

СОСТОЯНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ ПРИРОДООХРАННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ПОЛЕССКОМ РЕГИОНЕ

В.И. Бохонко, А.М. Андриевич, Р.В. Бохонко

*Белорусский государственный экономический университет
Пинский филиал
Прокуратура г. Пинска*

При наличии энергоёмких объектов (города, военные базы) искусственно созданное электромагнитное поле превышает в несколько раз то, которое существует в естественных условиях.

Активной зоной считается Полесье – там вся р. Припять идёт по разлому земной коры.

Было изучено состояние исполнения природоохранного законодательства в Полесском регионе, реализация Концептуальных направлений развития мелиорации земель и их использования в Республике Беларусь, Республиканской программы по сохранению и использованию мелиорированных земель на 2000-2005 годы, одобренной правительством 20.01.2000, а также Республиканской программы инженерных водохозяйственных мероприятий по защите населенных пунктов и сельскохозяйственных угодий от паводков в наиболее паводкоопасных районах Полесья на 1999-2004 годы, существенно уточненной и дополненной согласно поручению Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко во время его рабочей поездки в районы Брестской и Гомельской областей, пострадавшие от паводка (протокол от 25.03.99 №5).

На первом этапе в 2000-2005 годах предусматривается расширение защищаемых территорий и населенных пунктов. Выполнение, с учетом экономических возможностей страны, последующих этапов программы позволит к 2015 году обеспечить защиту продуктивных земель и населения региона.

Проверки прокуратуры показали, что Брестским и Гомельским облисполкомами, Советами депутатов и райисполкомами названных районов во исполнение указанных Республиканских программ приняты меры по сохранению и использованию мелиорированных земель на 2000-2005 годы с технико-экономическим обоснованием и мероприя-

тиями по их реализации.

К сожалению, климатические аномалии последних лет, да и заморозки весной 2000 года, внесли существенные коррективы в выполнение намеченных государством задач по использованию мелиорированных земель Полесья как важного природно-технического ресурса и источника национального богатства Беларуси.

В Пинском, Столинском и Житковичском районах сократился уровень эксплуатации мелиорированных систем и происходит ухудшение состояния осушенных земель. Снизилась продуктивность сельскохозяйственных угодий (на 30-50%) против проектной, на мелиоративных системах построенных 20-30 лет назад. Негативная тенденция по всем видам получаемой на мелиорированных землях сельхозпродукции отмечается и в последние годы.

По мнению ученых, специалистов и руководства исполнительных и распорядительных органов Пинского, Столинского и Житковичского районов, особенности сельскохозяйственного использования мелиорированных земель занимающих в этих районах 62, 46,5 и 47,9% недостаточно учитывались в системе мелиоративного земледелия, из них гарантированное увлажнение по сведениям предприятий мелиоративных систем они имеют по 12, 10 и 30%.

На примере Пинского и Столинского районов видно, что в связи со сложным экономическим положением, в весенний период не заполняются имеющиеся водохранилища для гарантированного увлажнения земель, поскольку насосные станции являются большими потребителями электроэнергии (до 50% от общего ее расхода по району). По причине наличия этих и других негативных факторов, в первую очередь из-за несоблюдения технологий возделывания сельскохозяйственных культур (нарушение севооборота, снижение норм внесения органических и минеральных удобрений и т. д.), продуктивность осушенных земель снизилась по сравнению с 1991 годом на 1,3 к. ед. с гектара, в том числе на пахотных землях с 46,0 до 33,5 к. ед. на сенокосах с 17,6 до 13,7 и на пастбищах с 29,7 до 13,7 к. ед. Такие показатели характерны и для других районов.

Потенциально земли Пинского района при внесении в среднем 20 т/га органических и 220 кг/га минеральных удобрений с должной культурой земледелия способны давать урожаи зерна 40-45 ц/га.

