

ПЛАТЕЖНЫЙ КРИЗИС В БЕЛАРУСИ

ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ И НАПРАВЛЕНИЯ ПРЕОДОЛЕНИЯ

Ю.И.Енин,

кандидат экономических наук, зам.министра экономики Республики Беларусь,

В.В.Пинигин,

*кандидат экономических наук, зам.директора
НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь,*

А.А.Матяс,

*кандидат экономических наук, зав.отделом
НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь*

Анализ причин платежного кризиса

Несмотря на существенный экономический рост, имеющий место в последнее время в Республике Беларусь, финансовое состояние субъектов хозяйствования реального сектора экономики остается достаточно сложным.

В целом по народному хозяйству сложилась неблагоприятная тенденция снижения уровня рентабельности (с 23% в 1991 г. до 9,9% в 1996 г.). Небольшой ее рост в 1997 г. (до 10,6%) при сопоставлении с инфляцией свидетельствует об ухудшении данного показателя в реальном выражении по сравнению с 1996 г. В январе — мае текущего года произошло резкое снижение рентабельности как в целом по народному хозяйству (до 7,8%, или на 26% по сравнению с 1997 г.), так и во всех отраслях. На транспорте она отрицательная даже в номинальном выражении.

Если в 1997 г. имело место снижение доли допустивших убытки предприятий (с 18,4 до 13,7%), то за два месяца текущего года данный показатель увеличился до 24%.

О серьезности проблемы неплатежей в стране свидетельствуют динамика и структура кредиторско-дебиторской задолженности по народному хозяйству.

Кредиторская задолженность предприятий и организаций на 1 января 1998 г. достигла 145,8 трлн руб. (или 41,5% от годового номинального объема ВВП), за январь — май текущего года увеличилась до 187,6 трлн руб. (рис.1, 2). На 1 июня 1998 г. просроченная кредиторская задолженность составила 66,4 трлн руб. (или 35,4% всего объема кредиторской задолженности), а просроченная креди-

торская задолженность свыше трех месяцев - 42,5 трлн руб., или 64% просроченной кредиторской задолженности.

Отраслевая структура кредиторской задолженности характеризуется высоким удельным весом промышленности (47%), транспорта, сельского хозяйства, торговли и общественного питания (по 9%). В 1997 г. наибольшие темпы роста кредиторской задолженности наблюдались в снабжении и сбыте - 364%, строительстве - 183%, сельском хозяйстве — 182% (рис. 3).

Основную долю составляют долги поставщикам за товары, работы и услуги (67%), из которых 33% приходится на задолженность за энергоресурсы.

Кредиторская задолженность в бюджет и внебюджетные фонды на 1 января 1998 г. достигала 22,5 трлн руб., или 15,4% в структуре кредиторской задолженности, по зарплате - соответственно 5,6 трлн руб., или 3,8%.

На 1 января 1998 г. дебиторская задолженность составила 107,1 трлн руб., в том числе на долю промышленности приходилось 49%, транспорта - 14%, жилищно-коммунального хозяйства - 13% (рис. 4, 5).

В целом по народному хозяйству на 1 января 1998 г. имело место превышение кредиторской задолженности над дебиторской в размере 36%, на 1 марта текущего года — на 35%. Особенно большой разрыв образовался на начало 1998 г. в сельском хозяйстве (468%), торговле и общественном питании (251%). Вместе с тем в таких отраслях, как транспорт, жилищное хозяйство, сложилась противоположная тенденция.

Платежный кризис в Беларуси

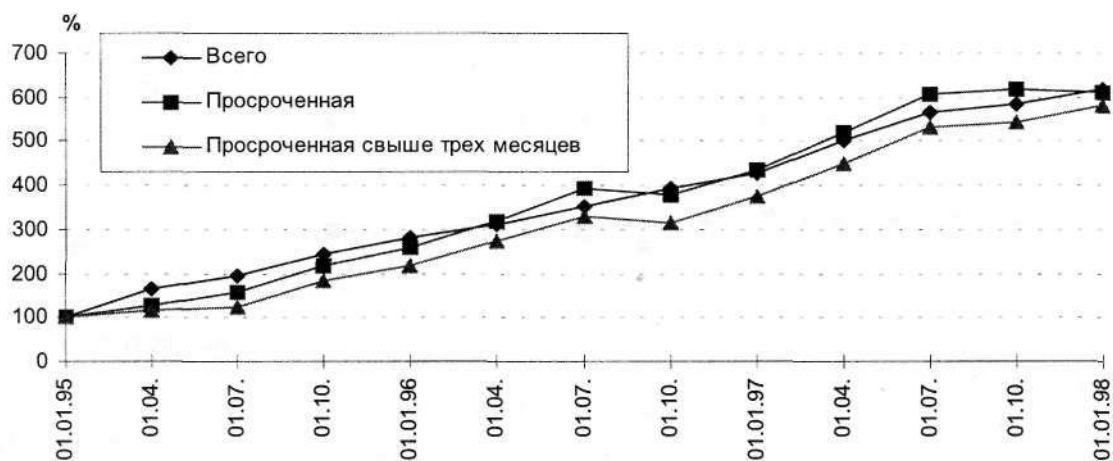


Рис. 1. Темпы роста кредиторской задолженности в целом по народному хозяйству (1.01.1995- 100%).

