

## РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ В ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД

**А. В. Богданович,**

*кандидат экономических наук, зам. директора НИЭИ  
Министерства экономики Республики Беларусь*

Становление Республики Беларусь как суверенного государства, переход ее экономики к рыночным отношениям требуют проведения целенаправленной региональной политики. Рациональное внутриреспубликанское разделение труда и комплексное социально-экономическое развитие административно-территориальных единиц во многом способствуют этому процессу.

Региональная политика в Беларуси определяется системой целей и задач органов государственной власти по управлению социально-экономическим развитием внутриреспубликанских регионов, а также механизмом их реализации. В качестве внутриреспубликанских регионов в Беларуси выступают области и г. Минск, которые существенно различаются как по уровню социально-экономического развития, так и по структуре хозяйства. Сложившееся административно-территориальное деление республики на 6 областей существует неизменным с 1960 г. В результате в каждой из них сформировался свой территориально-хозяйственный комплекс, особенности которого необходимо учитывать при проведении региональной политики.

В составе бывшего СССР Беларусь являлась одним из крупных регионов страны, но не имела столь значительных внутриреспубликанских различий по сравнению с такими республиками, как Российская Федерация, Украина, Казахстан. Поэтому своей целенаправленной региональной политики фактически не проводилось. Территориальное управление и планирование были ограниченными и относились главным образом к местному хозяйству. Региональная политика осуществлялась в рамках парадигмы централизованного планирования, с преобладанием административных методов управления, доминированием отраслевых и ведомственных интересов при размещении государственных предприятий.

Регулярно разрабатываемые Схемы развития и размещения производительных сил республики имели преимущественно отраслевой характер и далеко не всегда реализовывались. Для преодоления концентрации производства в Минске и других крупных городах определялись малые и средние города для первоочередного развития, но во многих из них так и не были размещены промышленные предприятия, иные градообразующие объекты, которые могли бы быть экономической базой их роста.

В Беларуси составлялись и утверждались Схемы и проекты районных планировок, но они реализовались локально и не оказали заметного влияния на формирование региональной политики. Интересные предложения по совершенствованию региональной политики сделаны в разработанной БелНИИП градостроительства Генеральной схеме комплексной территориальной организации (ГСКТО) БССР, но ее так и не утвердили.

В целом резервы внутриреспубликанского разделения труда были задействованы крайне недостаточно и их использование находилось в постоянном противоречии с отраслевой (ведомственной) системой управления, унитаризмом и патерналистской политикой союзного государства, которая подрывала стимулы у местных органов власти самостоятельно принимать решения.

Острой являлась проблема комплексного социально-экономического развития отдельных административно-территориальных единиц - областей, городов, сельских районов. Для ее решения разрабатывались планы комплексного экономического и социального развития, однако надежного механизма реализации так и не было создано. Не дал ожидаемых результатов и "региональный хозрасчет", так как основное внимание уделялось пропорциям отчислений платежей в республиканский и территориальные бюджеты, распределению

созданного имущества между субъектами собственности, взаимоотношениям местных органов управления и субъектов хозяйствования. Задачи же повышения эффективности воспроизводственных процессов во внутриреспубликанских регионах практически не решались.

Серьезно осложнил решение региональных проблем последовавший в результате распада СССР глубокий социально-экономический кризис. Вместе с тем преодоление кризисного состояния экономики требовало единства действий республиканских и местных органов управления по активизации производства, проведению экономических реформ, социальной защите населения, решению экологических проблем. Для этого Программой неотложных мер по выходу экономики из кризиса, разработанной в сентябре 1994 г., предусматривалось восстановить вертикальную подчиненность экономических органов управления (Министерство экономики - Комитеты по экономике и рыночным отношениям облисполкомов и Минского горисполкома - экономические структуры рай(гор-) исполкомов). В связи с этим в сентябре 1994 г. в Минске состоялось совещание председателей областных, городских (городов областного подчинения) и районных Советов депутатов, на котором обсуждался вопрос «Реформы системы государственного управления и роль местных органов власти в преодолении кризиса». В докладе Президента Республики Беларусь А.Г.Лукашенко и выступлениях участников совещания рассматривался важный вопрос о совершенствовании системы государственного и местного управления, которая должна обеспечивать как жесткую вертикальную централизацию, так и самостоятельность на местах. Были поставлены задачи найти оптимальное сочетание взаимодействия государственного управления территориями и местного самоуправления, создать такую систему управления от центральных до местных исполнительно-распорядительных органов, которая была бы способна обеспечивать решение множества сложнейших задач переходного периода.

