

твующих ограничений. Речь идет об использовании более сложных свойств или закономерностей либо о достижении параметров, значительно превосходящих прежние (сверхбыстрый, сверхмощный, сверхчистка, сверхпроводник, сверхкритический, гиперзвук, ультрамикроскоп и пр.). Подобные термины, включенные в техническое задание, способны мобилизовать интеллектуальную энергию творца и направить ее в определенное русло, но нужно учитывать и трудности постановки дальнейших задач, коль скоро первоочередные цели не достигнуты.

Итак, обсуждение особенностей языка технической деятельности обнаруживает не только интересные зависимости между языком и мышлением, но и возможность их использования в интересах повышения сознательного начала и эффективности деятельности.

Л и т е р а т у р а

1. Философия языка: в границах и вне границ. Харьков, 1993—1999. Т. 1—4.
2. Теория языка и инженерная лингвистика // Сб. науч. работ. Л., 1973.
3. Онтология языка как общественного явления. М., 1983.
4. *Troskolanski A.T.* O tworczości. Pismiennictwo naukowo-techniczne. Warszawa, 1982.
5. *Бауляв Г.* Философское отрицание (Опыт философии нового научного духа) // Новый рационализм: Пер. с фр. М., 1987.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА: СОДЕРЖАНИЕ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

М.Г. Муталимов,
д-р экон. наук, профессор

Слово «социальный» (от лат. *socialis* — общественный) обозначает все то, что связано с жизнью и отношениями людей в обществе.

В решении многих социально-экономических вопросов большую роль играет рынок. Но рынок не идеален и не всемогущ, он не может обеспечить социальных гарантий для всех членов общества. Устранить недостатки рынка в этом плане, превратить рыночное хозяйство в социально-рыночное призвана социальная политика государства.

Сущность социальной политики должна состоять в регулировании социально-экономических условий жизни общества, в заботе о благосостоянии всех его граждан. Она направлена на обеспечение более полного удовлетворения потребностей членов общества, рост уровня и качества их жизни.

Некоторые экономисты суть социальной политики сводят к обеспечению определенных социальных гарантий для нетрудоспособных, малоимущих и безработных. Такой подход сужает содержание социальной политики. Государство должно заботиться о поддержании достойного уровня благосостояния всех членов общества. При таком подходе вполне можно объяснить заботу государства о создании условий для высокой занятости трудоспособного населения и обеспечения ему доходов, покрывающих расходы, связанные с воспроизводством квалифицированной рабочей силы. В этом плане велико значение заботы государства в обеспечении должного образования и необходимой медицинской помощи всем членам общества. Проще говоря, в социальной защите нуждаются практически все рыночные субъекты, включая и предпринимателей, которым должна быть гарантирована неприкосновенность их собственности, право на свободное распоряжение доходами и возможность предпринимательства в любой сфере рыночной экономики.

Цель и задачи социальной политики в решающей степени зависят от типа государства. При рабстве государство было оплотом защиты интересов рабовладельцев. Феодалное государство защищало интересы господствующего класса — феодалов (дворян). В буржуазных государствах господствует капитал и государство защищает интересы его собственников (владельцев). В современных условиях многие страны встали на путь построения социальных государств.

После второй мировой войны возникла теория социального государства, суть которой заключается в том, что государство становится надклассовым, выражает интересы всех слоев населения, обеспечивает ему достойную жизнь.

Социальное государство должно обеспечить: во первых, создание гражданам возможности свободно реализовать трудовой и интеллектуальный потенциалы с тем, чтобы на этой основе они обеспечили себе и своей семье материальное благополучие; во-вторых, реализацию системы социального партнерства как средства регулирования социально-экономических и трудовых отношений; в-третьих, обеспечение духовного, культурного, нравственного развития граждан, сохранение самобытных и исторических традиций; в-четвертых, за счет системы налогов

формировать доходную часть бюджета, определенная часть которого идет на социальное обеспечение населения.