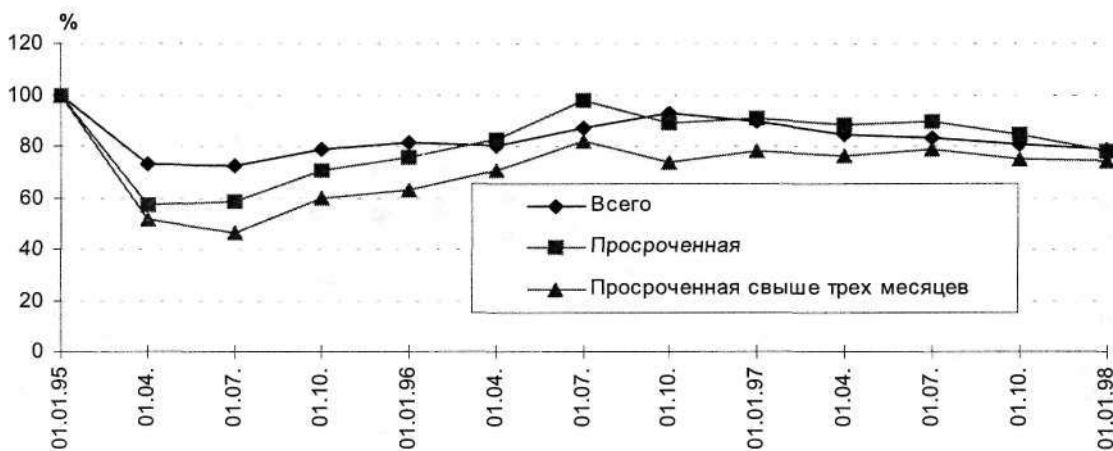


Рис. 2. Темпы роста реальной (дефлятированной по индексу потребительских цен) кредиторской задолженности в целом по народному хозяйству (1.01.1995-100%).

Ухудшение финансового положения предприятий и платежный кризис обусловлены объективными и субъективными причинами макро- и микроэкономического характера.

Резкое падение внутреннего спроса на традиционных рынках сбыта (в республиках бывшего СССР, и особенно в России, а также в странах Восточной и Центральной Европы) при одновременном приближении к мировому уровню цен на поставляемые в Республику Беларусь сырье и энергоносители, возрастание конкуренции со стороны иностранных товаров при либерализации внешней торговли привели к сокращению отечественного производства и падению его эффективности. Положение усугубилось неконкурентоспособностью большей части белорусских товаров

вследствие технологической отсталости, низкого качества продукции, недостаточной квалификации национальных управленческих кадров в области современного менеджмента и маркетинга, отсутствия опыта работы на международных рынках. На себестоимости продукции сказываются дополнительные расходы предприятий по содержанию социальных объектов, перекрестному субсидированию затрат в жилищно-коммунальном секторе и населения в части потребления электро- и тепловой энергии, природного газа, воды, услуг городского и железнодорожного транспорта.

Среди причин ухудшения финансового состояния предприятий и роста неплатежей — недостаточно последовательная макроэкономическая политика, проводимая в стране в

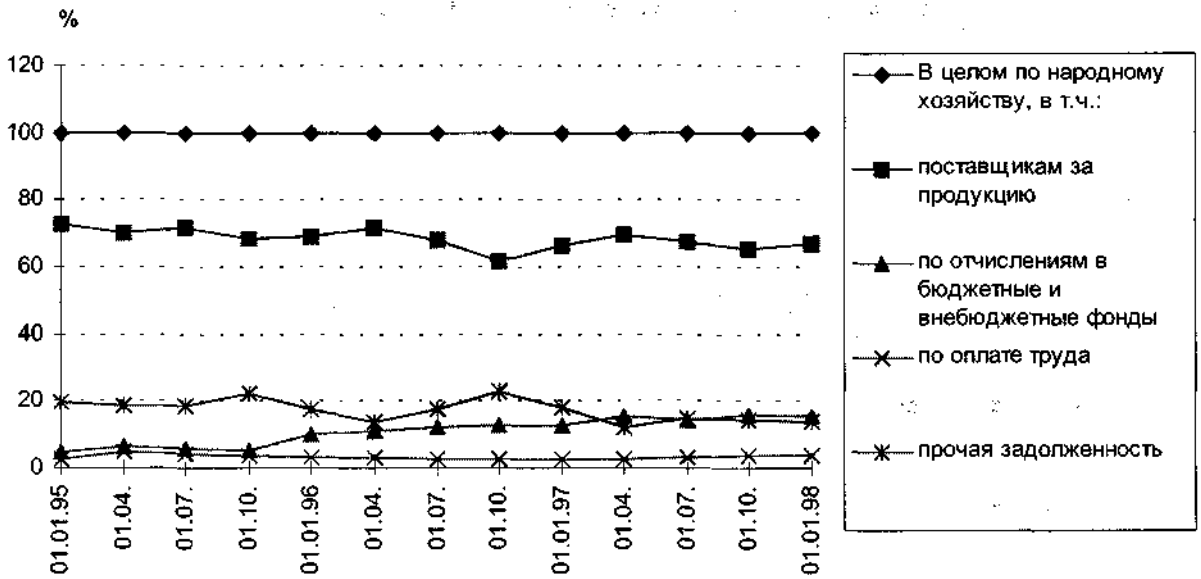


Рис.3. Изменение структуры кредиторской задолженности в целом по народному хозяйству (в %).

