Налоговая политика	+	+	+
Бюджетная политика	+	+	+
Денежно-кредитная политика	+	+	+
Финансовая стратегия	+	—	—
Финансовая тактика	+	—	—
Объекты	—	—	+
Субъекты	—	—	+
Концепция развития финансов	—	—	+
Приоритетные направления	—	—	+
Инструментарий	—	—	+
Классификационная структура	—	—	+

При этом представления о содержании финансовой политики государства в белорусском, как и в российском, законодательстве не закреплены.

Результаты приведенного в данной статье исследования позволяют сделать вывод, что вопросы сущности и содержания финансовой политики государства в настоящее время являются недостаточно разработанными и требующими научного обоснования (дискуссионными). Поэтому необходимо дальнейшее развитие знаний о сущности и содержании финансовой политики государства.

Прежде всего, актуальным является всестороннее познание сущности понятия «финансовая политика государства», необходимое для раскрытия его содержания. Представляется, что всестороннее познание сущности данного понятия требует комплексного выделения и обобщения всех существенных признаков понятий политики и финансов государства, поскольку от них понятие «финансовая политика государства» логико-гносеологическим образом производно.

Литература

1. *Барсегян, Л. М.* Финансовая система государства : курс интенсивной подготовки / Л. М. Барсегян. — Минск : Тетралит, 2013. — 320 с.
Barsegyan, L. M. Finansovaya sistema gosudarstva [Financial system of the state] : kurs intensivnoy podgotovki / L. M. Barsegyan. — Minsk : Tetralit, 2013. — 320 p.
2. *Молокович, А. Д.* Финансы и финансовый рынок : учеб. пособие / А. Д. Молокович, А. В. Егоров. — 2-е изд., доп. и перераб. — Минск : Изд-во Гревцова, 2013. — 272 с.
Molokovich, A. D. Finansi i finansovyy ryinok [Finance and financial market] : ucheb. posobie / A. D. Molokovich, A. V. Egorov. — 2-e izd., dop. i pererab. — Minsk : Izd-vo Grevtsova, 2013. — 272 p.
3. *Ханкевич, Л. А.* Финансы : ответы на экзаменац. вопр. / Л. А. Ханкевич. — 3-е изд., испр. — Минск : ТетраСистемс, 2012. — 112 с.
Hankevich, L. A. Finansi [Finance]: otvety na ekzamenats. voпр. / L. A. Hankevich. — 3-e izd., ispr. — Minsk : TetraSistems, 2012. — 112 p.
4. *Финансы : учеб. / А. Г. Грязнова [и др.] ; под ред. А. Г. Грязновой, Е. В. Маркиной.* — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Финансы и статистика ; ИНФРА-М, 2010. — 496 с.
Finansi [Finance]: ucheb. / A. G. Gryaznova [i dr.] ; pod red. A. G. Gryaznoy, E. V. Markinoy. — 2-e izd., pererab. i dop. — M. : Finansi i statistika ; INFRA-M, 2010. — 496 p.
5. *Финансы : учеб. / кол. авт. ; под ред. Е. В. Маркиной.* — 3-е изд., стер. — М. : КНОРУС, 2015. — 432 с.
Finansi [Finance] : ucheb. / kol. avt. ; pod red. E. V. Markinoy. — 3-e izd., ster. — M. : KNORUS, 2015. — 432 p.
6. *Финансы и кредит : учеб. / Г. Б. Поляк [и др.] ; под ред. Г. Б. Поляка.* — М. : Волтерс Клувер, 2010. — 800 с.
Finansi i kredit [Finance and credit] : ucheb. / G. B. Polyak [i dr.] ; pod red. G. B. Polyaka. — M. : Volters Kluver, 2010. — 800 p.
7. *Финансы : учеб. пособие : в 2 ч. / Т. И. Василевская [и др.] ; под общ. ред. Т. И. Василевской, Т. Е. Бондарь.* — Минск : БГЭУ, 2016. — Ч 1. — 259 с.
Finansi [Finance] : ucheb. posobie : v 2 ch. / T. I. Vasilevskaya [i dr.] ; pod obsch. red. T. I. Vasilevskoy, T. E. Bondar. — Minsk : BGEU, 2016. — Ch 1. — 259 p.
8. *Марочкина, В. М.* Финансы, финансовый рынок и финансовый менеджмент : практикум / В. М. Марочкина, М. Г. Швец, Н. Н. Евсейчикова. — Минск : БГЭУ, 2013. — 155 с.
Marochkina, V. M. Finansi, finansovyy ryinok i finansovyy menedzhment [Finance, financial market and financial management] : praktikum / V. M. Marochkina, M. G. Shvets, N. N. Evseychikova. — Minsk : BGEU, 2013. — 155 p.
9. *Теория финансов : учеб. пособие / Н. Е. Заяц [и др.] ; под ред. Н. Е. Заяца, М. К. Фисенко.* — Минск : БГЭУ, 2005. — 351 с.
Teoriya finansov [Theory of finance] : ucheb. posobie / N. E. Zayats [i dr.] ; pod red. N. E. Zaytsa, M. K. Fisenko. — Minsk : BGEU, 2005. — 351 p.
10. *Теплякова, Н. А.* Финансы и финансовый рынок : ответы на экзаменац. вопр. / Н. А. Теплякова. — Минск : Тетралит, 2015. — 240 с.
Teplyakova, N. A. Finansi i finansovyy ryinok [Finance and financial market] : otvety na ekzamenats. voпр. / N. A. Teplyakova. — Minsk : Tetralit, 2015. — 240 p.
11. *Пузанкевич, О. А.* Финансы и финансовый менеджмент : учеб.-метод. пособие / О. А. Пузанкевич. — Минск : БГЭУ, 2013. — 139 с.
Puzankevich, O. A. Finansi i finansovyy menedzhment [Finance and financial management] : ucheb.-metod. posobie / O. A. Puzankevich. — Minsk : BGEU, 2013. — 139 p.
12. *Подъяблонская, Л. М.* Финансы : учеб. / Л. М. Подъяблонская. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2010. — 407 с.

