

ФИНАНСОВО-ПРОМЫШЛЕННЫЕ ГРУППЫ КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

М. В. Мясникович,

*кандидат экономических наук,
глава Администрации Президента Республики Беларусь*

(Окончание. Начало в № 1)

Становление ФПГ в Беларуси

Республика Беларусь обладала достаточно мощным по валовым объемам производства и техническим возможностям промышленным комплексом. Однако уже в условиях переходного к рыночной экономике периода стало очевидным, что этот комплекс не может в достаточной степени удовлетворять потребности общества и конкурировать на мировом рынке. Состояние промышленного комплекса усугубилось отсутствием соответствующих элементов рыночной инфраструктуры, неготовностью к открытию экономических границ, потерей части внутреннего рынка и рынков стран Содружества, резким сокращением платежеспособного спроса, инфляцией, недостаточно быстрым формированием эффективных финансово-кредитных институтов, обострением проблемы взаимной задолженности предприятий, внешними долгами.

Наряду с общеизвестными предпосылками формирования ФПГ в приоритетных для Беларуси направлениях промышленности существуют и более конкретные. К ним относятся.

- острая потребность в создании новой системы инвестирования развития промышленности, в формировании интегрированных структур, способных к саморазвитию в условиях рынка;

- возрастание финансовых активов коммерческих банков и торговых фирм, являющихся потенциальными инвесторами промышленности;

- наличие серьезного структурного и финансово-инвестиционного кризиса промышленности, особенно в сфере НИОКР и высоких технологий;

- необходимость укрепления уже сложившихся технологических и кооперированных связей по производству конкурентоспо-

собной продукции, а также их обновления на иной основе;

- сложность и недостаток опыта самостоятельного выхода отечественных предприятий на внешние рынки;

- потеря значительной доли внутреннего товарного рынка Беларуси из-за появления на нем продукции крупных зарубежных, в том числе транснациональных компаний.

Создание финансово-промышленных групп в отраслях, тяготеющих к концентрации факторов производства, представляется одним из наиболее эффективных путей решения указанных проблем.

Формирование ФПГ будет способствовать реализации имеющихся преимуществ и потенциалов промышленности Беларуси и преодолению ее недостатков

Государственная промышленная политика должна быть нацелена на защиту промышленных предприятий в сферах производства с высоким уровнем риска и неопределенности хозяйственной деятельности и, напротив, на расширение конкуренции и стимулирования там, где это способствует совершенствованию производства.

Важной отличительной характеристикой многих белорусских предприятий является широкое развитие экспорта-импорта. Интернационализация рынков, приспособление к новым методам организации, знание проектов и затрат конкурентов приобретает столь же важное значение, как и внедрение новых технологий и совершенствование производства посредством реструктуризации.

Ряд предприятий могли бы составить ядро международной группы, созданной на основе металлургии, химической промышленности, машиностроения и электромеханического производства компонентов.

Отношение к программе содействия формированию финансово-промышленных групп

определяется тем, что они рассматриваются двояко: как одна из мер преодоления кризиса в промышленности и как "несущая конструкция" современной развитой экономической системы.

Создание ФПГ в Республике Беларусь возможно осуществить в рамках общей программы выхода экономики из кризиса, ее оздоровления и дальнейшего экономического роста. Стратегия формирования финансово-промышленных групп основывается на существующих в республике экономических реалиях, анализе рынков поставок и сбыта, сложившихся связях предприятий внутри страны и с иными регионами, общегосударственных приоритетах. Эта стратегия согласуется с другими программами — структурной перестройки, антимонопольной политики, развития мелкого и среднего бизнеса, конверсии и т.д.

Для ускоренного формирования ФПГ в экономике Беларуси целесообразно реализовать следующие меры:

- разработать соответствующее законодательство, регламентирующее порядок создания и функционирования финансово-промышленных групп;
- усилить мотивации банковских структур в финансировании промышленных проектов средне- и долгосрочного характера;
- установить единый порядок предоставления государственной поддержки ФПГ, дозирующего ее в соответствии с задачами промышленной политики и по четко определенным критериям;
- осуществить координацию этой поддержки со стороны различных министерств, других государственных органов управления;
- выработать рекомендации, облегчающие инициаторам создания ФПГ решение стоящих перед ними проблем.