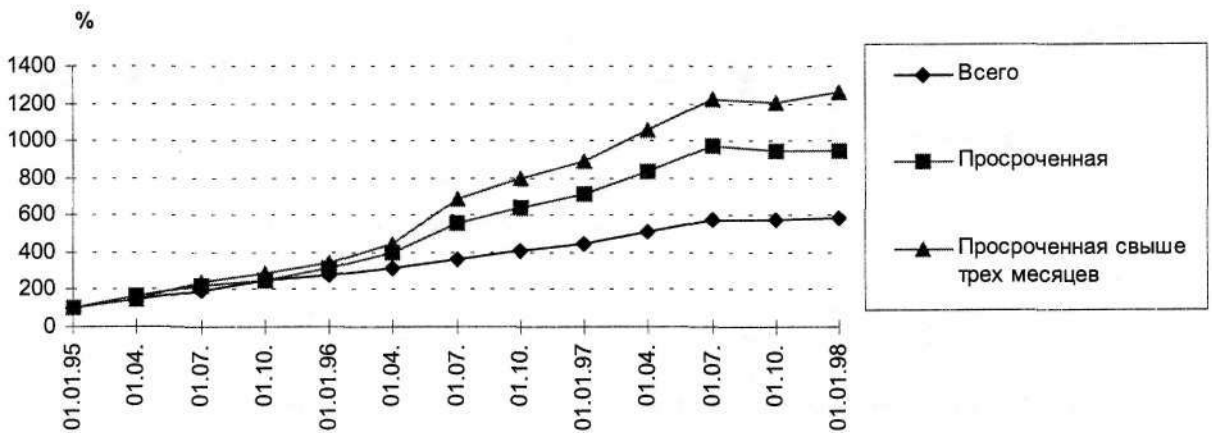


Рис.4. Темпы роста дебиторской задолженности в целом по народному хозяйству (1.01.1995-100%).

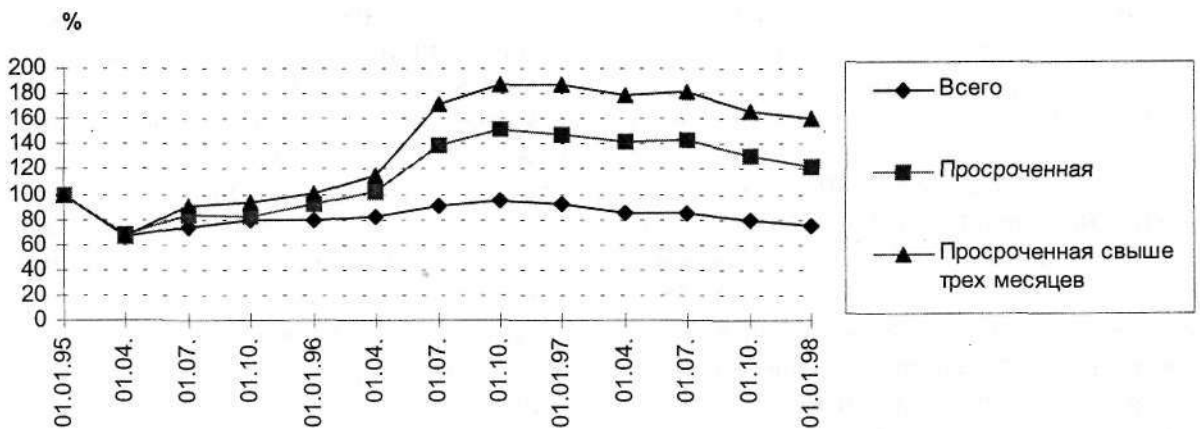


Рис. 5. Темпы роста реальной (дефлятированной по индексу потребительских цен) дебиторской задолженности в целом по народному хозяйству (1.01.1995 - 100%).

последние шесть лет, медленное осуществление экономических реформ (прежде всего в части институциональных и структурных преобразований, особенно в отношении реструктуризации и приватизации).

Растягивание во времени макроэкономической стабилизации привело к тому, что предприятия в основном растеряли свой оборотный и основной капитал. В условиях сохранения высокой инфляции и постоянного снижения рентабельности каждый новый цикл воспроизводства происходил с меньшим объемом собственного оборотного капитала.

Кроме того, инфляция стимулирует неплатежи, поскольку предприятия стремятся задерживать оплату поставок продукции и таким образом обесценить создаваемые долги.

Отрицательно отразилось на финансовом положении отечественного производства поддержание практически стабильного обменного курса при довольно высокой внутренней инфляции. В результате снижения рентабельности экспорта и роста конкуренции со стороны импорта платежеспособность белорусских товаропроизводителей ухудшилась.

Существование нескольких обменных курсов, увеличение разницы между официальным и рыночным курсами, необходимость продажи части валютной выручки по завышенному официальному обменному курсу, трудности с конвертацией денежных средств привели к невозврату и утечке капитала из страны, росту бартеризации внешней торговли.

Достаточно высокий уровень налогообложения в стране ухудшает и без того тяжелое финансовое положение предприятий. Данная ситуация усугубляется инфляцией, которая приводит к тому, что налогами облагается не только реальная прибыль, но и часть издержек производства (прежде всего оборотных средств и амортизационных отчислений, поскольку их индексация отстает от роста цен). При этом отдельные виды обязательных отчислений в бюджет и во внебюджетные фонды должны производиться налогоплательщиками до момента получения выручки от реализации продукции.

