

УДК 336.14

Д.А. Грицкевич
Белорусский государственный экономический университет
Республика Беларусь, Минск
gr_dmitryi@tut.by

КОНСОЛИДАЦИЯ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ КАК ПРЕДПОСЫЛКА ЭФФЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ ЛИКВИДНОСТЬЮ БЮДЖЕТА

Gritskevich D.A. Belarus State Economic University, Republic of Belarus, Minsk.

CASH CONSOLIDATION AS A PREREQUISITE OF EFFECTIVE MANAGEMENT OF THE LIQUIDITY OF THE BUDGET. This article justifies the need for maximum cash consolidation on the Treasury Single Account, which is a prerequisite for further work on the effective management of temporarily free funds of budgets. Effective mortgage types of financial instruments proposed in the article that will reduce the risk of non-return of budgetary funds, diversify the used liquidity management tools, and maintain a balanced structure of financial support of budgets.

KEYWORDS: budget; liquidity; cash consolidation; Treasury Single Account; extra-budgetary funds; exchange.

В данной статье обоснована необходимость предельной консолидации денежных средств на Едином казначейском счете, что является предпосылкой для осуществления дальнейшей работы по эффективному управлению временно свободными средствами бюджетов. Предложены эффективные залоговые виды финансовых инструментов, которые позволяют снизить риск невозврата бюджетных средств, диверсифицировать применяемый инструментарий по управлению ликвидностью, поддерживать сбалансированную структуру финансового обеспечения бюджетов.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: бюджет; ликвидность; консолидация денежных средств; Единый казначейский счет; внебюджетные средства; биржа.

Современная деятельность органов государственного казначейства, помимо оперативного кассового обслуживания бюджета, включает в себя такие актуальные для бюджетного процесса задачи, как учет и распределение поступлений, прогнозирование обеспечения бюджетов рублевыми и валютными финансовыми ресурсами, разработку перспективной оценки исполнения бюдже-

тов, предварительный контроль за исполнением бюджетов. В качестве одного из ключевых направлений является работа над повышением качества управления финансовыми ресурсами на казначейских счетах.

Необходимым условием эффективного управления государственными финансами является полная консолидация государственных средств на едином счете. Причиной для формирования Единого казначейского счета (далее – ЕКС) во все периоды была и остается необходимость обеспечения своевременного и бесперебойного проведения платежных операций – концентрация всех средств в единую общую массу позволяет использовать временно образующиеся остатки на одном счете для покрытия кассовых разрывов на другом, обеспечивая их качественное движение [1, с. 6].

В Республике Беларусь данный счет также представлен ЕКС. Аккумулирование бюджетных средств на ЕКС позволяет значительно расширить ресурсную базу, используемую казначейством для проведения активных операций, целью которых является привлечение в бюджет дополнительных средств для покрытия временных кассовых разрывов и обеспечение эффективного управления ликвидностью бюджета. На данном этапе основной задачей является разработка комплексного подхода к повышению эффективности управления ЕКС в целях улучшения контроля над ликвидностью, существенного расширения средств, находящихся под управлением, повышения эффективности контроля информации о государственных средствах и совершенствования организационной структуры.

К настоящему моменту в Республике Беларусь ЕКС охватывает средства республиканского бюджета, государственных внебюджетных фондов (государственный внебюджетный фонд социальной защиты населения Республики Беларусь, государственный внебюджетный фонд универсального обслуживания Министерства связи и информатизации, государственный внебюджетный фонд гражданской авиации Министерства транспорта и коммуникаций, государственный внебюджетный фонд Департамента исполнения наказаний Министерства внутренних дел), а также отдельные внебюджетные средства бюджетных организаций.

Следует отметить, что централизация средств Правительства на счетах в Национальном банке является общепринятой мировой

практикой. Этому в немалой степени способствует то, что при нахождении средств Правительства в центральном банке страны значительно снижаются риски, связанные со своевременностью осуществления расходов бюджета, обеспечивается высокий уровень эффективности и оперативность управления его потоками.

Однако в настоящее время в Республике Беларусь на ЕКС учитываются не в полном объеме внебюджетные средства и средства, остающиеся в распоряжении организаций сектора государственного управления. Значительный объем внебюджетных операций и одновременное использование различных процедур управления денежными потоками осложняют определение стратегических приоритетов в распределении имеющихся средств, контроль и представление отчетности, уменьшают эффективность управления государственными средствами.

С целью нивелирования данных явлений Министерством финансов Республики Беларусь осуществляется постепенное и взвешенное расширение охвата ЕКС, основанием для которого является уже сформированная достаточно полная и комплексная нормативная правовая база. Учет внебюджетных средств на ЕКС осуществляется в соответствии с порядком, разработанным Министерством финансов на основании пункта 4 статьи 105 Бюджетного кодекса Республики Беларусь.