В Республике Беларусь в процессе формирования социально ориентированной модели рыночной экономики государство должно преобразовать систему распределительных отношений, обеспечить приоритетное стремление человека к приумножению личного благосостояния своим трудом, создать систему сильной социальной защиты, осуществить единый и равный подход ко всем формам собственности и т.д.

Для достижения этих целей государство, во-первых, должно осуществлять политику регулирования доходов населения, чтобы не допустить значительного разрыва в уровне жизни; во-вторых, разрабатывать систему социальной защиты населения, особенно его наименее защищенных слоев: инвалидов, пенсионеров, многодетных семей, студентов; в-третьих, регулировать занятость населения, поддерживая в установленных границах численность безработных, показатель которой в республике очень низок.

Если рассматривать социальную политику в узком смысле, то она должна осуществляться по двум основным направлениям:

1) обеспечение всем трудоспособным благоприятных возможностей и стимулов для зарабатывания максимально высоких доходов любой законной деятельностью;

2) обеспечение социальной защиты и оказание социальной помощи нетрудоспособным, малоимущим и безработным.

В соответствии с первым направлением основным видом современных трудовых доходов населения является заработная плата (табл. 1).

Таблица 1

Структура денежных доходов населения Беларуси, % к итогу*

Показатель	1985 г.	1990 г.	1995 г.	1996 г.	1997 г.	1998 г.	1999 г.	2000 г.
Денежные доходы населения, всего	100	100	100	100	100	100	100	100
В том числе:								
оплата труда	73,4	73,1	52,6	46,4	53,4	49,9	54,4	51,9
социальные трансферты	15,2	16,2	18,9	16,9	17,7	16,8	17,9	17,9
доходы от собственности	1,7	2,4	2,9	2,5	1,4	1,3	1,1	1,8
доходы от предпринимательской деятельности и др.	9,7	8,3	25,6	34,2	27,5	32,0	26,6	28,4

* Статистический ежегодник. 2001. Мн., 2001. С. 126.

Хотя удельный вес оплаты труда в денежных доходах относительно высокий, особо актуальным являются вопросы определения ее уровня и усиления ее связи с воспроизводством рабочей силы.

В Республике Беларусь заработная плата по своему уровню не всегда отражает стоимость рабочей силы. Значительная часть последней реализуется через государственный бюджет. Минимальный потребительский бюджет, на который сегодня ориентируемся, также в полной мере не адаптирован к новой ситуации. Сложившиеся подходы к заработной плате не дают ясного представления о том, какой экономический эффект обеспечивают в той или иной отрасли экономики вложенные средства.

Предложение рабочей силы постоянно изменяется. Рынок труда пополняется молодежью, в него вливается все большее число женщин, что также влияет на уровень заработной платы.

Недостатки имеются и в организации минимальной заработной платы. Ее размер определяется исходя из МБП, однако механизм регулирования данной нормы находится в стадии разработки. Некоторые экономисты вообще предлагают отказаться от категории «Минимальная заработная плата» и ее использования на практике.

Размер заработной платы слабо связан с квалификацией, качеством труда, результатами функционирования субъекта хозяйствования. Это не позволяет работникам полностью реализовать физические и умственные способности.

Низка доля заработной платы в совокупном продукте. Согласно данным официальной статистики Республики Беларусь, доля заработной платы в ВВП на протяжении 1992—2000 гг. составляла от 31 до 36,5 %. В странах с развитой рыночной экономикой этот показатель составляет 50—55 %.

Воспроизводственная функция заработной платы предполагает определение такого ее уровня, который необходим для удовлетворения жизненных потребностей работника и членов его семьи. Определение такого уровня заработной платы с учетом факторов, влияющих на уровень и качество жизни, имеет большое теоретическое и практическое значение.

Здесь ясно одно: нельзя исходить при определении уровня и качества жизни только из размера номинальной заработной платы. ООН рекомендует учитывать при этом 12 групп количественных и качественных показателей: рождаемость, смертность и другие демографические характеристики человека; санитарно-гигиенические условия жизни; потребление продо-

вольственных товаров; жилищные условия; образование и культуру; условия труда и занятость; доходы и расходы населения; стоимость жизни и потребительские цены; транспортные средства; организацию отдыха; социальное обеспечение; свободу человека.