Pod'yablonskaya, L. M. Finansyi [Finance]: ucheb. / L. M. Pod'yablonskaya. — M. : YuNITI-DANA, 2010. — 407 p.

13. Финансы : учеб. / под ред. В. В. Ковалева. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Велби : Проспект, 2007. — 610 с.

Finansyi [Finance]: ucheb. / pod red. V. V. Kovaleva. — 2-e izd., pererab. i dop. — M. : Velbi : Prospekt, 2007. — 610 p.

14. Финансы : учеб. для бакалавров / под ред. М. В. Романовского, О. В. Врублевской. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Юрайт, 2012. — 590 с.

Finansyi [Finance]: ucheb. dlya bakalavrov / pod red. M. V. Romanovskogo, O. V. Vrublevskoy. — 3-e izd., pererab. i dop. — M. : Yurayt, 2012. — 590 p.

15. *Барулин, С. В.* Финансы : учеб. / С. В. Барулин. — 2-е изд., стер. — М. : КНОРУС, 2011. — 640 с.

Barulin, S. V. Finansyi [Finance]: ucheb. / S. V. Barulin. — 2-e izd., ster. — M. : KNORUS, 2011. — 640 p.

YULIYA ULASEVICH

***SUBSTANCE AND CONTENT
OF STATE FINANCIAL POLICY***

Author affiliation. *Yuliya ULASEVICH* (ulasevichjm@rambler.ru), *Belarusian State Economic University (Minsk, Belarus).*

Abstract. The article considers the points of view of the representatives of various financial schools on the essence and content of the notion of “state financial policy” The current state and possible directions of development of knowledge on these issues are described.

Keywords: financial policy of the state; policy, state finances.

UDC 336.02

*Статья поступила
в редакцию 07.07. 2017 г.*

**ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР БГЭУ
представляет**

Гляцевич Ж. П.

Экономическая теория : учеб.-метод. пособие / Ж. П. Гляцевич [и др.] ; под ред. А. И. Сакович. — Минск : БГЭУ, 2017. — 183 с.

Рассматриваются вопросы общей экономической теории, основные понятия, категории и законы развития экономики на микро- и макроуровнях. Наряду с теоретическим материалом к каждой теме даются контрольные практические задания в форме тестов, упражнений, задач, ответов на проблемные вопросы. Иллюстративный материал отражает теоретические положения изучаемых вопросов.

Для иностранных учащихся подготовительного отделения и иностранных студентов первого курса высших учебных заведений.