

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ, ЗАНИМАЮЩИХСЯ ЧАСТНОЙ ОХРАНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

После выхода в свет ряда нормативных актов¹ частные охранные предприятия в Республике Беларусь начали активно и масштабно развиваться, основываясь на общих принципах предпринимательства. Под негосударственным предприятием, занимающимся частной охранной деятельностью, мы понимаем специальные предприятия (службы), в уставную деятельность которых входит оказание услуг по обеспечению безопасности физических лиц, а также безопасности имущества и ценностей физических и юридических лиц на возмездной основе.

В отличие от правового регулирования деятельности аналогичных государственных структур нормативно-правовая регламентация деятельности частных охранных предприятий в настоящее время не имеет четкой правовой регламентации, хотя непосредственно связана с правоохранительной функцией государства.

В период с января 1992 года по состоянию на январь 1998 года Министерством внутренних дел Республики Беларусь заинтересованным субъектам хозяйствования было выдано 132 лицензии на право охраны физических лиц: из них юридическим лицам-52, частным предпринимателям-6, руководителям служб безопасности и их сотрудникам-74. Кроме этого на право осуществления проектирования, монтаж, наладку и техническое обслуживание средств охранной сигнализации указанным министерством было выдано-273 лицензии. За указанный период в деятельности субъектов хозяйствования были выявлены нарушения установленных правил и особых условий осуществления деятельности в сфере частной охраны. В результате чего было аннулировано шесть лицензий у юридических лиц; три лицензии – у физических лиц; было приостановлено действие одиннадцати лицензий, выданных юридическим лицам на право охраны физических лиц.

Приведенные выше цифры свидетельствуют о реальном наличии в нашей республике такого вида предпринимательской деятельности как частная охранный деятельность, а также реализации в ходе ее осуществления требований норм различных правовых актов.

Рассматривая систему действующего законодательства, регулирующего в той или иной мере сферу деятельности частных охранных предприятий, следует прийти к выводу, что в настоящее время в республике отсутствуют специальные Законы, посвященные регулированию деятельности рассматриваемых предприятий. Между тем, имеющиеся нормативно-правовые акты, совокупность которых составляет правовую основу частной охранной деятельности, в зависимости от степени регулирования данной

¹ См.: Закон Республики Беларусь "О предпринимательстве в Республике Беларусь от 28 мая 1991 года / в редакции Закона Республики Беларусь от 15 января 1992 года 18 января 1994 года /, Постановление Кабинета Министров Республики Беларусь от 16 октября 1991 года №386 "Временное положение о порядке выдаче субъектам хозяйствования специальных разрешений (лицензий) на осуществление отдельных видов деятельности", Постановление Кабинета Министров Республики Беларусь от 21 августа 1995 года №456 "О перечне видов деятельности, на осуществление которых требуется специальное разрешение (лицензия), и органов, выдающих эти разрешения(лицензии)" и другие.

сферы человеческого труда можно систематизировать по трем основным группам.

Первую их группу составляют нормативные акты, непосредственно не посвященные регулированию частной охранной деятельности, но в силу своего общего характера, имеющие значение для ее осуществления. К указанной группе, например, следует отнести следующие законодательные акты: Конституция Республики Беларусь 1994 года с изменениями и дополнениями, Закон “О предприятиях в Республике Беларусь”, Закон “О предпринимательстве в Республике Беларусь”, Уголовный Кодекс Республики Беларусь, Гражданский Кодекс Республики Беларусь и др. Это фундаментальные источники регулирования частной охранной деятельности в Республике Беларусь.

Ко второй группе, на наш взгляд, необходимо отнести нормативные акты (Постановления Правительства Республики Беларусь), которые содержат нормы, непосредственно регулирующие частную охранную деятельность. В соответствии с имеющимися в Республике Беларусь нормативными актами частная охранная деятельность может осуществляться: в виде охраны физических лиц, охраны собственности физических и юридических лиц, а также проектирования, монтажа, наладки и технического обслуживания средств охранной сигнализации. Здесь представляется уместным сделать следующее замечание. С 10 ноября 1993 года Постановлением Правительства Республики Беларусь № 744 (СП Республики Беларусь, 1993 г., № 31, ст. 622) частная детективная деятельность прескращена до принятия соответствующих законодательных актов. Однако в Постановлении Кабинета Министров Республики Беларусь от 21 августа 1995 года № 456 прямо упоминается такой вид частной охранной деятельности, как детективная деятельность с правом выдачи разрешения на ее осуществление Министерству внутренних дел. Что по нашему мнению является признанием на уровне Правительства Республики Беларусь возможности для осуществления детективной деятельности физическими и юридическими лицами.

Однако до сих пор в Республике Беларусь не имеется специального Закона, посвященного регулированию частной охранной деятельности. И, следовательно, вопрос о четком правовом регулировании частной охранной деятельности, о пределах допустимого и возможного в ней, остается актуальным и по сей день.

Третью группу правовой основы частной охранной деятельности составляют нормативно — правовые акты, регулирующие родственные отношения, касающиеся деятельности государственных охранных служб. В число действующих Законов, относящихся к рассматриваемой группе нормативных источников частной охранной деятельности, входит: Закон¹ Республики Беларусь “О милиции”, “Об оперативно-розыскной деятельности”. Так в статье 8 Закона “Об оперативно-розыскной деятельности” говорится, что органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность вправе собирать данные для принятия решений о выдаче разрешений на частную детективную и охранную деятельность. Это, на наш взгляд, является опосредственным нормативным закреплением деятельности частных охранных предприятий на территории нашей республики. Аналогичное положение наблюдается и при анализе пункта 19 ст. 15 Закона “О милиции”.

Таким образом, в настоящее время правовая регламентация деятельности частных охранных предприятий нуждается в принятии как законодательных, так и подзаконных нормативных актов.

¹ См.: Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1992 г., № 32, ст. 513; Ведомости Верховного Совета Белорусской ССР, 1991 г., № 13/15, ст. 150.