Программа содействия формированию финансово-промышленных групп могла бы обеспечить изменение сложившейся ситуации, иначе решение структурных проблем может оказаться делом далекого будущего и обернуться трудновосполнимыми потерями.

Вместе с тем анализ положения дел в экономике Республики Беларусь свидетельствует о том, что для некоторых подотраслей организация нескольких ФПГ не целесообразна.

Процессы создания финансово-промышленных групп в Республике Беларусь как инструмента реализации приоритетов структурной политики и концентрации инвестиционных ресурсов должны основываться на индивидуальной проработке и тщательной экспертизе проектов организации совместного использования промышленного потенциала и банковского капитала, направленных на стимулирование развития в областях, имеющих решающее значение для преодоления кризисных явлений в экономике и социальной сфере.

В качестве приоритетных направлений для проектирования финансово-промышленных групп целесообразны следующие:

- осуществление инвестиционных программ (проектов), ориентированных на создание и выпуск продукции, конкурентоспособной на мировом рынке, прежде всего за счет реализации накопленного научно-технического потенциала высокотехнологичных производств, наращивания производства продукции первичной переработки топливно-энергетических и сырьевых ресурсов, увеличения экспортной направленности продукции оборонных предприятий, создания необходимых организационно-экономических предпосылок для закрепления на конкретных рынках;
- создание новых технологических цепочек и организационно-экономических связей, способствующих ускоренному и рациональному перепрофилированию сложившейся научной и производственной деятельности на направления, обеспечивающие переориентацию ресурсов с малоэффективных производств на выпуск конкурентоспособной продукции, а также возможность создания и выпуска продукции, способствующей преодолению отставания страны в передовых областях науки и техники;
- реализация инвестиционных проектов, соответствующих приоритетам в сферах экономики, определенных как первоочередные для государственной структурной политики;
- разработка и реализация коммерчески эффективных инвестиционных программ (проектов), привлекательных для частных инвесторов (негосударственных финансово-кредитных и инвестиционных институтов);
- организация взаимовыгодных кооперационных связей и реализация совместных

инвестиционных проектов с предприятиями России и государств — участников СНГ.

При создании финансово-промышленных групп с участием фирм Запада акцент целесообразно делать на их высокие технологии с дальнейшей продажей готовых товаров первоначально на рынках стран Содружества. К участникам таких ФПГ следует отнести предприятия республики, наиболее готовые к внедрению передовых технологий. Для подобных предприятий характерно наименьшее отставание в организации и технологии производства от западных фирм. При незначительных инвестициях на них возможно внедрение современных технологий. Это предприятия радиоэлектронной и электротехнической промышленности, не требующие больших затрат энергосырьевых ресурсов ("Интеграл", БелОМО и др.).

При образовании ФПГ с участием предприятий стран СНГ, прежде всего России, Украины и Казахстана, следует ориентироваться на их сырьевые ресурсы при обработке и производстве конечных изделий на предприятиях Беларуси. К этим предприятиям можно отнести предприятия химической и нефтехимической промышленности, машиностроения и сельхозмашиностроения, которые требуют больших затрат энергосырья.

При образовании национальных ФПГ основной задачей является повышение конкурентоспособности белорусских товаров на мировом рынке и устойчивости работы предприятий.

Для успешной реализации данной концепции необходима системная организационно-практическая работа предприятий и органов управления. Поскольку основные партнеры по ФПГ находятся, как правило, за рубежом, предстоит обеспечить координированную деятельность многочисленных организаций и государственных институтов, создать межгосударственные и смешанные комиссии, группы и т. п.

Существенную роль в формировании ФПГ следует сыграть предприятиям, НИИ и КБ оборонного комплекса. Необходимым условием их широкого вхождения в состав ФПГ должна стать четкая регламентация особенностей объединения неприватизируемых предприятий, их взаимоотношений с генеральными заказчиками и государственным бюджетом.

Стремление банковского капитала выйти за рамки депозитно-ссудного обслуживания промышленных предприятий, подключиться к операциям по мобилизации, перераспределению и управлению капитальными потоками широко распространится и на другие отрасли, обладающие высоким экспортным потенциалом. Так, становление финансово-промышленных групп топливно-энергетического комплекса сопровождается повышенной конкуренцией коммерческих банков, инвестиционных компаний.

Среди диверсифицированных групп, объединяющих предприятия отраслей, находящихся на разных этапах жизненного цикла, финансово-промышленные группы будут располагать большими возможностями для перераспределения ресурсов из сворачиваемых производств в новейшие.