***Основными направлениями социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996 — 2000 годы определена главная цель региональной политики — рацио-***

нальное использование социально-экономического и экологического потенциалов регионов, объективных преимуществ территориального разделения труда для создания благоприятных условий жизни населения во всех регионах страны. Для ее достижения необходимо:

- максимально задействовать внутренний потенциал каждого региона;
- сократить неоправданный разрыв в уровнях социально-экономического развития регионов;
- удержать в социально безопасных рамках безработицу в крупных городах;
- преодолеть отрицательные последствия радиоактивного загрязнения в Гомельской и Могилевской областях, отдельных районах других областей [2. С.18].

В ближайшей перспективе ***важнейшими направлениями региональной политики*** являются:

- формирование региональных систем социальной и производственной инфраструктуры;
- обеспечение экологической безопасности проживания населения;
- социально-экономическая реабилитация территорий, пострадавших от чернобыльской катастрофы;
- совершенствование системы расселения;
- формирование и развитие региональных рынков трудовых ресурсов, потребительских товаров и др.;
- совершенствование территориальной организации сельскохозяйственного производства, развитие различных форм собственности и хозяйствования;
- развитие отраслей социальной сферы с учетом демографической структуры населения и особенностей расселения;
- ускорение приватизации объектов коммунальной собственности;
- формирование в регионах с благоприятными условиями свободных экономических зон (СЭЗ), в крупных городах — технопарков и инновационных центров.

Региональная политика должна быть направлена на создание в каждом регионе ресурсно-финансового потенциала, достаточного для решения основных задач социально-экономического развития: обеспечение комп-

лексного развития региональных инфраструктурных систем, сокращение разрыва в уровне и качестве жизни в городах различных категорий и сельской местности.

Для решения этих задач целесообразно:

- разграничить функции республиканских и региональных органов управления, передав большую их часть по социальному развитию и охране окружающей среды в регионы, обеспечив при этом возможности их реализации;
- создать эффективную финансовую базу, основанную на двух самостоятельных бюджетных системах (республиканской и местной) с четким разграничением их доходов и расходов;
- сформировать фонд регионального развития, средства которого будут направляться на финансирование эффективных проектов и выравнивание уровня социально-экономического развития регионов;
- преодолеть ведомственность в управлении и использовании территориальных ресурсов;
- осуществить разграничение функций местных органов государственного управления (президентской вертикали) и местного самоуправления.

**Механизм реализации региональной политики** должен предусматривать:

- использование государственных инвестиций для развития социально-экономической инфраструктуры регионов;
- создание региональных корпораций содействия малым и средним предприятиям;
- введение регионально дифференцированных ставок налогов, поступающих в местные бюджеты;
- выделение целевых субсидий из республиканского бюджета местным органам власти;
- размещение госзаказов на продукцию и услуги предприятий, расположенных на территории депрессивных регионов;
- применение санкций за инвестиции в перенасыщенные производством регионы, а также за загрязнение окружающей среды;
- нормирование потребления отдельных видов регионально локализованных ресурсов;
- прямое финансирование региональных программ за счет средств республиканского бюджета;

- косвенное дотирование развития хозяйства регионов за счет льготных инвестиционных кредитов и налогов.

Объектами особого внимания со стороны государства должны быть **проблемные регионы**, которые выделяются специфическими природными, социально-экономическими и экологическими условиями. К их числу следует отнести территории, подвергшиеся радионуклидному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС; Белорусское Полесье, Белорусское Поозерье, Минский столичный округ, Солигорский промышленный район, Новополоцкий промышленный узел; районы, граничащие с Польшей, республиками Балтии, Украиной, Российской Федерацией; депрессивные регионы, к которым следует отнести прежде всего районы с низким экономическим потенциалом, а также поселения, имеющие градообразующие предприятия, находящиеся на стадии банкротства, и высокий уровень безработицы.

Важнейшей задачей региональной политики ближайшего периода является поддержка «точек роста» в виде промышленных центров, районов с высокоэффективным сельским хозяйством, свободных экономических зон, технопарков и инновационных центров. Для стимулирования деловой активности в регионах приоритетного развития целесообразно предоставление субъектам хозяйствования налоговых льгот, субсидий и кредитов.