За период с 2016 по 2018 годы на ЕКС стали учитываться средства внебюджетных централизованных инвестиционных фондов, а также средства, получаемые [2-4]:

- органами принудительного исполнения в виде принудительного сбора;
- от сдачи вторичных материальных ресурсов и драгоценных металлов;
- от реализации имущества, изъятого, арестованного или конфискованного;
- от сдачи в аренду жилых помещений республиканского жилищного фонда;
- инспекциями Департамента контроля и надзора за строительством Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь, Департаментом по надзору за безопасным ведением работ в промышленности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (включая плату за услуги, оказываемые при осуществлении административных процедур);

– территориальными органами по чрезвычайным ситуациям и подразделениями по чрезвычайным ситуациям от осуществления приносящей доходы деятельности и остающиеся в их распоряжении;

– государственным учреждением «Государственная инспекция по маломерным судам», государственным природоохранным научно-исследовательским учреждением «Полесский государственный радиационно-экологический заповедник», государственным научным техническим учреждением «Центр по ядерной и радиационной безопасности» от осуществления приносящей доходы деятельности и остающиеся в их распоряжении;

– государственными органами и государственными организациями и остающиеся в их распоряжении в соответствии с нормативными правовыми актами, принятыми (изданными) в 2017 и 2018 годах.

Кроме того, с 2019 года также учитываются на ЕКС средства, получаемые:

– юридическими лицами, ведущими лесное хозяйство, в виде платежей за лесопользование, поступлений от реализации лесной продукции, поступлений от ведения охотничьего хозяйства, а также суммы пеней, уплачиваемых лесопользователями за предоставление юридическими лицами, ведущими лесное хозяйство, отсрочки на проведение рубок леса и (или) вывозку древесины, не вырубленной и (или) не вывезенной в установленный срок;

– государственными органами и государственными организациями и остающиеся в их распоряжении в соответствии с нормативными правовыми актами, принятыми (изданными) в 2019 году [5].

С целью реализации последующего этапа, связанного с эффективным управлением формируемой ликвидностью бюджета, осуществлено внедрение нового механизма размещения средств республиканского бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, внебюджетных средств государственных органов и иных бюджетных организаций, средств бюджетов областного и базового уровней в банковские вклады (депозиты).

Организационные основы взаимодействия Министерства финансов Республики Беларусь, ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа», Национального банка Республики Беларусь, коммерческих банков и ОАО «Банк развития Республики Беларусь» нашли отражение в принятом постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 16 января 2019 г. № 30 «Об утверждении Положения о порядке размещения средств республи-

канского бюджета, местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов, а также внебюджетных средств государственных органов и иных бюджетных организаций в банковские вклады (депозиты)».

Положением предусмотрена возможность размещения денежных средств в банковские вклады (депозиты) путем проведения депозитных аукционов с использованием информационных программно-технических средств ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа», что позволит в электронном виде организовывать торги по заявкам банков и обеспечивать размещение денежных средств в банковские вклады (депозиты) на рыночных условиях [6].

При этом взаимодействие Министерства финансов и местных финансовых органов по вопросам размещения средств бюджетов областного и базового уровней в банковские вклады (депозиты) будет осуществляться путем проведения депозитных аукционов на основании заключенных соглашений.

Таким образом, в настоящее время Министерством финансов проводится последовательная работа по централизации свободных остатков денежных средств на ЕКС, позволяющая в перспективе обеспечивать безусловное покрытие кассовых разрывов бюджетов.

Одновременно с проведением данной работы необходимо и в дальнейшем внедрять современные рыночные механизмы оптимального распределения формируемой ликвидности с использованием казначейством таких залоговых видов финансовых инструментов, как сделки РЕПО и операции СВОП. Применение указанных инструментов позволит снизить риск невозврата бюджетных средств, диверсифицировать инструментарий по управлению ликвидностью, поддерживать сбалансированную структуру финансового обеспечения бюджетов.

Литература:

1 Чениб, Б. Р. Управление денежными потоками в казначейской системе исполнения бюджетов Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 08.00.10 / Б. Р. Чениб ; Кубанский гос. ун-т. – Владикавказ, 2018. – 26 с.

2 О республиканском бюджете на 2016 год [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 30 дек. 2015 г., № 341-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 13.11.2017 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

3 О республиканском бюджете на 2017 год [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 18 окт. 2016 г., № 431-3 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 27.12.2017 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

4 О республиканском бюджете на 2018 год [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 31 дек. 2017 г., № 86-3 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 31.12.2018 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

5 О республиканском бюджете на 2019 год [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 30 дек. 2018 г., № 160-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

6 Об утверждении Положения о порядке размещения средств республиканского бюджета, местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов, а также внебюджетных средств государственных органов и иных бюджетных организаций в банковские вклады (депозиты) [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 16 янв. 2019 г., № 30 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

УДК 336.763.3

Я.В. Гузаревич, И.В. Шаниukeвич

Белорусский национальный технический университет

Республика Беларусь, Минск

guzarka98@mail.ru

shaniukevich@gmail.com

ЖИЛИЩНАЯ ОБЛИГАЦИЯ: СУЩНОСТЬ, РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПРОЦЕНТНОГО ДОХОДА

Huzarevich Y.V. Shaniukevich I.V. Belarusian National Technical University, Republic of Belarus, Minsk.

HOUSING BOND: ESSENCE, REGULATION AND DETERMINATION OF INTEREST INCOME. This study considers a housing bond as a way of attracting monetary assets of individuals by developer during the construction of residential