Вместе с тем опыт зарубежных стран, вышедших из кризисного состояния, свидетельствует о целесообразности ограничения централизации финансовых ресурсов на уровне 30 - 35% от ВВП.

Оказывает воздействие на финансовое положение предприятий и система административного регулирования цен, что выразилось в заметном снижении рентабельности в первые месяцы текущего года. Следствием проводимой ценовой и валютной политики явилось усиление неконтролируемого вывоза продовольственных товаров из страны, о чем косвенно свидетельствует значительное превышение в январе — мае текущего года темпов прироста розничного товарооборота, которые составили 43% к соответствующему периоду прошлого года, над реальными денежными доходами населения (прирост 20%). В результате потенциальные финансовые ресурсы предприятий потребительского комплекса перераспределяются в пользу сопредельных государств и посредников, вывозящих субсидируемую за счет белорусского бюджета продукцию.

Увязка кризиса неплатежей с нехваткой кредитно-денежной массы создает прежде всего иллюзию простого решения сложных проблем. Непомерное расширение денежной массы может вызвать очередной виток инфляции и дальнейшее обострение проблемы неплатежей и задолженности. Опыт 1992—1996 гг. свидетельствует об интенсивном нарастании кредиторской и дебиторской задолженности при мягкой денежно-кредитной политике (см. рис. 1, 2, 4, 5). Вместе с тем имеются значительные резервы в части повышения эффективности функционирования банковской системы, модернизации платежной системы в соответствии с международными стандартами, ускорения прохождения платежей и внедрения вексельного обращения.

Платежный кризис - это также следствие того, что проводимая в Беларуси на протяжении ряда лет макроэкономическая и структурная политика зачастую была направлена на поддержку не самых перспективных и рентабельных секторов и производств, куда в основном направлялись значительные бюджетные финансовые вливания, льготные кредиты, налоговые и иные льготы. В последнее время субсидирование неэффективных направлений экономического развития особенно активно осуществлялось посредством использования нескольких обменных курсов. В результате искусственно тормозилось перераспределение ресурсов в пользу их наиболее

рационального использования. В конечном счете эти ложные приоритеты обернулись мультипликационным эффектом шлейфа неплатежей по всему народному хозяйству.

Одной из важнейших причин продолжения платежного кризиса является медленное осуществление (а то и замораживание) процессов реструктуризации и приватизации, бездействие механизмов банкротства, санации и ликвидации финансово несостоятельных предприятий. Государственные предприятия, как правило, не могут успешно функционировать в условиях жестких бюджетных ограничений. Они имеют значительно большую склонность по сравнению с частными предприятиями к накоплению задолженности, несоблюдению финансовой дисциплины. Возможность получения государственными предприятиями субсидий, льгот и других видов помощи со стороны государства ведет к финансовой безответственности их менеджеров, которая выражается в наращивании неплатежей и задолженности.

В свою очередь ухудшение финансового положения в сфере производства ведет к расстройству финансовой системы государства, угрожающему отрицательному сальдо торгового баланса, истощению валютных ресурсов.

Исправить экономическое положение в стране и ослабить проблему неплатежей помогло бы внешнее финансирование. Однако вследствие ухудшения параметров кредитной безопасности страны не наблюдается активизации притока в страну прямых иностранных инвестиций, приостановлены программы международных финансовых организаций (МВФ, МБРР, ЕБРР и др.). Более того, происходит активная утечка отечественного капитала из страны или его замораживание в виде валютных накоплений домашних хозяйств. В этих условиях обеспечение эффективного экономического роста и улучшение финансового состояния отечественных субъектов хозяйствования (а следовательно, создание предпосылок по ослаблению платежного кризиса) представляется проблематичным.

Для решения проблемы неплатежей в Беларуси разработана Республиканская целевая программа преодоления платежного кризиса, где определены основные направления, меры и целевые показатели по сокращению неплатежей.

Основные направления преодоления платежного кризиса

Успешность решения проблемы неплатежей в первую очередь будет определяться общеэкономической политикой, осуществляемой в стране.

Чтобы устранить глубинные причины платежного кризиса, необходимы реальные институциональные и структурные преобразования национальной экономики (прежде всего реструктуризация и приватизация), научно обоснованная макроэкономическая политика, создание адекватных условий для внутреннего накопления и притока внешних финансовых средств (в первую очередь, прямых иностранных инвестиций).

Мероприятия по совершенствованию платежной системы, внедрению вексельного обращения, взаимозачетам и другие являются также важными и необходимыми, но не в состоянии в полной мере преодолеть платежный кризис. Более того, только решительные усилия по ускорению реформ позволят принципиально изменить ситуацию на микроуровне (в части преодоления технологической отсталости, внедрения рыночного менеджмента и маркетинга, повышения конкурентоспособности и качества продукции), перейти к эффективному экономическому росту и улучшению финансовых результатов реального сектора экономики.

Основными направлениями решения проблемы неплатежей являются:

- увеличение финансовых ресурсов предприятий;
- совершенствование финансовых отношений;
- уменьшение накопившихся долгов.