**Перспективные направления региональной политики определены в Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь до 2010 г.**, которая предусматривает, что для ее реализации необходимо во все возрастающей мере опираться на возможности и инициативы местных органов государственного управления и самоуправления жителей соответствующих регионов, поскольку многие жизненно важные проблемы жизнеобеспечения и безопасного проживания населения решаются именно на этом уровне [3. С.174, 175].

Для обеспечения устойчивого развития Беларуси действия местных органов управления и самоуправления должны быть нацелены на формирование эффективной пространственной структуры производства, обеспечивающей рациональное природопользова-

ние, защиту природы от неблагоприятного воздействия на локальные экосистемы производственной и хозяйственной деятельности населения, оздоровление среды обитания.

Важнейшими задачами деятельности местных органов власти по обеспечению устойчивого развития регионов на краткосрочную перспективу должны стать:

- стабилизация социально-экономической ситуации;
- регулирование демографической обстановки;
- выявление и контроль экологически проблемных ситуаций в регионе;
- совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей производственную, хозяйственную деятельность, порядок использования местных ресурсов;

- ориентация общественного сознания.

К числу задач стратегического характера следует отнести:

- достижение сбалансированного экономического, социального и экологического развития внутриреспубликанских регионов;
- формирование в городских и сельских поселениях полноценной среды обитания в рамках единой градостроительной политики страны;
- создание юридических, правовых, экономических и иных условий, регламентирующих развитие в регионах экологически опасных видов деятельности.

Важнейшими задачами местных органов власти по обеспечению устойчивой социально-экономической и экологической ситуации в регионах являются:

- преимущественная поддержка (упрощенный порядок регистрации, предоставление налоговых и других видов льгот, информационное, инфраструктурное содействие и др.) на местном уровне тех видов предпринимательской деятельности, которые обеспечивают наибольшую экономическую отдачу, способствуют снижению затрат ресурсов, ограничивают отрицательное воздействие на окружающую среду;

- проведение активной политики занятости, включающей меры по стимулированию создания новых рабочих мест, привлечению безработных и пенсионеров к выполнению сельскохозяйственных и других видов работ, а также различные формы помощи и поддер-

жки безработных, желающих открыть собственное дело;

- участие в разработке и контроль за осуществлением экономических мер, приводящих к структурной перестройке экономики региона, с тем чтобы максимально ограничить возможность развития производств и видов деятельности, ухудшающих экологическую обстановку в регионе.

Обеспечение устойчивого развития отдельных регионов и Республики Беларусь в целом во многом зависит от совершенствования государственного управления процессами развития территориальных образований.

Важнейшей задачей новой региональной политики является создание основы управления развитием территории, обеспечивающей формирование качественной среды жизнедеятельности населения, стимулирование рационального использования территории и обеспечение условий для дальнейшего сохранения, улучшения и воспроизводства среды обитания [3. С. 180].

Переход экономики к рыночным отношениям коренным образом меняет формы и методы взаимодействия территориальных органов управления с республиканскими органами, и также с хозяйствующими субъектами рыночной системы. Расширяются права и ответственность местных органов власти в обеспечении экономического и социального развития территорий, создаются предпосылки для экономической заинтересованности внутриреспубликанских регионов в достижении высоких результатов производственной деятельности на своей территории, увеличении их вклада в развитие хозяйственного комплекса страны.

Регулирование территориального развития основывается на согласованном взаимодействии централизованного управления социально-экономическим развитием внутриреспубликанских регионов и управленческой деятельности местных органов власти.

Главной функцией республиканских органов власти по регулированию региональных процессов является осуществление такого управляющего воздействия на социально-экономическое развитие отдельных территорий, которое обеспечивало бы интересы страны в целом. Местные органы власти прежде всего заинтересованы в обеспечении наиболее

благоприятных условий жизни для населения своего региона.

При совершенствовании территориальной системы управления в Республике Беларусь целесообразно руководствоваться следующими подходами:

- территориальное управление является частью целостной системы республиканского управления и реализуется в рамках ее изменения в целом;
- процесс реформирования территориальной системы управления должен реализовываться в стратегическом и тактическом направлениях;
- реорганизации территориальных органов управления применительно к условиям рыночной экономики должны предшествовать научно обоснованное определение функций указанных органов на всех уровнях и их взаимодействие. При этом важно определить именно те функции, которые действуют в условиях перехода к рынку. Здесь практически невозможна механическая трансформация действующих оргструктур, необходима их радикальная реорганизация.

