

сомнений, был принят ряд конкретных правил и государственно-правовых институтов, заслуживающих одобрения.

Определение типа государственно-правовой системы правления затруднено также в силу того, что в конституционных решениях были смешаны элементы полупрезидентского строя (всеобщие выборы президента, его обладание широким спектром прерогатив) с элементами канцлерской системы (конструктивный вотум недоверия, самостоятельная и сильная в государственно-правовом плане роль премьера главы правительства).

В конституционной системе правления также не слишком ясна государственно-правовая роль Президента Республики Польша. Президент как государственно-правовой объект, уравнивающий ветви власти, не был наделен достаточными инструментами арбитража в отношении парламента.

В концепции создателей новой Конституции необходимые элементы равновесия законодательной и исполнительной властей были переданы от Президента РП – правительству. Эту роль должны исполнять конституционные институты, стабилизирующие государственно-правовую позицию правительства, сформированные в преобладающем большинстве по образцу государственно-правовых институтов канцлерской системы.

Полагаем, что в конечном итоге институционные решения структуры системы правления будут проверены на прочность практикой государственного строительства.

Плотницкий В. И.

(Белорусский институт правоведения)

Конституционные права и свободы Республики Польша

Конституция Республики Польша, принятая 2 апреля 1997 г., рождалась, начиная с 1989 г., в долгих политических дискуссиях о пределах реформирования государственного строя. Наряду с нормами о парламенте, президенте, совете министров и правительствен-

ной администрации, местном самоуправлении, судах и трибуналах, органах государственного контроля и охраны права и др. она содержит и нормы о свободах, правах и обязанностях человека и гражданина. Причем нормы о свободах, правах и обязанностях человека и гражданина расположены во второй главе. Это свидетельствует о значении, которое польский законодатель придает данному институту. Эта глава содержит: общие положения, личные права и свободы, политические свободы и права, экономические, социальные и культурные свободы и права, средства защиты прав и свобод, обязанности. Мы остановимся на некоторых правах и свободах, закрепленных в данной Конституции.

В общих положениях Конституция закрепляет «естественное и неотъемлемое человеческое достоинство человека и гражданина. Оно нерушимо, а его уважение и защита являются обязанностью органов государственной власти» (ст. 30). Известно, что последствием глубоких политических, моральных и экономических кризисов всегда является возрождение доктрины естественного права. Достаточно примеров, которые подтверждают, что данная доктрина возродилась после краха тоталитарных идеологий. Так, к естественно-правовым аргументам прибегали представители оппозиции гитлеровскому режиму в период господства тоталитарной идеологии.

Поворот общественной мысли к естественному праву после второй мировой войны и послевоенных кризисов был нередким явлением. Его примером служит использование естественно-правовых аргументов в ходе судебного процесса, направленного на осуждение главных нацистских военных преступников в Нюрнберге. Это было тем более важным, так как в праве фашистской Германии отсутствовали нормы, опираясь на которые Международный военный трибунал мог бы осудить преступления, совершенные главарями фашистской Германии.

Между тем, в настоящее время естественно-правовая доктрина является одним из основных идейных направлений в демократических государствах. Всеобщая декларация прав человека является выражением естественных прав личности. Конституция Республики Польша 1997 г. не упоминает естественное право ни в преамбуле, ни в одной из статей. Как гласит ст. 30, открывающая второй раздел

Конституции, посвященной свободам, правам и обязанностям человека, «естественное и неотъемлемое человеческое достоинство есть источник свобод и прав человека и гражданина».

Конституция закрепляет положение о том, что свобода человека подлежит правовой защите, ограничения в сфере пользования конституционными правами и свободами могут устанавливаться законом и только тогда, когда необходимы в демократическом государстве (ст. 31).

В конституционном праве равенство означает одинаковое юридическое положение граждан (и не граждан). Содержание равенства включает в себя отсутствие незаконных привилегий и запрет дискриминации по любым основаниям. Провозглашение свобод и прав человека и гражданина имеет смысл только в том случае, если государство гарантирует равенство. Конституция Польши содержит нормы о равенстве женщин и мужчин (ст. 33 ч. 1) в семейной, политической, общественной и экономической жизни. В ст. 33 ч. 2 Конституции закрепляются равные права на образование, труд и повышение по службе, равное вознаграждение за равный труд, социальное обеспечение, равное право занимать должности и др.