Меры по увеличению финансовых возможностей предприятий. Низкая платежеспособность предприятий является следствием их недостаточной эффективности (рентабельности), обусловлена макро- и микроэкономическими факторами, включая отсталость технической базы производства.

Важнейшие макроэкономические предпосылки увеличения финансовых возможностей предприятий и уменьшения неплатежей — девальвация обменного курса белорусского рубля и сокращение уровня налогообложения, направленные на улучшение внешней и внут-

ренней конкурентоспособности отечественных товаров. Поддержка белорусских субъектов хозяйствования посредством более мягкой денежно-кредитной политики (субсидирование через отрицательные процентные ставки и существенное расширение денежной массы) чревато рядом последствий (высокая инфляция, утечка кредитных ресурсов из страны), которые уже имели место в Республике Беларусь 1992—1994 гг. В конечном счете решения проблемы неплатежей посредством денежно-кредитной эмиссии оборачивались в дальнейшем раскручиванием инфляционной спирали, обесценивающей оборотный и основной капитал предприятий и уменьшающей вопреки ожиданиям коэффициент монетаризации экономики.

Девальвация белорусского рубля с одновременным отказом от политики нескольких обменных курсов позволит в рыночных условиях выявить реальное экономическое положение и перспективы отдельных отраслей и производств. Попытки же защитить внутренний рынок только с помощью усиления протекционистских мер в условиях открытых границ с республиками бывшего СССР продолжают создавать благоприятную почву для развития теневой экономики и ее дальнейшей криминализации, оттока капитала из страны. К этому ведет и наличие нескольких обменных курсов. Кроме того, проводимая валютная политика способствует перераспределению финансовых ресурсов в направлении их наименее эффективного использования (например, от экспортеров к импортерам, в пользу низкорентабельных отраслей и производств, а зачастую и с отрицательной добавленной стоимостью).

В то же время резкая девальвация обменного курса чревата ростом цен. Поэтому для смягчения инфляционных последствий данной меры целесообразно освободить от всех видов налогообложения ввозимые в страну энергетические и сырьевые ресурсы. Достаточные стимулы для их экономии создает приближение цен на них к мировому уровню. Кроме того, необходимо снижение или отмена таможенных пошлин на поступающие в Беларусь комплектующие для оживления сборочных производств, для которых имеются материально-техническая база и соответствующие трудовые ресурсы.

Важнейшей мерой повышения конкурентоспособности отечественного производства на внутреннем и внешнем рынках является снижение общего уровня налогообложения. Одновременно с целью неувеличения дефицита бюджета необходимо сокращение государственных расходов (прежде всего непроизводительных), а также повышение эффективности использования выделяемых из бюджета средств, в том числе и на содержание социальной сферы.

Вместе с тем сокращение поступлений в бюджет из-за снижения уровня налогообложения должно компенсироваться увеличением доходов бюджета от расширения продаж и частичной легализации теневого сектора экономики. Снижение уровня налогообложения приведет и к тому, что на местах дополнительными финансовыми средствами распорядятся более эффективно и оперативно, чем это сделает чиновник в центре. Для увеличения финансовых возможностей предприятий целесообразно также изменить практику взимания ряда налогов до реализации готовой продукции. Кроме того, в качестве дополнительной меры (если не будут осуществлены девальвация обменного курса и значительное снижение уровня налогообложения) можно использовать уменьшение налогов на экспортируемую продукцию и применение ряда льгот по поддержанию наиболее эффективных экспортных производств.

Проблемы налогового регулирования должны найти решение в процессе проведения налоговой реформы в стране, направленной на снижение общего уровня налогообложения, сокращение количества налогов и платежей и совершенствование их структуры. Поэтому необходимо ускорение разработки и принятия Налогового кодекса и подзаконных актов к нему.

Дальнейшая либерализация ценообразования (ценовой контроль целесообразно сохранить только на продукцию естественных монополий) будет способствовать нормальному воспроизводству основных и оборотных средств успешно работающих предприятий. Возможный же некоторый рост цен при их освобождении будет нейтрализован в последующем рыночными механизмами. Но в этом случае, во-первых, произойдет перераспределение ограниченных ресурсов в пользу наи-

более эффективных производств. Во-вторых, рост цен будет компенсирован за счет мер по снижению издержек производства, включая снижение материалоемкости и энергоемкости производимой продукции, внедрение рыночного менеджмента и контроллинга, техническое перевооружение предприятий, высвобождение излишней рабочей силы.

Важнейшими неотложными методами снижения издержек производства и повышения платежеспособности предприятий представляются реструктуризация и приватизация. В первую очередь это касается финансовой реструктуризации предприятий, которая должна проводиться в комплексе с другими видами реструктуризации (организационной, технологической, кадровой, имущественной, маркетинговой и т.п.). Требуется также разработать механизм передачи социальных объектов на баланс местных органов власти или их продажи. Реструктуризация предприятий должна активно сочетаться с ускорением приватизации. В течение следующего года предполагается завершить малую приватизацию малых предприятий коммунальной и республиканской собственности, а также ускорить акционирование крупных предприятий. В качестве промежуточного этапа необходимо активизировать процесс разгосударствления и корпоратизации крупных предприятий как переходный этап к их приватизации. Одновременно следует приступить к санации ряда крупных и средних предприятий.

