

ния). В этом подходе заметен регресс по сравнению с Конституцией 1952 г., девятый раздел которой содержал принципы выборов. Конституция исключает принцип свободных выборов, который ранее упоминался применительно к выборам в Сенат. Не совсем понятно, почему отсутствует принцип равенства при выборах в Сенат?

Граждане Польши «имеют право вносить петиции и предложения, а также подавать жалобы в общественных, собственных или другого лица, с его согласия, интересах — в органы государственной власти, а также общественные организации и учреждения в связи с выполняемыми ими порученными задачами из области государственного управления». Это право предусматривает возможность обращаться в любой орган и к любому должностному лицу, и обязанность должностного лица дать ответ на это обращение. Обращение может содержать как личные вопросы, так и общественные.

Наличие этого права в Основном Законе свидетельствует о том, что воздействие граждан на государственные решения не исчерпывается правом избирать органы государственной власти. Обращение в государственные органы и обязанность давать на них ответ помогают разрешению многих конфликтов, предупреждению массового недовольства и охране прав отдельных лиц, если не сопровождаются волокитой и формальными отписками.

Ермолович В. И.
(БГЭУ)

Институт исполнительной власти Республики Польша

В соответствии с Конституцией, принятой 2 апреля 1997 года, Республика Польша является демократическим правовым государством. В основу государственного устройства Республики Польша, согласно ст. 10 Конституции РП, положен принцип разделения и равновесия законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти. Исполнительная власть в стране представлена Президентом Республики Польша и Советом Министров.

Президент РП является высшим должностным лицом в стране, т. е. главой государства, гарантом соблюдения Конституции, суверенитета и безопасности государства. Согласно ст. 126 Конституции Польши, полномочия Президента РП строятся на принципах Конституции и нормах законодательства страны.

Президент РП избирается на всеобщих, равных и прямых выборах посредством тайного голосования сроком на 5 лет (ст. 127 Конституции РП). Президент РП вступает в должность после признания законности выборов Верховным судом страны. Вступая в должность Президента РП, избранное лицо приносит Национальному собранию присягу сохранять верность Конституции Республики Польша и защищать интересы граждан страны.

Полномочия президента РП оговорены в ст. 133-144 Конституции страны. К его компетенции относится: представление государства на международной арене, Верховное командование Вооруженными силами страны, предоставление польского гражданства, награждение государственными знаками отличия (орденами и медалями). Президент страны по Конституции Польши осуществляет право помилования, издает нормативно-правовые акты исполнительного характера, которые требуют соблюдения принципа контрасигнатуры со стороны Председателя Совета Министров республики.

Соблюдение принципа контрасигнатуры не требуется для введения в действие нормативно-правовых актов, регулирующих назначение выборов в Сейм и Сенат, созыва первого заседания Сейма и Сената, сокращения срока полномочий Сейма, оговоренных в Конституции страны, а также в случае проявления законодательной инициативы Президента РП и назначения общенационального референдума, назначения и принятия отставки Председателя Совета Министров, назначение на должности судей всех рангов.

Следует отметить, что статус Президента РП по объему своих полномочий превосходит компетенцию Федерального Президента Германии, которая определена в ст. 54-61 действующей Конституции ФРГ. Достаточно отметить, что Федеральный Президент Германии по Конституции страны не наделен правом издания актов нормативно-правового характера (декретов и постановлений). Для

сравнения отметим, что Президент Республики Беларусь в соответствии с Конституцией РБ наделен более широкими полномочиями, чем Президент Республики Польша. Так, Конституцией РБ не предусмотрено действие принципа контрасигнатуры. Следовательно, указы и решения Президента Беларуси являются авторитарными по своему характеру. Значительно ограничены в сравнении с Конституцией Польши и основания отстранения Президента РБ от занимаемой должности (ст. 88 Конституции Республики Беларусь). В частности, законодательство Беларуси не предусматривает ответственности Президента республики и высших должностных лиц за нарушение ими норм конституционного характера, в то время как ст. 145 Конституции РП гласит: «За нарушение Конституции, закона или за совершение преступления Президент Республики может быть привлечен к ответственности перед Государственным Трибуналом». Обвинение против Президента РП вправе возбудить Национальное собрание Польши большинством голосов не менее 2/3 числа членов Национального собрания.