В то же время вносимые близко к норме объемы органических и

минеральных удобрений на поля с периодическим дефицитом почвенной влаги, угнетаемые сорняками, не дают существенной прибавки урожая. На продуктивность мелиорированных земель влияет и невыполнение проектных требований по созданию полезащитных лесных полос, что сказывается на противозрозионном и тепловом режиме полей. Сильные весенние заморозки 2000 года (местами до -16°C) повлекли гибель культур в местах отсутствия лесозащитных полос. По данным инвентаризации, в Пинском районе на осушенных полях недостает около 213 км лесозащитных полос. Серьезные проблемы лесозащиты имеются в Столинском и Житковичском районах. Такому положению способствует то, что заказчики проектов мелиорации земель, вопреки требованиям природоохранного законодательства, при реализации проектов исключают из них лесополосы, пруды-отстойники и другие защитные сооружения. Для устранения такого рода нарушений, по мнению руководства института "Полесьегипроводхоз", необходимо осуществление авторского надзора не только на стадии строительства объекта, но и в процессе дальнейшего его целевого использования. Кроме того, многолетнее использование мелиорированных торфяников под пропашные культуры противоречит требованиям Республиканской программы, согласно которой все осушенные подтопляемые пойменные земли с торфяными почвами подлежат исключению из пахотных и должны использоваться только под кормовые угодья с многолетними влаголюбивыми травами. Несоблюдение такого подхода к использованию мелиорированных земель повлекло к антропогенным преобразованиям и снижению урожая.

Вызывает озабоченность и крайне недостаточное финансирование инженерной защиты мелиоративных систем и населенных пунктов в проверенных районах. Так, Столинское предприятие мелиоративных систем по шести объектам инженерной защиты населенных пунктов и сельхозугодий района имеет финансирование на текущий год по каждому из них менее одного процента. При таком финансировании новая Республиканская программа в ожидаемые сроки не может быть реализована.

В то же время специализированные организации концерна "Белмелиоводхоз", участвующие в выполнении Республиканской программы по сохранению и использованию мелиорированных земель, используются не по целевому назначению. По данным самого концерна, его мощ-

ности в 1998-1999 годах были применены лишь на 25-35 %. По причине длительного нефинансирования в скорректированную и дополненную Республиканскую программу инженерных водохозяйственных мероприятий по защите населенных мест и сельхозугодий Полесья вошло свыше 90 процентов объектов и научно-обоснованных мероприятий предыдущей.

Изучение решений местных исполнительных и распорядительных органов показало, что ими постоянно предпринимаются усилия, направленные на предупреждение и минимизацию последствий паводков, заморозков и засух, характерных для данного региона. Созданные ими чрезвычайные комиссии отслеживают ситуации. По полученным данным Министерства по чрезвычайным ситуациям, Государственного комитета по гидрометеорологии и других контролирующих органов, они организуют работу по предупреждению и ликвидации последствий паводковых и других экологических экстремальных ситуаций, максимально реализуя все имеющиеся людские и материальные ресурсы.

По Пинскому району ущерб от паводка и других стихийных бедствий в 1997 году составил 33,1 млн. руб., в 1998 году – 1 168 млн. руб. в 1999 году – 34 246 млн. руб. Для его возмещения государством только в 1998 году было выделено 800 млн. руб.

По Столинскому району ущерб составил за эти годы соответственно 47634 млн. руб.; 60641 млн. руб. и 258374 млн. руб. для ликвидации последствий паводков государство в 1997 году выделило 6181 млн. руб. и в 1998 году – 28000 млн. руб. ущерб личному хозяйству граждан в 1998 году составил 136686 млн. руб., в связи с чем государством была оказана помощь в размере 11500 млн. руб.

Паводковый ущерб по Житковичскому району за названные годы составил соответственно 57,2 млн. руб.; 8523 млн. руб.; 15742 млн. руб. Кроме того, майскими заморозками в текущем году уничтожены пропашные культуры, культуры многолетних трав и пастбищ, чем причинен ущерб предварительно на 1 034,8 млн. руб., что примерно равно ущербу, причиненному заморозками в Пинском и Столинском районах. При этом на ликвидацию последствий заморозков и для пересева культур выделено Житковичскому району всего 292 т дизельного топлива, Столинскому 120 т, Пинскому 98 т.