***Основные принципы и направления перестройки региональных систем управления*** вытекают из изложенных выше подходов и предполагают:

- четкое разграничение функций и полномочий между республиканскими и местными органами;
- полную адекватность деятельности органов территориального управления основам функционирования суверенного государства и законам рыночной экономики;
- формирование территориальных органов управления на функциональной основе, позволяющей резко ограничить использование командно-распределительных и узкоотраслевых методов управления;
- обеспечение необходимой степени устойчивости структуры государственной исполнительной власти в период становления и развития рыночных отношений;
- отказ от прямого вмешательства органов территориального управления в деятельность хозяйствующих субъектов, косвенное регулирование деятельности субъектов негосударственных форм собственности;
- гарантированность свободы предпринимательской деятельности и реализации прав

собственника различных экономических субъектов;

- децентрализацию и демонополизацию структур хозяйственного управления;
- установление контроля за использованием ресурсов и имущества, составляющих достояние республики;
- проведение государственной политики в социальной сфере (здравоохранении, культуре, образовании, пенсионном обеспечении), сфере занятости населения, экологии и др.;
- обеспечение безопасных условий жизнедеятельности граждан;
- активный поиск наиболее рационального сочетания централизованных и децентрализованных форм управления внутриреспубликанскими регионами.

Создание новой системы территориального управления невозможно без прохождения промежуточных стадий перестройки организационной структуры, сопряженных с этапами перехода к рыночной экономике. На этих стадиях возникает особая сложность оргструктурных преобразований, поскольку происходит встраивание новых структурных форм с постепенным отмиранием устаревших, сочетанием административных и экономических методов управления.

Перестройка системы управления в условиях перехода к рыночным отношениям должна предусматривать изменение содержания и сферы функционального воздействия республиканских и местных органов управления на хозяйствующие субъекты; образование новых государственных и хозяйственных структур рыночного типа; упразднение изживших себя структур, тормозящих становление и развитие рыночных отношений; создание структур, способствующих укреплению и развитию суверенитета страны.

Новые подходы и принципы, на основе которых должно происходить формирование рыночной экономики, предполагают законодательное закрепление за органами территориального управления конкретных сфер их деятельности, полномочий и ответственности за осуществление возложенных задач и функций, разграничение законодательной, исполнительной и судебной власти, преимущественное использование экономических регуляторов воздействия на деятельность хозяйственных субъектов.

Структурная перестройка системы территориального управления в переходный период должна базироваться на основных положениях Конституции Республики Беларусь, законах «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь», «Об основных принципах народовластия в Республике Беларусь», «О собственности в Республике Беларусь», других законодательных и нормативных актах, Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь.

Развитие системы управления народным хозяйством предполагает на определенном этапе ликвидацию принципа административно-хозяйственного подчинения предприятий и хозяйственных организаций органам управления, а также ограничение сферы применения принципа двойного подчинения территориальных органов управления (за исключением органов функционального управления). Существенно меняются в новых условиях функции территориального управления. Утрачивают свое значение функции оперативного управления, материально-технического обеспечения, разработки и доведения до предприятий плановых заданий, лимитов и фондов. Изменится и состав хозяйства на различных уровнях управления. Все это позволит оптимизировать организационную структуру территориально-отраслевого управления народным хозяйством, и прежде всего за счет резкого сокращения количества его органов на всех уровнях и ориентации их на решение долгосрочных задач.

Потребуется развитие гибких организационных форм территориального управления — межотраслевых и межхозяйственных объединений, ассоциаций, кооперативных и смешанных организаций в составе местного хозяйства.

Такая реорганизация позволит решить вопрос о рациональном сочетании отраслевого и территориального подходов к управлению, поскольку в условиях самостоятельности предприятий и организаций вопрос о содержании этих подходов будет определяться не потенциалом подчиненного хозяйства, как это происходит сейчас, а характером объективно присущих соответствующим органам управления функций. Преодоление двойного подчинения органов управления хозяйством будет способствовать рациональному распре-

делению объектов государственной собственности по всем уровням территориального управления и даст местным органам свободу действий в управлении их хозяйством.