Намечаемое в соответствии с Основными направлениями социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001—2005 годы увеличение средней заработной платы до уровня, эквивалентного 250 дол., с учетом состояния развития вышеприведенных групп показателей в республике уровень и качество жизни населения должны значительно повыситься.

Для обеспечения нормального воспроизводства рабочей силы в республике регулярно пересматривается уровень минимальной заработной платы в сторону его повышения, учитывая, что минимальная заработная плата может выполнять свою воспроизводственную функцию в том случае, если человек сможет удовлетворить хотя бы минимальные физиологические и социальные потребности.

В настоящее время не ведутся дискуссии о необходимости минимальной заработной платы как обязательной основы оплаты труда во всех сферах экономики и на всех предприятиях, независимо от формы собственности. Это значит, что денежное вознаграждение любого наемного работника не может быть ниже минимальной заработной платы. Теперь споры касаются целесообразности и последствий увеличения размера минимальной заработной платы. Из сказанного следует, что государственную политику в области оплаты труда можно понять, наблюдая за динамикой минимальной заработной платы.

Что касается стимулирующей роли заработной платы, то ее сложившаяся система в республике еще не позволяет в достаточной степени мотивировать труд. Поэтому к числу проблем в этой области, как нам представляется, относятся: дальнейшее продолжение исследований в направлении определения сущности заработной платы, ее уровня и динамики; повышение роли минимальной заработной платы как основы всей системы дифференциации заработной платы; исследование возможностей регулирования заработной платы с целью обеспечения социальной защиты работников и более тесной увязки с экономическими результатами производства.

При разработке систем оплаты на предприятиях важно, чтобы каждая система направляла усилия работников на достижение конкретных производственных результатов и создавала условия занятым для реализации умственных и физических спо-

собностей, самореализации. Это обуславливает целесообразность деления систем оплаты на поощрительные, принудительные и гарантирующие. *Поощрительная* дает возможность выбора работнику степени своего участия в улучшении показателей. *Принудительная* система нацеливает на достижение показателей, установленных работодателем. Введение принудительных систем чаще диктуется требованиями технологического прогресса или жесткой конкуренцией. *Гарантирующие* системы по своему организационному построению напоминают поощрительные, но их главная задача — не увязать заработную плату с определенными показателями, а обеспечить начисление оговоренной суммы через совокупность действующих на предприятии условий оплаты (тарифных ставок, расценок, доплат, премий и т.д.).

Формирование национальной статистики в области установления стоимости рабочей силы позволит иметь объективную информацию о реальных затратах на рабочую силу, их структуре, на научной основе совершенствовать механизм организации и регулирования заработной платы, определять социальную политику на предприятиях различных форм собственности.

Серьезным стимулом высокой трудовой активности становится контракт — трудовой договор между администрацией (предпринимателем) и работником, который повышает ответственность договаривающихся сторон, заинтересовывает работника трудиться так, чтобы контракт смог возобновиться.

Трудовой договор, заключенный между работодателем и наемным работником, а также существующее законодательство выражают и защищают интересы обеих сторон, определяя оптимальные производственные условия трудовой деятельности, время, функции и интенсивность работы.

С переходом к рыночным отношениям происходят изменения не только в формах и системах заработной платы, но и методах ее организации.

Вопрос о выборе форм и систем оплаты труда должен решаться исходя из организационно-технических условий производства и задач выпуска продукции, ее качества, реализации, характера участия работников в производственном процессе с учетом их профессионально-квалифицированного уровня.

Можно согласиться с экономистами, которые в условиях реформирования заработной платы предлагают создать Ассоциацию специалистов труда и заработной платы в Республике Беларусь, что будет способствовать объединению усилий в решении проблем реформирования заработной платы, организации и стимулирования эффективного и высокопроизводительного труда.