В соответствии со ст. 10 действующей Конституции РП Совет Министров, как и институт президентской власти, является составной частью исполнительной ветви власти в стране. К ее компетенции относится проведение внешней и внутренней политики Республики Польша. Согласно ст. 147 Конституции Польши 1997 года Совет Министров Республики состоит из Председателя Совета Министров и министров. В его состав могут быть назначены заместители Председателя Совета Министров. Председатель и заместители Председателя Совета Министров могут также исполнять обязанности министров.

По Конституции Президент Республики Польша назначает Председателя Совета Министров, который в свою очередь предлагает главе государства назначить других членов Совета Министров. Согласно ст. 155 Конституции РП на основании предложения Председателя Совета Министров осуществляется назначение министров и других членов правительства в течение 14 дней.

Совет Министров Польши в соответствии со ст. 146 Конституции руководит правительственной администрацией страны. В его ведении находятся следующие вопросы государственного управле-

ния: обеспечение исполнения законов, издание распоряжений, координация и контроль за работой всех органов правительственной администрации, охрана интересов Государственной казны, утверждение проекта государственного бюджета, руководство исполнением государственного бюджета, обеспечение внутренней и внешней безопасности государства, общее руководство в области внешней политики страны, определение организации и порядка своей работы.

Представителями Совета Министров на местах (в воеводствах) являются воеводы, чья компетенция определена ст. 152 Конституции Польши.

В соответствии со ст. 148 Конституции РП работой Совета Министров руководит Председатель Совета Министров. Он имеет следующие полномочия: представляет Совет Министров, руководит работой Совета Министров, издает распоряжения, обеспечивает реализацию политики Совета Министров и определяет способы ее осуществления, координирует и контролирует работу Совета Министров, осуществляет контроль за местным самоуправлением в пределах и формах, определенных Конституцией и законами, является начальником по службе для работников правительственной администрации.

В порядке сравнения отметим, что полномочия Премьер-министра Правительства (Совета Министров) Республики Беларусь определены ст. 106 Конституции РБ. Его полномочия заключаются в следующем: осуществляет непосредственное руководство деятельностью Правительства, организует его работу и несет персональную ответственность за его работу; подписывает постановления Правительства; в двухмесячный срок после своего назначения представляет Парламенту программу деятельности Правительства, а в случае ее отклонения им представляет повторную программу его деятельности в течение двух месяцев; информирует Президента об основных направлениях деятельности Правительства и о всех его важнейших решениях; выполняет другие функции, связанные с организацией и деятельностью Правительства. Кроме того, в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 марта 1998 г. № 428 «О распределении обязанностей между Премьер-министром и заместителями Премьер-министра в Республике Бела-

реть». Премьер-министр помимо осуществления руководства деятельностью Совета Министров также решает общие вопросы экономической реформы, вопросы международных финансово-кредитных организаций, обороны, внутренних и иностранных дел, юстиции, бюджета и финансов. Сравнение статуса руководителей правительств указанных государств позволяет сделать вывод о равных полномочиях глав правительств Республики Польша и Республики Беларусь. Как в Польше, так и в Беларуси в случае отсутствия главы правительства его обязанности исполняет один из заместителей Председателя Совета Министров. Вместе с тем, члены Совета Министров РП несут значительно большую ответственность за свою деятельность перед законом, чем их белорусские коллеги. Согласно ст. 156 члены Совета Министров Республики Польша несут ответственность перед Государственным Трибуналом за нарушение Конституции или законов, а также за преступления, совершенные в связи с занимаемой должностью. Решение о привлечении к ответственности члена Совета Министров Польши перед Государственным Трибуналом принимает Президент Республики или 3/5 депутатов от числа членов Сейма страны. Для членов Совета Министров Республики Беларусь Конституция не предусматривает ответственности за нарушение даже норм Основного Закона страны.

Капский С. В.
(БГЭУ)

Институт законодательной власти Республики Польша

Законодательная власть в Республике Польша, согласно ст. 95 Конституции РП, осуществляется органами представительной власти Сеймом и Сенатом. Указанные органы законодательной власти избираются на четырехлетний срок полномочий. Срок полномочий Сейма и Сената начинается с первого дня заседания этих органов (п. 1 ст. 98 Конституции РП). Выборы в Сейм и Сенат Республики Польша в соответствии со ст. 96, 97 Конституции страны являются