**Важной задачей является обоснование структуры внутриреспубликанских регионов — объектов территориального управления.** При определении их количества и иерархии должна быть соблюдена преемственность с существующим административно-территориальным делением страны, а также учтены особенности их функционирования в условиях рыночной экономики. В этой связи возникает комплекс вопросов, относящихся к уровню экономической самостоятельности внутриреспубликанских регионов и источникам формирования местных бюджетов. Важное значение имеет определение функций местных органов управления в обеспечении комплексного развития территорий при переходе к рыночным отношениям. Актуальной остается проблема разделения компетенций (функций, полномочий) между местными органами и республиканскими, а также между местными органами различных уровней в решении как общегосударственных, так и региональных задач социально-экономического развития Республики Беларусь.

Действующая в настоящее время система регионального управления в республике не в полной мере отвечает требованиям эффективного развития территориальных образований в условиях перехода к рыночной экономике. Местные органы управления не наделены широкими полномочиями в решении социальных, экономических и других проблем. Слабо осуществляется взаимная координация социально-экономических программ, занижена налоговая база местных органов, не создан механизм рационального сочетания местного и республиканского управления.

В целях решения отмеченных и других проблем требуется радикальная, но вместе с тем поэтапная реорганизация системы регионального управления, учитывающая положительный опыт реформирования управления экономикой высокоразвитых стран, а также стран Восточной Европы и государств СНГ. Важнейшими принципами взаимодействия республиканских и местных органов в условиях Президентского правления являются их вертикальная интеграция и преобразование в

единый механизм регионального управления при четком разграничении функций и полномочий между центральными и местными органами власти. Реализация этих принципов предполагает установление высокой ответственности местных органов за реализацию общенационального законодательства, выполнение совместных социально-экономических программ, соглашений и договоров, усиление координации экономических связей между различными уровнями управления.

При формировании системы взаимодействия республиканских и местных органов власти в качестве основных подходов должны выступать:

- организация такой структуры управления региональным развитием, которая обеспечит управляемость социально-экономическими процессами в соответствии с общегосударственными задачами и интересами конкретных территорий;
- обеспечение жесткого закрепления функций, компетенций, ответственности и административной соподчиненности управленческих структур в реализации полномочий по осуществляемым мер в области региональной политики;
- создание экономического механизма регулирования развития экономики регионов, определяющего методы экономического влияния центра на развитие территорий и одновременно позволяющего властям на местах иметь достаточную экономическую самостоятельность в решении закрепленных за ними полномочий.

***Реформирование системы управления необходимо осуществлять по этапам.***

На первом этапе совершенствования системы регионального управления в областных и во всех городах районного подчинения могут быть сформированы единые органы управления городом и одноименным районом. В частности, целесообразно ускорить создание единого административного органа управления территорией г.Минска и Минского района. Реализация данных предложений даст возможность сократить количество административно-территориальных единиц управления и создаст предпосылки для оптимального взаимоувязанного функционирования внутриреспубликанских регионов всех уровней. Это позволит решать проблемы городов и

примыкающих к ним районов в части организации новых рабочих мест, занятости населения, развития социальной сферы, перераспределения трудовых ресурсов города и района, значительно снизить потоки трудовой миграции. Однако на первом этапе в республике по-прежнему остается высокой централизация территориального управления.

В целях дальнейшего его совершенствования на втором этапе требуется введение новых форм и усиление исполнительной власти местного управления и самоуправления. В этой связи целесообразно использовать опыт прежде всего Российской Федерации, где существуют различные структуры регионального управления. В первую очередь следует расширить полномочия местного самоуправления в таких сферах, как владение, использование и распоряжение муниципальной собственностью, сбор и использование налогов и других обязательных платежей для самостоятельного формирования местных бюджетов, природопользование, осуществление мер экономического, административного и правового характера, обеспечивающих самостоятельность регионов, комплексное обслуживание населения, снижение безработицы, что приведет к политической и социальной стабильности.

В дальнейшем целесообразно расширить полномочия местных органов с учетом положительного опыта экономически высокоразвитых стран, включая особенности системы формирования бюджета, обеспечения финансовой самостоятельности местных органов управления, перераспределения власти между территориальными и центральными органами государства.

На втором этапе целесообразен переход от трех- к двухзвенной системе управления, первичный уровень которой образуют города и поселки городского типа с прилегающей к ним территорией, укрупненные сельсоветы. За этими административно-территориальными единицами, общее количество которых должно (по проработкам БелНИИП градостроительства) составить 400 — 450, целесообразно сохранить название "район".

Второй уровень территориального управления составят разукрупненные области, центрами которых явятся большие и средние города. Таких областей в Беларуси, по проектным разработкам, может быть 18 — 20.

