

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ В СВЕТЕ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Динамика развития общественных отношений предполагает развитие законодательства в различных сферах. Нормативным правовым актом, в котором закреплены правовые нормы регламентирующие контроль в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов (далее – экологический контроль), является Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» (далее – Закон).

Указ Президента Республики Беларусь № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» (далее – Указ) является правовой основой в области контрольно-надзорной деятельности.

За время действия данного нормативного правового акта было внесено около тридцати изменений и дополнений. Отмена классификации экологического контроля на государственный, ведомственный, общественный и производственный, замена института общественных инспекторов, в рамках фактического исключения права граждан и общественных объединений осуществлять общественный экологический контроль – это лишь некоторые изменения, которые потребовалось провести законодателю в целях предупреждения коллизий в законодательстве в сфере общего контроля в экологическом законодательстве.

Автор разделяет точку зрения доцента И.Н. Шахрай о том, что «такая техническая «подгонка» положений экологического законодательства под требования законодательства о контрольно-надзорной деятельности снижает эффективность контроля в данной сфере». Думается, что дальнейшее самостоятельное развитие экологического контроля необходимо в рамках собственно экологического законодательства с учетом специфики в данной сфере общественных отношений. В научной литературе есть мнение о том, что необходима разработка единого нормативного правового акта, в рамках которого будут урегулированы отношения в сфере экологического контроля. Автор не разделяет данный подход, т.к. разработка отдельного нормативного правового акта, будет способствовать дальнейшему «захламлению» экологического законодательства, что усложнит правоприменительную практику.

Думается, что достойной альтернативой указанного выше подхода может стать внесения в действующий Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» дополнений, в частности правовых норм более подробно регламентирующих экологический контроль.

Таким образом, регулирование экологического контроля собственным экологическим законодательством, замена большого числа отсылочных норм, правилами поведения прямого действия, позволит увеличить эффективность экологического контроля, что в конечном итоге будет способствовать обеспечению экологической безопасности в нашей стране.

А.А. Дайнеко
БГУ (г. Минск)

К ВОПРОСУ ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ ВНЕШНЕЙ МИГРАЦИИ

Понятие «миграция» является распространенным явлением современной жизнедеятельности человека, поскольку право на перемещение закреплено в качестве свободы выбора места жительства или места нахождения на определенной территории.

Органом государственного управления, уполномоченным осуществлять надзор за перемещением граждан, является Министерство внутренних дел Республики Беларусь,

которое не только регулирует вопросы миграционной обстановки, но и правомочно ограничить право на перемещение.

К сожалению, нормативное закрепление «миграция» в законодательстве Республики Беларусь не отражено. Для уяснения содержания, установления признаков и причин миграции следует обратиться к международным договорам, так как данные вопросы неразрывно связаны с внешней политикой, проводимой Республикой Беларусь. Конвенция о статусе беженцев 1951 г. и Протокол к ней 1967 г. являются универсальными договорами, устанавливающими конкретный правовой режим для тех, кто нуждается в международной защите. Важный вклад в закрепление прав и свобод человека в области миграционных отношений внесли Конвенция ООН о сокращении безгражданства 1961 г., Конвенция МОТ о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения 1975 г., Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 г. За период с 1949 г. по 2018 г. Совет Европы принял более 200 различных конвенции и протоколов, однако лишь несколько из них касаются регулирования политического, экономического статуса мигрантов в европейских странах.

В Модельном Законе «О миграции», принятом 4 апреля 1999 г. постановлением Межпарламентского комитета Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан, закреплено понятие «миграция», которая представляет собой «безвозвратное, временное, а также сезонное перемещение физических лиц из государства в государство, а также переселение физических лиц внутри государства, связанное со сменой места жительства, работы».

Необходимо отметить, что по своему характеру миграция может быть внутренней либо внешней. Внутренняя миграция предполагает безвозвратное или временное перемещение физических лиц в пределах территории какого-либо государства с целью постоянного или временного изменения места жительства. Внешняя миграция связана с иммиграцией либо эмиграцией. Законодательством Республики Беларусь предусмотрено понятие «внешней трудовой миграции».