Принцип равенства закреплен в ст. 32 ч. 1 Конституции. В данной статье устанавливается, что «все равны перед законом. Все имеют право на равное отношение к ним органов государственной власти». В соответствии с положением данной статьи не должны приниматься законы, которые, определяя права и обязанности, подходили бы к различным людям или группам населения с различной меркой.

Закрепляя равенство, Конституция Республики Польша в ст. 32 ч. 2 закрепляет запрет дискриминации в политической, общественной или экономической жизни. (По существу, это запрет дискриминации человека по соображениям пола, расы, национальности, имущественного и должностного положения, места жительства, убеждений, принадлежности к общественным объединениям).

Правовая принадлежность человека к тому или иному государству создает юридическое состояние человека, в силу которого он обладает определенной совокупностью прав и обязанностей, установленных законодательством данного государства, и может пользоваться его защитой и покровительством. В силу значимости инсти-

тута гражданства, Конституция Республики Польша включила этот институт в содержание главы «Свободы, права и обязанности человека и гражданина». В ст. 34 Конституции установлено:

1. Польское гражданство приобретается по рождению от родителей, являющихся польскими гражданами. Иные случаи приобретения польского гражданства определяются законом.

2. Польский гражданин не может быть лишен польского гражданства, если он сам не откажется от него.

Кроме этих положений Конституция Республики Польша содержит нормы, которые гарантируют покровительство польских граждан, находящихся за пределами польского государства. Ст. 36 гласит: «Во время своего пребывания за границей польский гражданин имеет право пользоваться покровительством Республики Польша».

Более подробно вопросы гражданства регулируются в законе о гражданстве.

Кроме того Конституция в ст. 35 обеспечивает национальным и этническим меньшинствам свободу сохранения и развития своего языка, сохранения обычаев, традиций, развития собственной культуры.

Политические права могут быть реализованы человеком как индивидуально, так и через объединения с другими людьми. Они принадлежат только гражданам государства. Но все политические права и свободы, принадлежащие как человеку, так и гражданину, пользуются равной судебной защитой, хотя по содержанию многие из них предполагают критику, оппозицию правительству и прямые антиправительственные действия (демонстрации, митинги и т. д.)

Конституция Республики Польша закрепляет политические права и свободы в ст. 57–63. Так, в ст. 57 Конституции «каждому обеспечивается свобода организации мирных собраний и участия в них». В соответствии с этой статьей предполагается возможность собираться мирно, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия, пикетирование. Ограничение данной свободы может определяться законом.

Достаточно внимания Конституция Польши уделяет свободе объединений.

В ст. 58 закрепляются нормы, касающиеся свободы объединений; запреты на деятельность объединений, цели и деятельность которых противоречат Конституции или закону; формы осуществления надзора за этими объединениями.

Конституция Республики Польша закрепляет положения, касающиеся деятельности профсоюзов, общественно-профессиональной организации земледельцев, а также организации работодателей. Профсоюзы, организации работодателей и работодатели имеют право вести переговоры, в частности, с целью решать коллективные споры, заключать коллективные трудовые договоры и соглашения.

Профсоюзам предоставлено право организовывать забастовки работников и другие формы протеста, определенные законом. В Основном Законе подчеркивается, что «законом могут быть введены ограничения относительно проведения забастовки или запрет на нее в отношении определенных категорий работников или отраслей». В части ограничений ст. 59 содержит те ограничения, «которые допускаются обязательными для Республики Польша международными договорами».

В ст. 60 Конституция закрепляет положение, что польские граждане имеют право доступа на государственную службу на равных основаниях. Это демократическое право очень важно для предотвращения бюрократизации государственного аппарата и превращения его в самодевящую силу, оторванную от народа. Равный доступ на государственную службу призван обеспечить нормальную сменяемость и обновление чиновничества. Содержанием понятия равного доступа к государственной службе является право граждан на занятие любой государственной должности без всякой дискриминации. Речь идет о равных возможностях для каждого гражданина поступить на государственную службу при наличии вакансий и профессиональном соответствии.

