

фектов. Одновременно активизируются сознательные действия менеджеров по изысканию и мобилизации источников финансирования непрерывного производства и рационального расходования денежных средств для достижения намеченной цели.

Формирование рациональной системы управления предприятием предполагает и определенный уровень общественного и профессионального образования ее исполнителей, соответственно и должной культуры общения и соблюдения этики бизнеса. Это дает возможность руководителям и исполнителям умело применять прогрессивные приемы и методы принятия и реализации экономических решений, а также строить эффективные служебные и личные отношения с партнерами.

В переходной экономике трудности управления хозяйственной деятельностью возможно разрешить только с помощью научно обоснованной системы управления денежными ресурсами — финансового менеджмента, который по своей значимости следует считать одним из важнейших факторов эффективного развития экономики республики.

Л и т е р а т у р а

1. Бланк Н.А. Основы финансового менеджмента. Киев, 1999. Т. 1,2.
2. Белолипецкий В.Г. Финансы фирмы / Под ред. И.П. Мерзлякова. М., 1999.
3. Крейнина М.Н. Финансовый менеджмент. М., 1998.

ДИСКУССИОННЫЕ ВОПРОСЫ СОСТАВА И СТРУКТУРЫ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ В СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЛИТЕРАТУРЕ

*М.К. Фисенко,
д-р экон. наук, профессор*

В теории финансов есть два тесно взаимосвязанных понятия: финансы и финансовая система. Под финансами имеется в виду совокупность денежных отношений, связанных с формированием, распределением и использованием централизованных и децентрализованных фондов денежных средств в целях выполнения функций и задач государства и обеспечения условий расширенного воспроизводства.

Понятие «финансовая система» является дальнейшим развитием и конкретизацией понятия финансы. При всей качественной однородности денежных отношений, включаемых в понятие финансы, они тем не менее различаются между собой. В каждом государстве имеется несколько звеньев финансовых отношений, каждое из них имеет свои специфические особенности, которые проявляются прежде всего в формах и методах мобилизации финансовых ресурсов и их использовании. Например, у предприятий сферы материального производства финансовые ресурсы формируются за счет прибыли, амортизационных отчислений, выручки от продажи ценных бумаг и др. Государственный бюджет страны образуется в основном за счет налогов с предприятий и населения. Неодинаковы и каналы направления финансовых ресурсов у предприятий и государственного бюджета. У предприятий решающая часть финансовых ресурсов используется на формирование основных и оборотных производственных фондов, на потребности социального характера и др. Средства государственного бюджета направляются на финансирование отраслей материального производства (промышленности, сельского хозяйства, капитального строительства и др.), на содержание учреждений и организаций непромышленной сферы (здравоохранения, образования, культуры и др.).

С учетом сказанного, можно утверждать, что каждый круг финансовых отношений является в определенной мере самостоятельным звеном финансовой системы, но имеющим определенные отличия. Однако эти отличия являются отличиями внутри единого целого. Все звенья тесно взаимосвязаны между собой и составляют единую финансовую систему. В составе финансовой системы многие экономисты выделяют (кроме звеньев) еще более крупные подразделения — сферы, в которые включают ряд звеньев, сходных по характеру распределительных и перераспределительных финансовых отношений. Некоторые экономисты именуют сферы подсистемами, блоками.

К сожалению, в экономической литературе нет однозначного определения финансовой системы. Можно выделить две группы экономистов, которые дают различные определения этой категории. Первая группа экономистов определяет понятие финансовой системы как совокупность финансовых отношений, в процессе которых образуются и используются различные денежные фонды [1, с. 31], [9, с. 55]. Другая группа экономистов считает, что понятие финансовая система включает не только финансовые отношения, но и соответствующие им фи-

нансовые учреждения, организующие образование, распределение и использование денежных фондов [3, с. 38], [4, с. 387]. К последним обычно относятся органы Министерства финансов, Министерства по налогам и сборам, финансовые органы отраслевых министерств, объединений, предприятий и др. Мы разделяем точку зрения второй группы экономистов, так как именно финансовые органы осуществляют постоянный процесс организации финансовых отношений, их перестройки, совершенствование с таким расчетом, чтобы они более активно воздействовали на повышение эффективности общественного производства. Исходя из сказанного выше, можно дать следующее определение финансовой системы. Финансовая система — это совокупность относительно обособленных, но взаимосвязанных различных сфер и звеньев финансовых отношений, связанных с образованием и использованием фондов денежных средств предприятий, организаций и государства, и соответствующих им финансовых учреждений.

Возникает вопрос: Что следует включать в состав сфер и звеньев финансовой системы, которые упоминались в сказанном выше определении финансовой системы? Рассмотрим сначала вопрос о составе сфер финансовой системы. В последние годы многие экономисты в составе финансовой системы выделяют две сферы:

1) финансы субъектов хозяйствования (децентрализованные финансы) и 2) государственные или общегосударственные (централизованные) финансы [5, с. 1021], [6, с. 26], [7, с. 30].