Так, внешняя трудовая миграция – добровольный выезд на законном основании граждан, постоянно проживающих на территории Республики Беларусь, за границу, а также выезд иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих вне пределов Республики Беларусь, на ее территорию для получения работы по трудовому договору (контракту) (далее – трудовой договор).

На основе определения понятия внешней трудовой миграции можно сформулировать, учитывая общие признаки миграции, термин «внешняя миграция», представляющую собой добровольный выезд за пределы территории Республики Беларусь на законном основании граждан Республики Беларусь, а также иностранных граждан. Данное правовое явление шире по целевому характеру, поэтому миграция в зависимости от целевого признака может подразделяться на экономическую (трудовую), политическую, религиозную, экологическую, семейно-бытовую и другие виды.

Экономическая (трудовая) миграция – это перемещение человека из одного места в другое в связи с возникающими экономическими факторами, а именно более высокий уровень жизни другого государства, трудоустройство с большей заработной платой, а также иными перспективами трудовых и экономических отношений.

Политическая миграция – это миграция населения (социальных групп), которое, осознавая себя целостным субъектом поведения на новом месте жительства и обладая чувством групповой солидарности, стремится реализовать свои политические интересы, отличные от политических интересов субъектов общества (общности) покидающего государства.

Религиозная миграция понимает под собой перемещение на постоянное место жительства в другие страны граждан в результате давления государства и господствующей

религии (религиозной организации) на различные религиозные и этнические группы населения.

Экологическая миграция является смена места жительства группы людей, которые по причинам внезапной или постепенной деградации окружающей среды, которая отрицательно воздействуют на их жизнь, здоровье, иные жизненные условия, которые вынуждают их временно или навсегда покинуть свое постоянное место проживания.

Семейно-бытовая миграция – это перемещение человека или группы людей по причинам семейного воссоединения, удовлетворения бытовых потребностей (более качественные продукты питания, одежда, обеспечение большим техническими средствами и иные преимущества).

Закрепление на законодательном уровне понятия внешней миграции будет способствовать совершенствованию белорусского законодательства, а также положительному урегулированию проблемы незаконной миграции.

К.А. Демидов
АУпПРБ (г. Минск)

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПОЛОЖЕНИЯ БЕЖЕНЦЕВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Миграция населения как внутренняя, так и внешняя охватывает все государства мира. Согласно данным Департамента по экономическим и социальным вопросам ООН, число международных мигрантов на конец 2017 г. составило 258 млн человек. Политические преследования, военные конфликты и другие факторы, связанные с насилием, порождают проблему беженцев. Миграция населения, которая происходит под влиянием преследований, военных конфликтов и других факторов, связанных с насилием, порождает проблему беженцев. Критериями отнесения к категории беженцев в соответствии с Конвенцией 1951 г. «О статусе беженцев» являются обоснованные опасения лица стать жертвой преследования по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определённой социальной группе или политическим убеждениям. Данные обстоятельства выступают основанием нахождения лица вне страны своей гражданской принадлежности. Как следствие, лицо не может пользоваться защитой страны своей гражданской принадлежности или не желает пользоваться такой защитой из-за опасений. В свою очередь, лицо без гражданства, которое находится вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может вернуться в неё вследствие таких опасений». Таким образом, вынужденная внешняя миграция требует нормативного закрепления статуса беженцев в национальном законодательстве.

В мае 2001 г. Республика Беларусь присоединилась к Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и Протоколу, касающемуся статуса беженцев 1967 г.

Положение беженцев в Республике Беларусь регламентирует система нормативных правовых актов: Конституция Республики Беларусь (ст. 12), Закон Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь», Положение о предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства убежища в Республике Беларусь, его утрате и лишении и иных вопросах пребывания в Республике Беларусь иностранных граждан и лиц без гражданства, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь, постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении правил пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» и др. акты. Кроме того, действует Закон «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной защиты, убежища и временной защиты в Республике Беларусь». Основания предоставления статуса беженца в Республике Беларусь, согласно данному закону (ст. 19), аналогичны тем, что указаны в Конвенции 1951 г.