Особенностью весеннего заморозка явилось то, что наибольший ущерб им причинен на мелиорированных увлажненных землях, где

практически полностью погибли яровые культуры и даже многолетние травы. Вместе с тем земли, имеющие высокое плодородие в пойме р. Припять вокруг г. п. Турова, не были затронуты заморозком. Эти земли (более 500 га) используются не для возделывания пропашных культур, а в качестве пастбищ.

За годы проведения мелиорации на Полесье мелкие поселения и деревни выросли до размеров городских поселков, при этом их статус остался прежний. В Столинском районе такая проблема существует в отношении деревень Рубель, Ольшаны и других, население которых превышает 6-7 тыс. человек. В настоящее время они не имеют коммунальных инфраструктур по удалению отходов производства и потребления, а миниполигоны по их захоронению не соответствуют санитарным требованиям.

Для крупных населенных пунктов Полесского региона остро стоит проблема обезжелезивания потребляемой воды. Что касается сельского населения, то потребляемая им вода их шахтных колодцев не соответствует санитарно-гигиеническим требованиям. Превышение предельно допустимых норм содержания нитратов и нитритов достигает от 5 до 15 раз.

В неудовлетворительном состоянии содержатся имеющиеся артезианские скважины. Многие из них требуют ремонта и тампонажа. В то же время инспекции природных ресурсов и охраны окружающей среды, санитарно-эпидемиологические службы проверенных районов зачастую действуют разобщенно, недостаточно требовательно относятся к субъектам хозяйствования, которые в нарушение требований природоохранного законодательства в ненадлежащем состоянии содержат прилегающие к скважинам территории, а вышедшие из строя скважины несоответственно тампонируют, создавая реальную угрозу для загрязнения водоносных горизонтов. Такие недостатки имеются в практике работы инспекций природных ресурсов и охраны окружающей среды Столинского и санэпидслужбы Пинского районов, где в предписаниях организациям – пользователям скважин устанавливаются недопустимо длительные, иногда годовые сроки тампонажа.

В результате катастрофы на Чернобыльской АС отдельные территории Полесского региона попали в число загрязненных радионуклидами. В связи с этим производимая хозяйствами и отдельными гражданами продукция растениеводства и животноводства подлежит особому

контролю. Однако в Столинском районе маслозавод, консервный завод и другие для радиологического контроля используют приборы, срок аттестации которых истек.

Учитывая, что в проверенных районах основным сельскохозяйственным ресурсом являются мелиорированные земли, требующие соответствующей обработки и уровня содержания, нарушенные земли (карьеры, выработки и т.п.), как правило, своевременно рекультивируются и вовлекаются в хозяйственный оборот. Более активно такая работа проводится землеустроительной службой Житковичского района.

Ежегодно в названных районах проводится предупредительная работа по предотвращению пожаров на торфяниках и в лесных угодьях. Благодаря принимаемым мерам пожары локализируются небольшими размерами. В то же время в Житковичском районе в мае 2000 года возник пожар площадью 700 га на территории торфобрикетного завода.

Особо охраняемые территории составляют от 300 до 400 процентов от общей площади указанных районов.

В Житковичском районе большой природоохранной проблемой является сохранение экосистемы озера Червонное. Его площадь в отдельные годы колеблется от 43 до 32 кв. км. Крупномасштабные мероприятия конца 50-х и 70-х годов по осушению окружающих его земель привели к уменьшению в 10 раз водосбора озера. Второй причиной интенсивного уменьшения водосбора озера явилось ежегодное потребление местным рыбхозом до 29 млн. куб. м его воды. Кроме того, причиной сокращения водосбора озера стало и уменьшение добычи сапропелей. Для сохранения гидрологического режима озера и уменьшения антропогенного влияния в 1998 году на прилегающих территориях был создан заказник местного значения "Булев мох" в целях сохранения биологического разнообразия и восстановления биосферой функции озера.

Подобным примером антропогенного влияния являются Ольманские болота площадью 98,9 тыс. га в Столинском районе, длительное время использовавшиеся в качестве военного полигона. В настоящее время на их территории создан гидрологический заказник.