Мы разделяем эту точку зрения. Как нам представляется, она исходит из наличия субъектов финансовых отношений. Таких крупных, глобальных субъектов в любом государстве два: 1) хозяйствующие субъекты (предприятия, фирмы, объединения), различные учреждения и организации, оказывающие услуги; 2) государство.

Однако необходимо оговориться, что в экономической литературе нет единого, однозначного названия первой сферы. Зачастую экономисты первую сферу называют по-разному: финансы отраслей народного хозяйства; финансы предприятий (хозяйствующих субъектов); финансы хозяйствующих субъектов; финансы хозяйствующих субъектов, предприятий, организаций и т.п. По нашему мнению, в целях единообразия финансовой терминологии целесообразно первую сферу финансовой системы называть так, как это принято в законодательстве Беларуси — «субъекты хозяйствования» [13].

Что касается второй сферы финансовой системы, то ее чаще всего называют государственными или общегосударственными финансами. Это по существу синонимы и, как нам представляется, можно употреблять по выбору тот или иной термин. Чтобы подчеркнуть степень централизации финансов, вполне допустимо, как это делают некоторые авторы, называть первую сферу децентрализованные финансы, а вторую — централизованные финансы.

Некоторые экономисты, кроме названных выше сфер финансовой системы, выделяют еще третью сферу — сферу страхования, куда включают социальное страхование, личное и имущественное страхование, страхование ответственности, страхование предпринимательских рисков [8, с. 19—20]. Безусловно, финансовые отношения, связанные с социальным страхованием, а также с личным, имущественным и другими видами страхования, являются очень важным блоком в общей совокупности финансовых отношений государства. Но тем не менее выделять эти отношения в самостоятельную сферу финансовой системы, по нашему мнению, нет экономических оснований. Страховые организации (государственные и негосударственные) функционируют на тех же принципах, что и другие коммерческие организации, «преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности» [12, с. 31, ст. 46]. Именно по этой причине страховые организации не выделяются в Гражданском кодексе Республики Беларусь в самостоятельную сферу или звено субъектов хозяйствования.

Что же касается социального страхования, то применительно к Республике Беларусь финансовые отношения, формируемые в этом сегменте, материализуются в бюджете Фонда социальной защиты населения, который включается согласно законодательству в состав республиканских внебюджетных фондов.

Есть и такие экономисты, которые в составе финансовой системы не выделяют крупные сферы, а включают в нее лишь отдельные звенья. Так, в учебнике [9, с. 60—65] в состав финансовой системы включены такие звенья, как государственная бюджетная система, государственный кредит, внебюджетные фонды, фонды имущественного и личного страхования, финансы предприятий различных форм собственности и др. Такая классификация финансовой системы, по нашему мнению, недостаточно точна, так как в ней не выделены крупные блоки (сферы), включающие ряд более мелких звеньев финансовой системы. Кроме того, в указанном выше составе финансовой системы отсутствует финансовый аппарат, являющийся

важным звеном финансовой системы, организующим финансовые отношения в обществе.

Что касается отдельных звеньев, включаемых в каждую из сфер финансовой системы, то этот вопрос освещается в экономической литературе по-разному.

Рассмотрим состав звеньев первой сферы — «финансы субъектов хозяйствования». Отдельные экономисты включают в эту сферу три звена: 1) финансы коммерческих предприятий и организаций; 2) финансовые посредники (кредитные организации, частные пенсионные фонды, страховые организации и другие финансовые институты); 3) финансы некоммерческих организаций [1, с. 32—33], [10, с. 11—12]. Некоторые авторы выделяют в составе первой сферы финансовой системы четыре звена: 1) финансы предприятий, функционирующих на коммерческих началах; 2) финансы предприятий, осуществляющих некоммерческую деятельность; 3) финансы государственных и муниципальных предприятий; 4) финансы общественных организаций (объединений). Наконец, есть и такие экономисты, которые включают в состав первой сферы финансовой системы всего два звена: 1) финансы коммерческих организаций и 2) финансы некоммерческих организаций [5, с. 1021]. Отдельные экономисты, кроме перечисленных выше звеньев, включают в указанную сферу и домашние хозяйства.