При погашении акциями предприятий части их задолженности поставщикам из других государств Содружества ускорится формирование ФПГ из предприятий этих стран. Такого рода интеграционные процессы охватят скорее всего промышленность России, Украины, Казахстана и Беларуси — как государств с наиболее высоким уровнем интеграции.

В то же время за счет тщательного продуманного создания конкретных финансово-промышленных групп следует устранять потенциальные возможности появления негативных тенденций, чему должны способствовать объективная экспертиза проектов ФПГ, систематический анализ их деятельности и введение специальных регулируемых мер (договорные соглашения между участниками группы, присутствие представителей органов государственного управления в наблюдательных советах).

Как любое новое явление, финансово-промышленные группы, хотя и имеют ряд объективных предпосылок для создания, выступают инородным образованием в экономике республики. Для становления такого нового класса структур, как ФПГ, необходимо выполнение ряда мероприятий, создающих благоприятную среду (правовую, экономическую, информационную и др.) для образования и функционирования этих групп.

Учитывая темпы реформирования экономики в республике, создание финансово-промышленных групп необходимо перевести на уровень государственной политики. Госу-

дарственные органы управления должны ускорить обобщение имеющегося в других странах опыта и учитывать его при подготовке нормативно-правовых документов.

Главные усилия при этом следует сосредоточить на разработке системы нормативно-методических документов, определяющих основные положения научно-технической, финансово-инвестиционной, внешнеэкономической деятельности ФПГ, ориентированные прежде всего на использование органами государственного управления и субъектами хозяйствования.

Для предприятий, организаций и учреждений необходимо разработать методические материалы, отражающие практические вопросы создания и функционирования ФПГ, такие, как нормативно-законодательные акты, регулирующие порядок создания и функционирования финансово-промышленных групп; требования к проекту группы; рекомендации по созданию проекта; порядок прохождения экспертизы проекта и регистрации группы.

Следует предусмотреть проведение ряда работ на предприятиях в целях создания условий, отвечающих требованиям, изложенным в нормативно-правовых документах, регламентирующих создание и функционирование ФПГ, а также требованиям зарубежных партнеров и инвесторов, если предполагается их привлечение.

Необходимо организовать обучение кадров органов государственного управления, подготовку менеджеров высшего и среднего звена предприятий, подбор специалистов. Для этого может быть использовано проведение семинаров, консультаций, выпуск информационно-методических материалов, издание тематических сборников и т.д. Обучение и подготовка кадров должны быть первоочередным этапом работы на предприятиях в рамках создания ФПГ.

Потребуется создание комплексной информационно-справочной системы финансово-промышленной группы, обеспечивающей всех участников необходимой информацией о рынках поставок и сбыта, рынках ценных бумаг и ссудного капитала, оперативной информацией о показателях работы ФПГ и другими данными. Следует также создать и ввести Реестр финансово-промышленных групп, базу данных об основных технико-экономи-

ческих параметрах работы ФПГ. Сравнительно легкий доступ хозяйствующих субъектов к информации, необходимой для принятия деловых решений, станет почвой для цивилизованного и эффективного рынка.

Благоприятный режим для инвестиций формируется через принятие ряда специальных налоговых льгот.

Республика Беларусь стремится к широкомасштабному международному сотрудничеству, без которого при проведении экономических реформ не обойтись.

Необходимо уточнить политику по демонаполизации и разукрупнению отдельных производств. Утвердив программу акционирования предприятий на начальном уровне, не следует принуждать ни одно предприятие к вхождению в состав более крупной группы. Если, однако, после преобразования в акционерные общества небольшие предприятия выразят желание войти в состав уже существующей группы и сформировать новую, осуществить это будет гораздо проще, если все эти предприятия являются акционированными. Облегчается также и процесс отказа небольших предприятий от вхождения в состав групп.

Ключевым моментом при определении обязанностей государства и предприятий при создании государственных акционерных компаний служит выявление различий в обязанностях сторон, особенно в части управления собственностью и хозяйственно-оперативной деятельностью. Соответствующие обязанности должны быть зафиксированы более точно, чем это сделано в действующем законе об акционерных обществах, обществах с ограниченной ответственностью и обществах с дополнительной ответственностью и примерном типовом уставе компании.