В целях повышения заинтересованности руководителей в реструктуризации и приватизации целесообразно ввести в практику выделение им определенных пакетов акций предприятий с начислением дивидендов и предоставлением в дальнейшем права их льготного выкупа. Следует также использовать передачу в доверительное управление акций, принадлежащих государству.

Необходим комплекс мер и по реализации и расширению спроса на продукцию белорусских производителей, таких как формирование важнейших атрибутов товарных рынков, защита отечественных производителей и создание условий по их выходу на зарубежные рынки.

Важно создать республиканскую систему сбора и распространения коммерческой информации, а также развить сеть оптовых и

мелкооптовых рынков продовольственных товаров. Целесообразно также расширить практику фирменной и выездной торговли, что также будет противостоять организационному монополизму в сфере реализации.

Основными мерами защиты внутренних производителей представляются увеличение таможенных пошлин и сборов на импортную продукцию, аналоги которой в достаточном количестве производятся в стране, а также ужесточение санитарных и экологических требований к импортируемой продукции, введение ее сертификации.

Важнейшие условия продвижения отечественной продукции на зарубежные рынки - сохранение и расширение квоты на поставку продукции легкой промышленности в страны ЕС, организация системы сервисного обслуживания товаров длительного пользования, активизация и координация деятельности структур МИД и МВЭС по продвижению отечественной продукции, создание специализированного банка по обслуживанию экспортных поставок и др.

Решение проблемы улучшения финансового состояния субъектов хозяйствования и расширения неплатежей во многом будет определяться объемами привлечения прямых иностранных инвестиций, что позволит обновить оборудование и технологии, получить квалифицированный менеджмент, выйти с продукцией на международные рынки.

Для стимулирования внешних инвестиций необходимо внести существенные коррективы в законодательную и институциональную базу для привлечения иностранных инвестиций в экономику страны. С этой целью следует активизировать работу государственного агентства по иностранным инвестициям, в функции которого входят доведение до потенциальных инвесторов аналитической и рекламной информации о возможностях белорусской экономики, консультирование по вопросам законодательства, организация экспертизы и аудита предприятий и проектов, желающих получить инвестиции. Необходимо также принять проект Конвенции о защите прав инвестора главами правительств СНГ.

В области стимулирования внутренних инвестиций и увеличения финансовых возможностей отечественных субъектов хозяйствования первостепенное значение имеет

использование механизма индексации основного и оборотного капитала, который постоянно обесценивается в условиях инфляции. На это же направлены совершенствование амортизационной политики, распространение ускоренной амортизации не только на вводимое, но и находящееся в эксплуатации оборудование. Вместе с тем эффект от вышеперечисленных мер обесценивается в результате появления дополнительной базы налогообложения (по НДС и налогу на недвижимость). В какой-то мере данную проблему могло бы решить открытие специальных депозитных счетов субъектов хозяйствования для аккумуляции части амортизационных отчислений с последующим их использованием по целевому назначению.

Необходимо также обеспечить финансовую дисциплину в части аккумуляции амортизационных отчислений на предприятиях и целевого использования амортизационных фондов, а также реализовать меры по улучшению финансового состояния предприятий на основе селективного подхода.

Дестимулирует инвестиционную активность и снижает конкурентоспособность наших производителей инвестиционных товаров и то, что в Беларуси не применяются вычеты по НДС на отечественное оборудование.

Проблемы внешних неплатежей и расчетов в рамках СНГ частично может решить создание транснациональных финансово-промышленных групп и холдингов, Межгосударственного банка (особенно для осуществления многосторонних клиринговых расчетов). Этому же будут способствовать интеграционные процессы с Российской Федерацией и другими странами СНГ, а также интеграция регионов Беларуси и сопредельных государств.

Меры по совершенствованию финансовых отношений. Важной предпосылкой ликвидации задолженности является укрепление финансовой дисциплины, что требует разработки и реализации ряда мер по усилению финансовой ответственности за неплатежи, уклонение от уплаты налогов и несвоевременный возврат полученных кредитов. Для этого целесообразно ввести жесткую административную, материальную и другие виды ответственности руководителей предприятий за нарушение платежной дисциплины и налогового законодательства.

В частности, необходимо создание жесткой государственной системы финансового контроля и обязательной ответственности субъектов хозяйствования за задержку расчетов или уклонение от платежей. Для обеспечения этого подхода целесообразно применять специальную оперативную статистическую отчетность о суммах взаимных долгов предприятий с детальной группировкой по срокам их возникновения и погашения. В настоящее время в бухгалтерской практике и статистической отчетности предприятий выделяется только просроченная задолженность в целом и свыше трех месяцев. Однако в отчетах западных компаний задолженности распределяются по просроченным срокам погашения до 30 дней, от 31 до 60 дней, от 61 до 90 дней и более. Эта информация позволяет более адекватно отслеживать, анализировать и прогнозировать уровень ликвидности, определять кредитную политику. Введение такой отчетности облегчит выявление групп предприятий, генерирующих неплатежи.

Одновременно следует ввести процент на задолженность - по сути, тот же кредит. Это существенно поднимет ответственность предприятий по долгам, поскольку задолженность не будет обесцениваться в результате инфляции (при условии, что в банковской системе будут действовать положительные процентные ставки).