Для повышения воспроизводственной и стимулирующей роли заработной платы можно использовать опыт зарубежных стран в этой области. В частности, это касается опыта работы японских предприятий.

Тарифная ставка здесь является основным элементом заработной платы, на ее долю приходится 85 % месячного заработка, 75 % годового заработка и 60 % расходов на рабочую силу. На японских предприятиях используются три основных вида тарифной ставки: личная, трудовая и синтезированная. Личная составляет основу пожизненного найма и основана на «личных» качествах работника (возраст и стаж). Трудовая ставка связана с необходимостью учесть индивидуальные достижения в труде и квалификации. Построение сети трудовых ставок предусматривает учет уровня квалификации (горизонталь) и результативность (вертикаль сетки). Для учета квалификации устанавливаются разряды, переход же от одного к другому обусловлен необходимостью прохождения конкурса. Трудовой же вклад рабочих и служащих принято определять ежегодными аттестациями на основе оценок, которые выставляет непосредственный руководитель. В соответствии с оценкой сотрудник может быть переведен на один, два или три ряда по вертикали тарифной сетки вперед. При определении оценки учитывается степень выполнения норм, умение работать в коллективе, отношение к работе и т.п. Синтезированная ставка представляет собой сочетание личной и трудовой ставок. Это сочетание достигается либо прямым сложением ставок, либо путем построения многофакторной модели.

Премии или бонусы выплачиваются японским работникам обычно два раза в год (июне и декабре) после подведения результатов функционирования предприятий за полугодие.

Другое основное направление социальной политики, как было отмечено выше — это социальная защита населения и оказание ему социальной помощи.

Понятие социальная защита по-разному рассматривается в разных странах и международных организациях. Иногда в него включают все, что касается социальных условий жизни человека, например, благоприятную экологическую среду, заботу о детях, решение жилищных проблемы. Нередко социальную защиту понимают достаточно узко, сводя ее лишь к пенсионным вопросам и помощь неработающим. Такая разница в подходах объясняется национальными условиями формирования социальной политики, традициями и целевой ориентацией экономики.

Каждая страна формирует собственную систему социальной защиты своих граждан. Наиболее высокий уровень социальной защиты достигнут в Японии, США, ФРГ, Швеции. Так, например, система социальной защиты населения Японии предусматривает гарантию минимального уровня жизни и стабильного существования всех членов общества; особое значение придается поддержанию соответствия между затратами общества и каждого человека, чтобы каждый получал социальную помощь, соотносимую со средним доходом работника, но не выше его. Структура социального обеспечения включает выплаты, гарантирующие минимальный доход (пенсии, обеспечение нетрудоспособных), страхование здоровья, вспомоществование нуждающимся. Пенсия составляет около 70 % месячной заработной платы (без бонусов) работника-мужчины. В американской практике государство основное внимание уделяет проблемам создания рабочих мест, причем не в государственном, а в частном секторе экономики. Все более важная роль отводится государственному содействию найму. Система вспомоществования охватывает лиц и семей, которые в условиях рыночной экономики не имеют достаточных средств для поддержания определенного уровня жизни. В системе социальных гарантий ФРГ важное место занимает степень жизнеобеспечения, которая связывается с утратой места работы. Каждая оплачиваемая работа подлежит социальному страхованию и налогообложению. Обычно 30—40 % начисленной заработной платы изымаются в качестве различных выплат — налог на оплату труда, социальную, пенсионную, медицинскую страховки, страховку по безработице. Социальная система Швеции ориентирована на уменьшение резкой дифференциации в доходах, сокращение бедности, достижение полной занятости. Человеческая направленность шведской модели проявляется в том, что работодатели 43 % фонда заработной платы отчисляют в фонды пенсионного страхования, а пособия по болезни и уходу за ребенком выплачиваются в размере 90 % заработка. Около 65 % населения получает свои доходы из общественных фондов (или как наемные работники правительственных или муниципальных учреждений, или как получатели пенсий и пособий).