Необходимо предусмотреть, чтобы директора предприятий получали согласие на утверждение того или иного решения собственником, если эти решения потенциально влияют на стоимость и значимость предприятия, его перспективы. В обязанности директоров предприятий, контрольным пакетом которых владеет государство, должно входить принятие решений функционального характера, связанных с ежедневной работой предприятия.

Деятельность представителей государства в правлениях акционерных обществ была бы

более эффективной. если бы они прошли соответствующую подготовку и имели методические пособия.

Исследование вопроса о законодательном и нормативно-методическом обеспечении создания и функционирования финансово-промышленных групп в рамках Содружества Независимых Государств позволяет утверждать, что заранее полностью разработать законодательство не представляется возможным. Порядок формирования национальных и транснациональных корпоративных структур, регулирование отдельных сторон деятельности субъектов хозяйствования различных организационно-правовых форм и имущественно-хозяйственных отношений между ними необходимо будет корректировать по мере создания конкретных финансово-промышленных структур, выявляя при этом недостатки существующего законодательства и совершенствуя его.

Следует обратить внимание и на такие особенности переходного периода, как изоляция торгово-финансового капитала от производства и сильнейший инвестиционный спад в экономике. Банки и другие вновь возникшие финансово-кредитные институты концентрируют свою активность в основном на высокодоходных краткосрочных торговых кредитах и спекулятивных операциях и не всегда заинтересованы в условиях инфляции в производственных инвестициях. В то же время предприятия, имея низкую рентабельность и находясь под воздействием инфляции, фактически лишены возможностей собственного инвестирования и постоянно испытывают недостаток оборотных средств. Прямые централизованные вложения ограничены возможностями госбюджета.

В этих условиях необходима разработка системы государственной поддержки банков и инвестиционных компаний, которая обеспечит переориентацию их интересов.

Одной из важнейших задач государства по поддержке ФПГ с учетом неразвитости фондового рынка является принятие конкретных мер по его становлению, развитию и государственному регулированию. Целесообразно обращать внимание потенциальных участников всевозможных ТНК на увеличение объема требований по предоставлению всевозможных льгот и обеспечению государством

всяческих мер стимулирования создания финансово-промышленных групп. Исходя из принципа добровольности и экономической необходимости создания группы и участия в ней конкретных субъектов хозяйствования, ФПГ должна осуществлять деятельность таким образом, чтобы в целом достичь самообеспечения промышленными и финансовыми источниками. Каждый член транснациональной финансово-промышленной группы должен принимать активное участие в оздоровлении национального бюджета своей страны, уменьшая его дефицит и зависимость от иностранных инвестиций. В противном случае создание ФПГ теряет смысл, заключающийся в становлении и укреплении национальных экономик государств. Механизм оперативной государственной поддержки ФПГ должен быть обеспечен только для групп, осуществляющих деятельность в приоритетных отраслях экономики, обладающих высоким экспортным потенциалом.

Что касается непосредственно мер государственной поддержки участников финансово-промышленных групп, то здесь целесообразной является передача в коммерческое или доверительное управление ФПГ закрепленных за государством пакетов акций предприятий — участников группы. Как известно, смысл траста заключается в возможности более грамотно распорядиться имуществом. Доверитель (собственник) передает свое имущество профессионалу, который использует его наиболее эффективно. И с этих позиций передача в доверительное управление государственных пакетов акций выгодна не только участникам ФПГ, получающим в управление имущество, которое при должном управлении может обеспечить значительный предпринимательский доход, но и государству.

Актуальным является предоставление государственных гарантий для привлечения различного рода инвестиционных ресурсов. Максимальное использование этого фактора будет иметь решающее значение для обеспечения благоприятных условий при создании и деятельности ФПГ. Предоставление государственных гарантий под средства, привлекаемые для финансирования инвестиционных проектов финансово-промышленных групп, преследует две цели: стимулирование слияния финансового и промышленного капитала

как средства финансирования промышленно-сти и привлечение внебюджетных инвестиций под проекты с высокой степенью надежности. Причем государство должно предоставлять гарантии исключительно для финансирования инвестиционных проектов ФПГ, а не деятельности групп в целом, и только в тех случаях, когда эти проекты удовлетворяют определенным требованиям (доказанная реализуемость в сроки, не превышающие 3 года; участие в инвестировании частного инвестора; соответствие приоритетам государственной промышленной политики).