Необходимо ускорить внедрение системы межбанковских расчетов в реальном режиме времени по платежам крупными суммами, развитию и техническому переоснащению платежной системы, созданию условий для быстрых расчетов между субъектами хозяйствования. Важнейшим методом преодоления кризиса неплатежей является расширение вексельного обращения с распространением ответственности на собственность должника, и в первую очередь на реализуемые им товарные ресурсы.

Для развития системы вексельного обращения потребуются:

- принятие в окончательной редакции закона об обращении переводных и простых векселей;
- создание нормативно-правовой базы, обеспечивающей первоочередное совершение нотариальных действий, связанных с протестом векселей;

- определение правил учета и переучета векселей банками;
- проведение идентификации и анализа возникновения просроченных долгов в портфелях банков с предшествующим разовым статистическим обследованием долгов субъектов хозяйствования.

Целесообразно использование опыта Минского горисполкома по развитию системы вексельных расчетов с учетом положительных и отрицательных его сторон.

Обязательным условием повышения эффективности и платежеспособности является выдача кредитов на рыночной основе наиболее эффективным и надежным субъектам хозяйствования. Основанием для их предоставления является наличие бизнес-планов, решающих задачи сохранения и завоевания рынков сбыта продукции.

Расширению спроса и сокращению запасов готовой продукции машиностроения и других инвестиционных отраслей будет содействовать развитие лизинговых услуг. Это особенно актуально в условиях ограниченных финансовых ресурсов, высокой степени износа оборудования и техники. Для упорядочения и стимулирования лизинговой деятельности необходимо ускорить разработку и принятие соответствующих законодательно-нормативных актов, предусмотреть определенные налоговые льготы.

Создание ипотечных, поручительских и инвестиционных банков расширит финансовые возможности предприятий, особенно в части получения долгосрочных кредитов. Для стимулирования долгосрочного кредитования в банковской сфере целесообразно использование льготного налогообложения по этим видам кредитов, а также снижение норм обязательных резервов.

Следует также разработать дополнительные меры по контролю и сокращению бартерных сделок. В этих целях необходимо вести ежемесячную статотчетность по бартерным операциям.

Вместе с тем отметим, что основной причиной сохранения бартерных операций является административное регулирование обменного курса белорусского рубля, при котором предприятиям невыгодно продавать экспортную выручку в иностранной валюте по нереально установленному курсу. В процессе

импорта необходимых комплектующих, топливно-энергетических ресурсов и сырья белорусские производители сталкиваются с проблемами конвертации белорусских рублей при расчетах, что заставляет прибегать к использованию бартера во внешней торговле.

С безнадежными предприятиями, которые генерируют неплатежи, целесообразно проводить процедуры банкротства, репрофилирования или ликвидации. Для этого необходимо принятие парламентом окончательной редакции законов «О банкротстве», «О санации» и «Об управляющем в процедуре банкротства», которые создадут необходимые условия для принятия ряда нормативно-правовых актов, определяющих механизмы функционирования вышеуказанных законов.

Меры по уменьшению накопившихся долгов. Важнейшим условием смягчения платежного кризиса представляется не только принятие мер по недопущению роста новых задолженностей, но и осуществление соответствующих мероприятий по сокращению уже накопившихся долгов.

Основным направлением сокращения накопившихся долгов является финансовая реструктуризация предприятий. С этой целью необходимо провести комплексный анализ и организовать мониторинг за задолженностью субъектов хозяйствования бюджету, банкам и между собой с выделением просроченных и безнадежных долгов.

Финансовая реструктуризация должна основываться прежде всего на коммерциализации задолженности (продажа задолженностей, их обмен на акции должников, на государственные и муниципальные облигации, амортизация (постепенное погашение) части задолженностей или отсрочка выплат). К реструктурируемым предприятиям, имеющим просроченные долги, может применяться следующий комплекс мер: банковское соглашение, арбитражный договор, ликвидация, продажа, поиск кредиторов или инвесторов, в том числе стратегических. В качестве одного из правовых механизмов финансовой реструктуризации может использоваться согласительная внесудебная процедура, завершающаяся заключением соглашения между должником и кредитором и содержащая меры по урегулированию задолженности.

Ключевая роль в осуществлении финансовой реструктуризации отводится банковской системе. Поэтому Ассоциации коммерческих банков следует организовать проведение оценки качества кредитного портфеля крупнейших банков независимыми аудиторами для определения суммы и структуры невозвратной задолженности и консолидации просроченной банковской задолженности в специализированном финансово-кредитном учреждении с целью управления этой задолженностью, а также сформировать площадки по торговле различными видами долгов.

Целесообразно введение налоговых и других видов льгот для преобразуемых предприятий и участвующих в этих процессах банков. В частности, необходимо ввести систему льгот по созданию банками целевых резервных фондов или фондов риска, отменить уплату налога с продажи акций реструктурируемых предприятий, изменить оценку налогооблагаемой базы.

С целью финансового оздоровления реального сектора экономики важно создание специального резервного фонда в Министерстве финансов в составе госбюджета для предоставления средств под достаточно обоснованные проекты реструктуризации.

Для осуществления финансовой реструктуризации необходимы закон о финансовой реструктуризации предприятий и банков, разработка методик оценки перспективности реструктурируемых предприятий, а также создание соответствующей программы. Особое внимание при разработке программы финансовой реструктуризации следует уделить созданию условий и поиску потенциальных инвесторов, в том числе и иностранных.