Особенностью Беларуси является то, что здесь нет резкого имущественного расслоения. Согласно Глобальному отчету о человеческом развитии за 2001 г., подготовленному независимыми экспертами по заказу ООН, Беларусь занимает второе место в мире по показателям равенства доходов или потребле-

ния. Это значит, что средний показатель потребления отражает его уровень для подавляющего большинства населения.

Другие особенности — это низкий уровень безработицы (это значит, что в семье все члены зарабатывают доход по труду), низкий подоходный налог на среднюю заработную плату; низкая плата за квартиру и коммунально-бытовые услуги, низкие транспортные расходы.

В соответствии с постановлением Министерства труда и социальной защиты населения Республики Беларусь от 22 октября 2001 г. «О минимальных потребительских бюджетах для различных социально-демографических групп населения» утверждены следующие среднестатистические минимальные потребительские бюджеты в ценах сентября 2001 г. в расчете на месяц:

- семьи из четырех человек — 87 674 р.;
- мужчины трудоспособного возраста — 104 245 р.;
- женщины трудоспособного возраста — 103 885 р.;
- молодой семьи с двумя детьми — 84 492 р.;
- молодой семьи с одним ребенком — 94 103 р.;
- семьи пенсионеров — 74 762 р.

Доля основных статей потребительских расходов в минимальных потребительских бюджетах в процентах характеризуется данными, приведенными в табл. 2.

Таблица 2

Доля основных статей потребительских расходов

Вид потребительских расходов	Для семьи из четырех человек	Для молодой семьи с двумя детьми	Для молодой семьи с одним ребенком	Для семьи пенсионеров
Питание	53,8	50,1	48,9	49,4
Одежда, белье, обувь	21,3	23,8	23,2	20,0
Предметы культурно-бытового и хозяйственного назначения	7,4	8,5	7,1	9,1
Предметы санитарии, гигиены, лекарства	2,5	2,5	2,4	2,8
Оплата жилья и коммунальные услуги	5,9	6,1	5,7	8,7
Бытовые услуги, транспорт, связь	5	4,1	6,1	8,3

Система социальной защиты республики, ориентированная на поддержку уровня доходов, в основном состоит из двух видов программ. К первому относятся программы социального стра-

хования, которые частично возмещают потери заработков, связанные с уходом на пенсию и временной безработицей. Другой вид — это программы государственной помощи или благотворительные программы, которые предоставляют пособия тем, кто не может заработать сам, является нетрудоспособным или имеет иждивенцев. К сожалению, эффективность использования этих программ остается низкой.

Совершенствование системы социальной защиты и социальной помощи должно идти по линии повышения их экономической активности.

По оценке зарубежных экспертов, эффективность программ социальной помощи Беларуси (рассчитанная как удельный вес средств, поступающих семьям, находящимся за чертой бедности, в суммарных социальных трансфертах) составляет примерно 20 %. В большинстве развитых стран и в некоторых странах Восточной Европы этот показатель колеблется в пределах 30—50 %.

Повышение экономической эффективности социальной защиты и социальной помощи означает получение наибольшей социальной отдачи на каждый бюджетный рубль. Это предполагает повышение уровня жизни, сохранение жизненных стандартов при наименьших издержках бюджета и отсутствие диспропорции в распределении ресурсов.

Для повышения эффективности систем социальной защиты и социальной помощи можно использовать следующие меры:

- 1) в сфере социальных пособий широко развивать адресность выплат, отказаться от неадресных пособий и льгот;
- 2) пенсионные выплаты должны определяться не только в соответствии с уровнем заработной платы, которую получил работник, но и на основе его доходов в период трудового стажа и учета его взносов;
- 3) ввести в практику работы предприятий, фирм выплату пособия по безработице при увольнении работников;
- 4) снижать стоимость платных медицинских услуг и делать их доступными людям с низкими доходами;
- 5) обеспечить соответствие предложения образования и спроса на конкретные профессии, знания и умения;
- 6) обеспечить муниципализацию предоставления социальной помощи.