

Беларусь, возложен на сотрудников уголовно-исполнительной инспекции и уполномоченных сотрудников других служб территориальных органов внутренних дел.

Согласно ст. 16 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» непосредственно милиция общественной безопасности обязана решать задачи по организации исполнения и отбывания наказаний в виде ограничения свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа. Помимо данной обязанности на служащих возложен обширный ряд иных обязанностей.

В ст. 48¹ Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь закреплено право сотрудников органов внутренних дел, осуществляющих контроль за соблюдением осужденными к ограничению свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа порядка и условий отбывания наказания, использовать электронные средства контроля за местом нахождения осужденного. Количество имеющихся технических средств контроля на данный момент не позволяют в полной мере реализовать уполномоченным сотрудникам своё право. Также причиной отказа сотрудников от использования электронных средств контроля является низкий уровень знаний в области использования данных средств.

На практике существует ситуация, что для обеспечения контроля не хватает кадрового обеспечения. Также можно говорить о ненадлежащем уровне технического оснащения сотрудников, необходимости переподготовки кадров в области использования различных электронных средств, что могло бы оптимизировать систему контроля, но этот метод является трудно осуществимым на практике. Это приводит к тому, что данный вид наказания не выполняет функций, которые на него возложены. За лицами, совершившими преступление, должно вестись пристальное наблюдение при применении к ним данного вида наказания, т.к. говорить об их добросовестном, безукоризненном самостоятельном поведении достаточно сложно, если брать во внимание совершенное ими преступление.

В данной ситуации решением проблемы может являться увеличение численности штата сотрудников органов внутренних дел либо же создание отдельного структурного подразделения. Такие методы могут быть реализованы на практике, так как интерес и желание молодых граждан являться служащими органов внутренних дел и служить на благо обществу не уменьшается с годами.

Л.Д. Смирнова
БГУ (г. Минск)

ПРЕДЕЛЫ ОГРАНИЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН В УСЛОВИЯХ РЕЖИМОВ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО И ВОЕННОГО ПОЛОЖЕНИЯ

Военное положение – особый правовой режим, временно вводимый на территории Республики Беларусь в случае военной угрозы либо в случае нападения на Республику, связанный с временным ограничением прав и свобод граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства.

Чрезвычайное положение – вводимый на всей территории Республики Беларусь или в ее отдельных местностях особый временный правовой режим деятельности государственных органов, допускающий установленные Законом Республики Беларусь от 24.06.2002 г. № 117-З «О чрезвычайном положении» (далее — Закон о чрезвычайном положении) ограничения (приостановление) прав и свобод граждан Республики Беларусь и иностранцев.

Ч. 3 ст. 12 Международного пакта о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. (далее – Пакт) допускает ограничение некоторых прав гражданина в случаях, необходимых для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения. Также Пакт указывает, что фактически любое из прав человека может быть ограничено при правильной формулировке, что может породить вольную трактовку данных норм и вовсе пренебрежение ими.

Закон Республики Беларусь от 13.01.2003 г. № 185-З № «О военном положении»

(далее – Закон о военном положении) гласит, что государственные органы, вводящие и поддерживающие военное положение, должны проинформировать Министерство иностранных дел Республики Беларусь о положениях Пакта, от которых Республика Беларусь отступила. Закон о чрезвычайном положении имеет похожую норму об информировании Организации Объединенных Наций. Однако сам Пакт диспозитивными нормами прямо позволяет отступить от данных положений.

В ст. 11 Закона о военном положении указано, что граждане в период военного положения пользуются всеми установленными Конституцией Республики Беларусь правами и свободами, за исключением прав и свобод, ограничение которых предусмотрено Законом в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других граждан. Перечень таких прав и свобод должен быть исчерпывающим.

Следует отметить, что осуществление прав и свобод личности может быть приостановлено в условиях военного и чрезвычайного положения (ст. 63 Конституции Республики Беларусь). В ч. 1 ст. 63 разрешается ограничение прав и свобод граждан в условиях чрезвычайного и военного положения. Однако в ч. 2 ст. 63, закрепляющей такие важные и неприкосновенные права, которые, на наш взгляд, не должны быть ограничены ни при каких условиях (ст. 24, ч. 3 ст. 25 и ст. 31), речь идет только об осуществлении особых мер в период чрезвычайного положения. Конституция умалчивает о военном положении.

Помимо данного упущения стоит обратить внимание на точность регламентации деятельности специально создаваемых для обеспечения безопасности органов. Указ Президента Республики Беларусь от 07.08.2014 г. № 402 «О мерах по обеспечению режима чрезвычайного положения» закрепляет порядок создания и деятельности комендатур. В Законе о военном положении постоянно встречается упоминание местных советов обороны, создаваемых местными исполнительными и распорядительными органами, однако детальный порядок их создания и состав отсутствуют. Разумеется, на практике чрезвычайные ситуации случаются чаще, однако для отсутствия пробелов считаем важным закрепить порядок создания таких органов в период военного положения. В ином случае появляется угроза правам и свободам граждан.

Таким образом, считаем необходимым со стороны законодателя предусмотреть пределы и критерии ограничения прав и свобод граждан в условиях режима чрезвычайного и военного положения, уточнить процедуру ограничения прав гражданина, основываясь на международных стандартах, а также закрепить порядок создания специализированных органов.

А.В. Солдатенко

ГрГУ им. Янки Купалы (г. Гродно)

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ МЕРЫ ПО БОРЬБЕ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ

Сегодня как никогда актуальны вопросы пресечения незаконного вывоза культурных ценностей за границу, поиска и возврата тех из них, которые были утрачены, обеспечения защиты и законного перемещения через границы.

В рамках ЮНЕСКО 14 ноября 1970 г. была принята Конвенция о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконных ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности, а также 24 июня 1995 г. на Дипломатической конференции в Риме была принята Конвенция УНИДРУА о похищенных или незаконно вывезенных культурных ценностях.

В ст. 2 Конвенция ЮНЕСКО 1970 г. сформулирована основная идея о том, что каждое государство обязано охранять культурные ценности от краж, тайных раскопок и незаконного