В основу группировки предприятий с точки зрения их перспективности должны быть положены следующие важнейшие критерии: прибыльность и конкурентоспособность продукции, наличие рынков сбыта, уровень менеджмента на предприятии, технологический уровень производства в сравнении с международными стандартами, соответствие производства и продукции экологическим требованиям, энергоёмкость производства, потенциальная возможность привлечения отечественных и зарубежных инвесторов и др.

Видимо, в качестве временной меры для рассасывания накопившихся долгов целесообразно разрешить предприятиям продажу запасов готовой продукции по ценам ниже ее себестоимости.

Одной из важнейших мер по сокращению задолженности представляется проведение взаимозачетов. Вместе с тем процент погашаемых в результате зачета неплатежей, по данным Национального банка, неуклонно снижается. Полученные результаты всех проведенных взаимозачетов не оправдывают затрат на их проведение. Учитывая, что зачет встречных требований происходит между предприятиями, обслуживаемыми отдельными банками (АКБ «Белагропромбанк», АКБ «Белпромстройбанк», АКБ «Белбизнесбанк», АКБ «Беларусбанк»), целесообразно сосредоточиться на организации взаимозачетов между клиентами вышеупомянутых банков либо между предприятиями одной области. Для проведения взаимозачета предлагается также использовать институт уступки права требования, который имеет ряд преимуществ перед вексельной формой расчетов. Это потребует создания цессионных фирм по концентрации, контролю и управлению долгами субъектов хозяйствования.

Осуществляя взаимозачет с использованием кредитных ресурсов, необходимо направлять их в те точки, которые дают наибольший мультипликационный эффект погашения долгов. Сегодня в среднем по народному хозяйству мультипликатор неплатежей, рассчитанный на основе межотраслевого баланса, равен 3,5; значит, 1 руб. погашенной задолженности может дать в среднем дополнительно сокращение долгов на 2,5 руб. Для этого Национальный банк должен постоянно накапливать информацию о задолженностях (кредиторских и дебиторских) отдельных предприятий и определять направления взаимозачетов.

Что касается задолженности по заработной плате и социальным выплатам (пенсии, пособия, стипендии и др.), то кардинальное решение данной проблемы возможно только на основе соблюдения принципа соответствия доходов и расходов субъектов хозяйствования и госбюджета, т.е. главный упор должен быть сделан на предотвращение такой задолженности.

**Реализация Республиканской
целевой программы преодоления
платежного кризиса**

Наряду с комплексом важнейших мероприятий (в соответствии с основными направлениями и мерами по решению проблемы неплатежей) для контроля за ходом выполнения программы были определены общие и частные целевые показатели по снижению задолженности. В качестве общих показателей использованы: реальный объем просроченной задолженности (номинальная задолженность, дефлятированная по индексу инфляции), а также соотношение номинальной просроченной задолженности и номинального ВВП.

Частные показатели, отражающие отдельные составляющие задолженности, включают: соотношение задолженности по заработной плате к общему фонду заработной платы; соотношение задолженности в бюджет и внебюджетные фонды к общему объему поступлений; соотношение просроченной задолженности субъектов хозяйствования к общему объему прямых и инвестиционных затрат; уровень абсолютной ликвидности; уровень текущей ликвидности; платежеспособность предприятий.

Для мониторинга за целевыми показателями сокращения неплатежей и состоянием платежной дисциплины в стране разработаны методические рекомендации по проведению анализа выполнения нормативных показателей Республиканской целевой программы преодоления платежного кризиса, где определены состав целевых показателей и система критериев оценки платежеспособности предприятий, алгоритмы их расчета, источники бухгалтерской и статистической информации. В соответствии с методическими рекомендациями Министерством экономики совместно с НИЭИ ежеквартально проводятся сбор и анализ информации о выполнении нормативных целевых показателей программы преодоления платежного кризиса.

В настоящее время (по прошествии года после разработки и начала реализации программы) можно отметить улучшение показателей неплатежей. Если в 1995 г. положительная тенденция задолженности во многом определялась жесткостью проводимой в стране макроэкономической политики, то в 1997 г. даже в условиях экспансионистской денежно-кредитной политики имело место улучшение целевых нормативных показателей неплатежей (см. рис. 1— 5).

В целом по народному хозяйству в 1997 г. наблюдалась устойчивая тенденция снижения реальной кредиторской и дебиторской задолженности. При этом опережающими темпами сокращалась просроченная задолженность. В отдельные периоды имело место даже уменьшение номинальной просроченной кредиторской (в IV кв.) и дебиторской (в III и IV кв.) задолженности. В результате общие нормативные целевые показатели программы преодоления платежного кризиса по снижению реальной просроченной задолженности и отношения просроченной кредиторской задолженности в целом к ВВП в 1997 г. существенно превышены. Положительные результаты по выполнению данных целевых показателей были получены в ряде министерств и концернов.

Выполнены в основном и частные нормативные показатели Республиканской целевой программы преодоления платежного кризиса. Вместе с тем не достигнуты целевые установки по снижению отношения задолженности по заработной плате к общему фонду заработной платы.

В заключение следует отметить, что кардинально изменить ситуацию с неплатежами можно только посредством осуществления грамотной макроэкономической политики, ускорения институциональных и структурных преобразований, улучшения платежной дисциплины всеми субъектами хозяйствования, привлечения внешнего финансирования.