Как видно из сказанного выше, среди экономистов не было и пока нет единого мнения по вопросу состава звеньев сферы субъектов хозяйствования. Не было единодушия по этому вопросу и среди экономистов Республики Беларусь. Но с принятием Гражданского кодекса Республики Беларусь в 1998 г. этот вопрос, как нам представляется, можно считать почти разрешенным. В соответствии с кодексом [12, ст. 46] в Республике Беларусь субъекты хозяйствования включают юридические и физические лица. К юридическим лицам относятся: 1) коммерческие организации, а именно хозяйственные товарищества и общества, унитарные предприятия, производственные кооперативы, в том числе сельскохозяйственные производственные кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства; 2) некоммерческие организации, в которые включаются такие юридические лица, как ассоциации (союзы) — объединения коммерческих организаций, объединения некоммерческих организаций, объединения коммерческих и некоммерческих организаций, потребительские кооперативы, учреждения, товарищества собственников, фонды. К фонду относятся некоммерческие организации, учрежденные гражданами и (или) юридическими

лицами на основе добровольных имущественных взносов, преследующие социальные, благотворительные, культурные, образовательные или иные общественно полезные цели. Физические лица — это граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, т.е. индивидуальные предприниматели.

Таким образом, названные выше три субъекта хозяйствования (коммерческие организации и индивидуальные предприниматели) и являются тремя звеньями первой сферы финансовой системы — финансы субъектов хозяйствования. Однако до конца не решенным является вопрос о включении в первую сферу финансовой системы домашних хозяйств. Большинство экономистов не включают домашние хозяйства в состав финансовой системы. Это мнение отражено и в финансово-кредитном энциклопедическом словаре [5, с. 1021], где сказано: «не принято включать в финансовую систему страны денежные средства домохозяйств...» Однако некоторые экономисты придерживаются другого мнения, они считают, что в составе сферы «финансы субъектов хозяйствования» в качестве отдельного звена необходимо выделять домашние хозяйства [11, с. 17].

По нашему мнению, выделение такого звена имеет серьезные основания, так как в этом сегменте существуют определенные экономические отношения, возникающие при реальном обороте денег. Домашние хозяйства являются важной экономической ячейкой общества, где осуществляется процесс формирования денежных доходов и их использование как на внутренние нужды (на приобретение продовольственных, промышленных и иных товаров), так и на общественные потребности (путем внесения платежей в республиканский и местные бюджеты и их последующем использовании на финансирование плановых мероприятий).

Однако надо иметь в виду, что в состав домашних хозяйств согласно Системе национальных счетов входят индивидуальные предприниматели, которые в Республике Беларусь уже включены в самостоятельное звено финансовой системы (в сфере «финансы субъекты хозяйствования»). Получается, что одна часть домашних хозяйств (индивидуальные предприниматели) включена в финансовую систему, а более значительная часть физических лиц домашних хозяйств, включающая одно лицо или группу лиц, но не занимающихся предпринимательством, не включаются в домашние хозяйства. Чтобы устранить это противоречие, необходимо, по нашему мнению, в ближайшее время внести в Гражданский кодекс Республики Беларусь уточнение:

вместо индивидуальных предпринимателей в составе субъектов хозяйствования выделить звено «домашние хозяйства».

Что касается такого звена, как финансовые посредники, которое включается некоторыми экономистами [1, с. 33] в состав первой сферы финансовой системы, то его, исходя из приведенной выше классификации субъектов хозяйствования в Гражданском кодексе Республики Беларусь, нельзя включать в первую сферу. Финансовые посредники по характеру своей деятельности относятся к коммерческим организациям и, следовательно, должны включаться в звено «Финансы коммерческих организаций».

Нет единства мнений у экономистов и по вопросу состава звеньев государственных (централизованных) финансов. Большинство экономистов в сферу государственных финансов включают обычно такие звенья, как государственный бюджет, внебюджетные фонды, государственный кредит, фонды страхования.

Включение первых трех звеньев у большинства экономистов не вызывает возражений. Что касается страхования, то включение этого звена в состав государственных финансов экономически необоснованно, так как все страховые организации в России, а также в Беларуси (в том числе и Белорусское государственное унитарное предприятие «Белгосстрах») функционируют как хозрасчетные предприятия, они получают прибыль от своей деятельности, вносят на общих основаниях в бюджет соответствующие платежи и т.п. Поэтому правомерно, как уже отмечалось выше, страховые организации включать в звено «Коммерческие организации». Дополнительным аргументом о нецелесообразности выделения страхования в самостоятельное звено финансовой системы является тот факт, что в ведущих зарубежных странах страхование не вычленяется в качестве самостоятельного звена финансовой системы [9, с. 55—60].

В последние годы в состав общегосударственных финансов отдельные экономисты включают и такое звено, как финансовый или фондовый рынок [10, с. 11, 15—16], [7, с. 36], который объединяет такие секторы, как рынок межбанковских кредитов, рынок ценных бумаг, рынок валюты. По нашему мнению, все денежные операции, имеющие место в перечисленных выше секторах фондового рынка, выполняют соответствующие финансовые посредники (кредитные организации, биржи и другие финансовые институты), которые, как отмечалось выше, включаются в коммерческие организации. Поэтому выделять дополнительное звено — фондовый рынок — в составе государственных финансов нет необходимости.