Некоторые прогнозы и оценка возможных последствий создания ФПГ в Республике Беларусь

Рассматривая вопрос о формировании в Беларуси финансово-промышленных групп, приходится констатировать, что возможности их создания или объединения белорусских предприятий в ТНК пока невелики. Большинство предприятий республики не акционировано, и присоединение их к ФПГ невозможно. Кроме того, предприятия Беларуси, как и других стран СНГ, имеют огромную кредиторскую задолженность, а значит, включение их в финансово-промышленные группы без санации проблематично. Преобразование отношений собственности в республике осуществлялось без надлежащей программной и научной проработки. Основа ФПГ – финансовая сторона – является весьма неразвитой и пассивной, поскольку бывшая социалистическая система функционировала при прямом распределении всех видов материальных, финансовых и товарных ресурсов.

Одновременно следует учитывать, что от недавнего прошлого сохранились веские аргументы в пользу создания крупных как национальных, так и транснациональных компаний и групп. Социалистическая система была в высшей степени централизованной, поэтому логичным являлось создание очень крупных предприятий, т.е. налицо то, к чему западные фирмы, входящие в финансово-промышленные группы, шли десятилетиями.

Старая система отличалась высокой степенью вертикальной интеграции. Каждое предприятие в определенном смысле не было отдельным, независимым, оно больше напоминало участника западной ФПГ. Отличие,

конечно, было и являлось ключевым – полная зависимость от центральных планирующих государственных структур.

Еще один важный фактор, о котором экономисты и ученые, предлагающие модели (подходы) реформирования народного хозяйства Беларуси, зачастую забывают: общественное восприятие перемен. Как свидетельствуют социологические исследования, в Беларуси не приемлют как капиталистическую систему, так и прежний командно-распределительный экономический строй. В связи с этим не следует исключать разумный синтез разных систем. Общество может развиваться устойчиво и динамично, базируясь на достижениях социализма, современного капитализма и на национальных ценностях. При этом благоприятные условия для формирования интегрированных структур (ФПГ, холдинги и т.д.) должны быть созданы как в промышленности, так и в аграрном секторе.

Принимая во внимание сказанное, можно утверждать, что ни шоковая терапия, ни постепенный традиционный подход не будут эффективными: истинный путь лежит посередине. Суть стратегии состоит в том, что необходимо развивать новое рыночное хозяйство параллельно со старым, государственным. При этом сферы влияния следует четко разграничить, иначе государство не сможет обеспечить в производстве и торговле здоровую конкуренцию, а власть и чиновники погрязнут во взяточничестве и коррупции. В первом случае власть должна быть отделена от собственности, а государственное управление необходимо осуществлять исключительно экономическими методами на базе совершенного законодательства. Во втором случае власть государства должна быть исключительно полной, и в первую очередь как собственника. При этом руководство сектором экономики для государства будет весьма затруднительно, поскольку придется постоянно сталкиваться с противоречиями интересов. С одной стороны, государство как собственник заинтересовано в снижении налогов для своих предприятий, стремится осуществлять крупные инвестиционные программы, повышать закупочные цены, монопольно владеть рынком, получать экспортные льготы и защищать внутреннего товаропроизводителя от зарубежных конкурентов. С другой стороны, государство

как общественно-политический институт стремится повышать налоги для пополнения госбюджета, снижать закупочные цены, проводить политику здоровой конкуренции, увеличивать поступления в бюджет от экспорта и насыщать рынок более дешевыми и качественными товарами.

Поэтому на первом этапе каждый проект ФПГ следует тщательно прорабатывать, в том числе на основе многовариантности, экономической и социальной обоснованности, подтверждаемых экспертным заключением. В качестве обязательного ограничительного условия при вхождении белорусских предприятий в транснациональные финансово-промышленные группы должно быть лишение руководства ТНК права в одностороннем порядке закрывать наши предприятия.

Следует согласиться с мнением белорусских ученых-экономистов (Михайловой-Станюты и других), согласно которому при определении условий вхождения белорусских предприятий в транснациональные ФПГ необходимо учитывать экономическую благополучность мощностей, перспективу развития, а также вероятность появления других партнеров, в первую очередь в странах Содружества.

При оценке промышленных объектов или их частей продажная цена не должна формироваться только как сумма затрат на их создание. Цена вытекает из способности реализуемого объекта приносить прибыль, поэтому цена объектов по методу капитализации прибыли должна рассчитываться по оценке будущего дохода (чистой прибыли) по разработанному бизнес-плану.