Создание подобных территориальных социально-экономических образований будет способствовать сближению и взаимопроникновению интересов городского и сельского населения в выборе мест приложения труда, объектов обслуживания и отдыха, позволит добиться существенной экономии ресурсов и затрат при совместном использовании инженерно-технической инфраструктуры, упростит организационно-хозяйственные связи.

В качестве особых административно-территориальных единиц целесообразно определить также свободные экономические зоны и территории, наиболее сильно подвергнувшиеся радионуклидному загрязнению. В них необходимо создать свои органы управления.

Реализация этих предложений даст возможность сократить количество административно-территориальных единиц управления с 1780 до 500 и менее и создаст предпосылки для оптимального взаимоувязанного функционирования внутриреспубликанских регионов всех уровней в условиях социально ориентированной рыночной экономики.

**Одновременно требуется ускорить формирование системы местного самоуправления.** Органы местного самоуправления целесообразно создавать в каждом населенном пункте (с численностью населения свыше 50 человек), а также в отдельных жилых районах, микрорайонах средних, больших и крупных городов.

По своей сути самоуправление является не государственной, а общественной формой организации управления, чрезвычайно важной для нормальной жизнедеятельности общества. Оно значительно отличается от такого понятия, как «делегирование функций и полномочий», которое имеет место при децентрализации и децентрализации государственного управления. Являясь негосударственной формой организации управления, органы самоуправления не должны механически включаться в государственно-властную вертикаль. Но они могут органично вписаться в механизм этой власти. Самоуправление следует органично сочетать с государственной региональной политикой. К основным функциям местного самоуправления следует отнести:

- владение, пользование и распоряжение коммунальной собственностью;

- формирование, утверждение и исполнение местного бюджета, установление местных налогов и сборов, решение других финансовых вопросов местного значения;

- комплексное социально-экономическое развитие территорий;

- содержание и использование жилищного фонда и нежилых помещений;

- организация, содержание и развитие дошкольных учреждений и общеобразовательных школ, здравоохранения, обеспечение санитарного благополучия населения;

- организация и содержание органов охраны общественного порядка, осуществление контроля за их деятельностью;

- регулирование планировки и застройки территории;

- создание условий для жилищного и социально-культурного строительства;

- регулирование использования водных объектов местного значения, месторождений общераспространенных полезных ископаемых, а также недр для строительства подземных сооружений местного значения;

- организация, содержание и развитие местных систем энерго-, газо-, тепло- и водоснабжения и канализации.

В административно-территориальных единицах, созданных для самоуправления, целесообразно иметь представительные и исполнительные органы. Их права и компетенция должны определяться Законом «О местном самоуправлении в Республике Беларусь», который необходимо принять в самые кратчайшие сроки.

Развитие местного самоуправления позволит более эффективно осуществлять региональную социальную политику, создавать во всех городских и сельских населенных пунктах благоприятные условия для жизнедеятельности человека, реализации его возможностей, улучшать экологическую ситуацию в регионах.

В целом региональная политика в Республике Беларусь должна быть направлена на постепенное сближение уровней социально-экономического развития регионов, преодоление наиболее существенных диспропорций между ними по производству валового внутреннего продукта на душу населения, душевого потребления материальных благ и услуг.



Реформирование административно-территориальной и организационно-функциональной структуры местных органов управления и самоуправления необходимо осуществлять поэтапно во взаимосвязи с изменением общей социально-экономической ситуации в стране.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Закон Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» (с изменениями и дополнениями) //Звезда. 1995. №62.

2. Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996 - 2000 годы. Мн., 1996.

3. Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь. Мн.: НИЭИ Минэкономики РБ, 1997.

4. Беларусь. Государство для человека. Национальный отчет о человеческом развитии - 97. Мн., 1997.

5. Реформа системы государственного управления и роль местных органов власти в преодолении кризиса (Материалы совещания председателей областных, городских (городов областного подчинения) и районных Советов депутатов.) 16 сентября 1994 г. Мн.: Право и экономика, 1994.

6. Социально-экономические проблемы развития регионов Беларуси. Мн.: НИЭИ Минэкономики РБ, 1997.

7. Красуцкий А., Шинкаров В. Местное самоуправление - это не дань моде. Это один из основных показателей демократизации общества //Советская Белоруссия. 1997. №143.

8. Фатеев В.С. Менеджмент и региональная политика за рубежом. Мн.: Навука і тэхніка, 1994.