В Конституции Республики Польша 1997 г. нет отдельного раздела, который был бы посвящен избирательному праву. В ней перечислены лишь основные принципы избирательного права. Подробное правовое регулирование осуществлено в специальных нормативных актах: Законе о выборах Президента Республики Польша от 27. 09. 1990; Положении о выборах в Сейм Республики Польша

от 28. 06. 1991; Положении о выборах в Сенат Республики Польша от 10. 05. 1991; Положении о выборах в Советы гмин, поветов и сеймиков воеводств от 16. 07. 1998. Иногда указанные акты содержат отсылку к иным законам, например, ст. 77 ч. 3 Положения о выборах в Сейм содержит ссылку на Закон 1990 г. о политических партиях и др.

В ст. 62, помещенной в главе второй Конституции, которая регулирует политические права и свободы, содержатся нормы, касающиеся принципа всеобщности выборов. Согласно ст. 62 «польский гражданин имеет право принимать участие в референдуме, а также избирать Президента Республики Польша, депутатов, сенаторов и представителей в органы местного самоуправления, если не позже чем в день голосования ему исполнится 18 лет». Указанными правами не пользуются лица, признанные недееспособными или лишенные публичных либо избирательных прав на основании решения суда. Конституция также закрепляет возраст, необходимый для обладания пассивным избирательным правом: для кандидатов в депутаты Сейма — 21 год, сенаторов — 30 лет, кандидатов в Президенты — 35 лет. В то же время Конституция не устанавливает возрастного ценза для пассивного избирательного права при выборах в органы местного самоуправления.

Представляется, что в данной ситуации наилучшим решением было бы точное определение принципов избирательного права в отдельном разделе Конституции, а также принятие единого избирательного кодекса взамен нескольких положений о выборах. Это послужило бы улучшению функционирования избирательных органов, а также облегчило бы возможность ориентации избирателей в нормах избирательного права, а тем самым — и участие в выборах.

Нормы, касающиеся избирательного права, «рассеяны» по всему тексту Конституции (ч. 2 ст. 96 Конституции закрепляет положение о том, что выборы в Сейм являются всеобщими, равными, прямыми и т. д. ; более скромный перечень принципов при выборах в Сенат закреплен в ст. 97 Конституции: выборы в Сенат являются всеобщими и прямыми, проводятся тайным голосованием. Согласно ст. 127 Основного Закона Президент Республики Польша избирается на всеобщих, равных и прямых выборах тайным голосованием; те же принципы закреплены в ст. 169 применительно к органам местного самоуправле-

ния). В этом подходе заметен регресс по сравнению с Конституцией 1952 г., девятый раздел которой содержал принципы выборов. Конституция исключает принцип свободных выборов, который ранее упоминался применительно к выборам в Сенат. Не совсем понятно, почему отсутствует принцип равенства при выборах в Сенат?

Граждане Польши «имеют право вносить петиции и предложения, а также подавать жалобы в общественных, собственных или другого лица, с его согласия, интересах — в органы государственной власти, а также общественные организации и учреждения в связи с выполняемыми ими порученными задачами из области государственного управления». Это право предусматривает возможность обращаться в любой орган и к любому должностному лицу, и обязанность должностного лица дать ответ на это обращение. Обращение может содержать как личные вопросы, так и общественные.

Наличие этого права в Основном Законе свидетельствует о том, что воздействие граждан на государственные решения не исчерпывается правом избирать органы государственной власти. Обращение в государственные органы и обязанность давать на них ответ помогают разрешению многих конфликтов, предупреждению массового недовольства и охране прав отдельных лиц, если не сопровождаются волокитой и формальными отписками.

Ермолович В. И.
(БГЭУ)

Институт исполнительной власти Республики Польша

В соответствии с Конституцией, принятой 2 апреля 1997 года, Республика Польша является демократическим правовым государством. В основу государственного устройства Республики Польша, согласно ст. 10 Конституции РП, положен принцип разделения и равновесия законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти. Исполнительная власть в стране представлена Президентом Республики Польша и Советом Министров.