В экономической литературе, кроме понятия «финансовая система», есть еще одно сходное понятие — «кредитная система», которая представляет собой совокупность кредитных отношений и институтов, организующих эти отношения (учреждений Национального или Центрального банка страны, коммерческих и других кредитных учреждений). Некоторые экономисты часто рассматривают эти две системы изолированно друг от друга либо включают кредитную систему в финансовую [2, с. 105], что с экономической точки зрения неоправданно. Общеизвестно, что между финансами и кредитом и, следовательно, между финансовой и кредитной системой есть определенные отличия: финансовая система участвует как в распределении, так и перераспределении валового внутреннего продукта (ВВП), а кредитная система участвует только в перераспределении ВВП, причем не всего, а только той его части, которая является временно свободной. Однако распределительные и перераспределительные процессы в любом обществе тесно взаимосвязаны между собой, их нельзя рассматривать изолированно друг от друга. Поэтому во всех случаях правомерно говорить не о двух системах, а о единой категории, которая именуется «финансово-кредитная система». Неслучайно в Конституции Республики Беларусь есть специальный раздел, который называется «Финансово-кредитная система».

Исходя из сказанного выше, необходимо в сформулированное нами определение финансовой системы внести незначительное уточнение, касающееся включения кредитной системы в состав более общей категории — финансово-кредитной системы. С учетом этого уточнения можно дать следующее определение финансово-кредитной системы. Финансово-кредитная система государства представляет собой совокупность относительно обособленных, но взаимосвязанных сфер и звеньев финансово-кредитных отношений, связанных с образованием и использованием фондов денежных средств субъектов хозяйствования и государства и соответствующих им финансово-кредитных учреждений.

Состав финансово-кредитной системы Республики Беларусь можно представить в виде рисунка (рис. 1).



Рис. 1. Состав финансово-кредитной системы Республики Беларусь

Состав финансово-кредитной системы страны частично зависит от того, является ли государство федеральным или унитарным. Республика Беларусь является унитарным государством. Поэтому в отличие от России, являющейся федеральным государством, финансово-кредитная система Беларуси имеет некоторые особенности. Они состоят в том, что в составе финансово-кредитной системы Республики Беларусь отсутствует такое звено, как финансы федеральных органов власти. В системе внебюджетных фондов России насчитывается около 40 таких фондов, между тем как в Беларуси количество внебюджетных фондов составляет менее одного десятка. Часть внебюджетных фондов Беларуси, таких как республиканский фонд поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки, республиканский фонд охраны природы и другие включены в состав бюджета и именуются государственными целевыми бюджетными фондами. Есть и другие особенности в составе финансово-кредитной системы Беларуси.

В заключение необходимо отметить, что состав и структура финансово-кредитной системы в стране не являются неизменными. По мере развития и совершенствования экономических отношений в обществе, расширения рыночных отношений, углубления процессов интеграции с Россией и другими странами СНГ в составе финансово-кредитной системы Республики Беларусь могут происходить определенные изменения.

Л и т е р а т у р а

1. Финансы / Под ред. проф. М.В. Романовского, проф. О.В. Врублевской, проф. Б.М. Сабанти. М., 2000.
2. Вахрин П.И., Нешитой А.С. Финансы. М., 2000.
3. Финансы СССР / Под ред. М.К. Шерменева. М., 1977.
4. Экономическая теория: Системный курс / Под ред. Э.И. Лобковича. Мн., 2000.
5. Финансово-кредитный энциклопедический словарь / Под общ. ред. А.Г. Грязновой. М., 2002.
6. Государственные финансы / В.М. Федосов, Л.Д. Буряк, Д.Д. Бутков и др.; Под ред. В.М. Федосова, С.Я. Огородника и В.Н. Суторминой. Киев, 1991.
7. Финансы, денежное обращение и кредит / Под ред. В.К. Сенчагова, А.И. Архипова. М., 2000.
8. Финансы / В.М. Родионова, Ю.Я. Вавилов, Л.И. Гончаренко и др.; Под ред. В.М. Родионовой. М., 1993.

9. Финансы / Под ред. проф. Л.А. Дробозиной. М., 1999.
10. *Миляков Н.В.* Финансы: курс лекций. М., 2002.
11. *Брайчева Т.В.* Государственные финансы. СПб., 2001.
12. Гражданский кодекс Республики Беларусь. Мн., 2001.
13. Положение о государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования: Утв. Декретом Президента Республики Беларусь 16.03.1999 г. № 11 (в редакции Декрета Президента Республики Беларусь от 17.12.2002 г. № 29) // Сов. Белоруссия. 2002. 19 дек.