Главный вывод заключается в том, что в условиях переходной к рынку экономики не только возможно, но и крайне необходимо создание предпосылок и государственное стимулирование развития процессов становления крупных предпринимательских структур, и в частности ФПГ. Только в этом случае возможно формирование нового типа промышленной организации, обеспечивающего в современном мире выживаемость и конкурентоспособность национальной экономики, ее перспективный рост. Создание ФПГ на основе взаимной кооперации с привлечением кредитно-финансовых учреждений, имеющих широкие инвестиционные возможности, позволяет осуществить совместную реализацию

целей, недостижимых или труднодостижимых отдельно взятым предприятием. Самим предприятиям без государственной поддержки и ориентации реализовать такое объединение в нынешней ситуации довольно сложно. Если же положиться на естественные процессы, то необходимую реорганизацию промышленности, а значит, и восстановление экономического роста придется отложить на отдаленную перспективу. Однако становление и развитие ФПГ как естественным путем, так и под патронажем государства требуют наличия ряда обязательных предпосылок, в частности:

создания исходной, соответствующей условиям рынка правовой базы по регламентации и регулированию деятельности субъектов хозяйствования, имущественных и иных отношений между ними с четким закреплением прав частной собственности, а также специального законодательства о создании ФПГ;

проведения кардинальной реформы собственности и предприятий государственного сектора, высокого уровня приватизации с привлечением к этому процессу наибольшего количества предполагаемых собственников;

наличия развитой сети банков, других финансово-кредитных учреждений и инвестиционных компаний, переориентации их с текущей торгово-посреднической деятельности на средне- и долгосрочное инвестирование в производство, что, безусловно, предполагает осуществление комплексных мер по макроэкономической стабилизации.

Без этих обязательных предпосылок создание ФПГ может стать безрезультатной попыткой.

Этапы совершенствования новой законодательной базы представляются следующими:

- разработка гражданского законодательства, максимально приближенного к системам права, действующим в развитых странах, но с учетом специфики переходного периода;

- принятие специального закона о компании по типу существующего в странах ЕС вместо действующего, как правило, в постсоветской экономике закона о предприятии;

- подготовка и введение в действие комплекса нормативно-правовых и методических документов, регламентирующих порядок создания и деятельности ФПГ, без противоре-

чий и неточностей в части конкретных способов формирования ФПГ, отношений контроля и подчиненности между головной компанией и зависимыми фирмами

Необходимо также активизировать деятельность, и в первую очередь правительственных структур и политиков, по созданию условий для формирования совместных ФПГ в рамках стран СНГ. Безусловно, при этом не надо забывать и следует учитывать при разработке соответствующих документов, что внутренняя экономическая ситуация, социальная напряженность, различия в векторах экономической и социальной политики подталкивают некоторые страны Содружества на шаги, отнюдь не способствующие экономической интеграции.

Так, цены на товары в межгосударственных поставках в рамках СНГ по производственной кооперации сейчас оказались выше тех, по которым аналогичные товары экспортируются в страны дальнего зарубежья. Непрерывный рост договорных цен привел к тому, что экспортируемые товары в государствах Содружества стали неконкурентоспособными.

Одними из причин, сдерживающими товарооборот между партнерами по СНГ, являются отсутствие согласованного порядка применения налога на добавленную стоимость по товарам и услугам, экспортируемым в рамках Содружества, несогласованная тарифная политика.

В настоящее время, когда ситуация на товарных рынках кардинально изменилась и проблему дефицита основных товаров сменила проблема их сбыта, налог на добавленную стоимость в странах СНГ тормозит увеличение объемов товарооборота, развитие кооперативных связей

Налоговая ориентация стран СНГ на экспорт в третьи страны ведет к развитию импорта из дальнего зарубежья, вытеснению отечественных товаропроизводителей с внутренних рынков. Такое смещение ориентиров сопряжено с сокращением объемов иностранных инвестиций, ростом кредиторской задолженности, застоём на финансовом и фондовом рынках и иными негативным последствиями.

Серьезной проблемой, требующей взвешенного подхода и решения политиков, является угроза "торговой войны" между госу-

дарствами — участниками СНГ. При этом необходимо отметить, что элементы этой "войны" наблюдаются в рамках Таможенного союза из-за разобщенности налоговой и таможенной политики государств, отсутствия системы действующих соглашений.

Не менее важно и усиление координации внешнеэкономической деятельности. Сложный комплекс проблем предстоит решать в части образования Платежного и в дальнейшем Валютного союзов, что должно стать основным направлением работы на ближайшие годы. Трудности решения этих проблем состоят в том, что страны-участницы СНГ и Союза Беларуси и России еще не выработали четких взаимных обязательств. Речь идет о сбалансированном подходе к валютному регулированию, взаимной конвертируемости валют, унификации платежно-расчетных систем, о выравнивании платежных балансов, правилах и процедуре взаимоотношений резидентов и нерезидентов.

Рассматривая возможность монополизма и его проявления при создании ФПГ, следует сделать вывод, что монополия — это определенная форма рыночного поведения, для которого высокая концентрация производства может служить одной из предпосылок. Антимонопольное законодательство должно быть направлено против монопольного поведения субъектов хозяйствования, но не концентрации промышленного и финансового капитала.

В заключение настоящего исследования необходимо отметить общие для стран — участниц СНГ стратегические цели, связанные с развитием экономической интеграции, межгосударственным разделением труда, со специализацией и кооперацией производства:

- формирование условий и обеспечение стабильного развития экономик стран СНГ;
- повышение жизненного уровня населения;
- обеспечение экономической и экологической безопасности, минимизация экономических и военных угроз со стороны других государств и интеграционных сообществ;
- создание условий для объединения инвестиционных потенциалов стран СНГ в целях организации высокоэффективного конкурентоспособного производства, развития взаимовыгодной торговли, образования ФПГ;

- обеспечение доступа к товарным, трудовым, финансовым, фондовым рынкам, информационным ресурсам;

- создание системы поддержки и совместного использования имеющихся стратегических ресурсов, транспортных артерий, портов, коммуникаций, производственных мощностей, рационального использования природных ресурсов на основе специализации и кооперации;

- согласованная структурно-технологическая перестройка национальных экономик, сохранение и развитие трудового и интеллектуального потенциалов.

Для того чтобы страны СНГ могли экономически сколько-нибудь существенно влиять на рынки Европы и Азии, им необходимо до конца текущего столетия увеличить свой общий товарооборот по крайней мере в 2 раза, а объем ВВП – примерно в 1,5 раза.

Этому должны быть подчинены и текущие цели, и задачи государств – участников Союза Беларуси и России, связанные с преодолением имеющихся экономических и социальных деформаций, развитием и укреплением общего рынка, созданием благоприятного режима для товаропроизводителей.

Экономическая политика, как подсказывает жизнь, государств – участников Союза Беларуси и России и стран СНГ в целом в ближайшие годы должна ориентироваться на развитие внутреннего рынка, обеспечение внутренней самодостаточности, защиту отечественного товаропроизводителя, улучшение использования производственных мощностей. Необходимо, во-первых, закрепить наметившийся в 1996 – 1998 гг. рост объемов производства; во-вторых, создать условия, при которых оживление производства будет направ-

лено на удовлетворение внутренних потребностей стран Содружества, а не только на рост экспорта в дальнее зарубежье; в-третьих, создать наиболее благоприятные условия для товаропроизводителей из стран СНГ; в-четвертых, обеспечить баланс пропорций между сельским хозяйством, промышленностью и торговлей.

Для этого нужно обеспечить сближение национального законодательства, правовых и экономических условий деятельности субъектов хозяйствования, сформировать средний класс собственников, создать систему государственной поддержки приоритетных направлений межгосударственного сотрудничества, ФПГ, ТНК, решить проблемы неплатежей и обеспечения сбалансированности торгово-платежных отношений между странами СНГ.

Межгосударственное сотрудничество по стабилизации национальных экономик должно базироваться на уже созданных мощностях в основном традиционного технического уровня с одновременной подготовкой базы для распространения нововведений ресурсо- и энергосберегающего уклада. В связи с этим важное значение на данном этапе для стран СНГ приобретает задача определения приоритетов экономического развития с учетом баланса интересов всех государств, входящих в СНГ. Такими приоритетами являются улучшение использования научно-технического потенциала, топливно-энергетических ресурсов, транспортно-коммуникационных систем, углубление производственной специализации и кооперации, развитие приватизации и акционирования, совершенствование форм и механизмов экономического сотрудничества и реализации их в государствах Содружества.

