

шего поколения — остановить этот процесс и смягчить остроту проблемы в реализации прав личности.

Тихиня В. Г.

(БГЭУ)

Проблемы формирования правового государства в Республике Беларусь

В силу ряда объективных и субъективных причин процесс формирования правового государства в Республике Беларусь носит сложный и противоречивый характер. Реформируется правовая система. Мы медленно «вживаемся» в законодательство, отвечающее рыночным отношениям. Убеждаемся в том, что между провозглашением идеи правового государства и ее реализацией — дистанция огромного размера. Но бесспорно то, что разумной альтернативы правовому государству в Республике Беларусь нет. Более того, многие наши нынешние беды напрямую связаны с тем, что мы, к сожалению, еще живем в неправовом государстве.

Правовое государство — явление многомерное. Основные принципы формирования такого государства в самом общем виде можно представить следующим образом: принцип разделения властей, принцип верховенства закона, принцип взаимной ответственности, принцип судебной защиты прав личности и др.

В соответствии с принципом разделения властей недопустима концентрация государственной власти в полном объеме в одних руках. Такая концентрация приводит (и об этом свидетельствует наша отечественная история) к авторитарному режиму со всеми вытекающими отсюда негативными последствиями. Разделение властей является гарантом демократичности государственного строя.

Принцип разделения властей не исключает, а предполагает кооперацию, объединение усилий законодательной, исполнительной и судебной власти для решения важнейших государственных задач. Обострение отношений между отдельными ветвями власти (особенно между законодательной и исполнительной) может резко ослабить

и даже парализовать управление страной.

Принцип верховенства закона — один из основополагающих принципов формирования правового государства в Республике Беларусь. Суть его, если сказать кратко, состоит в том, что закон должен господствовать во всех сферах государственной и общественной жизни.

Если представить себе наши законы в виде единого и целостного комплекса, то Конституция, несомненно, занимает в нем главенствующее положение. Конституционные нормы являются первичными, учредительными. Отсюда следует, что нормативные акты, противоречащие Конституции, не имеют юридической силы. Поэтому белорусское правовое государство — это прежде всего конституционное государство. Его основой является Конституция Республики Беларусь.

Согласно принципу верховенства закона, в случае расхождения подзаконных актов с законом, действует закон. Закон не может быть отменен, изменен или приостановлен подзаконным актом.

В правовом государстве, к построению которого мы стремимся, законность не может носить половинчатый характер. Она не может быть частичной. Законность либо есть, либо ее нет. Третьего не дано.

В некоторых средствах массовой информации встречаются высказывания о том, что «плохие» законы можно не исполнять. Это явно ошибочное мнение: пока закон не отменен в установленном порядке, независимо от того, хороший он или плохой, его надо исполнять. В противном случае мы становимся на опасный путь — путь беззакония.

В обстановке неуважительного отношения к закону ни одна из ветвей власти не может нормально функционировать. Как не вспомнить в связи с этим мудрое предостережение древнегреческого философа Платона: «Я вижу близкую гибель того государства, где закон не имеет силы и находится под чьей-либо властью».

Организовать исполнение законов и иных нормативных актов должна исполнительная власть. Это ее важнейшая функция. Однако указанную функцию эта власть выполняет сегодня неудовлетворительно.

Сущность правового государства не просто в наличии законов. Правовое государство предполагает наличие законов, гарантирующих права и свободы граждан. Реальное обеспечение прав челове-

ка — объективный критерий, по которому можно судить, является данное государство правовым или таковым оно лишь только именуется.

Личные права и свободы принадлежат каждому человеку от рождения. Они не дарованы государством, поэтому не могут быть государством отняты. Государство обязано признавать права и свободы человека, закреплять их в законах и оберегать всеми имеющимися у него средствами. Это долг каждого демократического государства.

По оценке зарубежных экспертов, права и свободы, закрепленные в действующей белорусской Конституции, соответствуют общепризнанным принципам международного права. Главное теперь, как нам представляется, сделать все для того, чтобы эти конституционные нормы действовали, работали.

На современном этапе развития нашего государства некоторые юридические институты, направленные на защиту прав человека, находятся, образно говоря, на точке замерзания. До сих пор не опубликованы в открытой печати многие подзаконные акты, касающиеся прав и обязанностей граждан. Ряд правоохранительных норм носят чисто декларативный характер: права провозглашаются, но не обеспечиваются соответствующими гарантиями. Не разработан в полном объеме механизм защиты прав личности.

В Республике Беларусь имеют место нарушения прав человека в заведениях пенитенциарной системы. Здесь люди, чья вина в совершении преступления еще не установлена, содержатся в более худших условиях, чем те, кто осужден по приговору суда. Во многих учреждениях такого типа на одного арестованного приходится менее одного квадратного метра площади.

Думается, что для усиления контроля за соблюдением прав и свобод граждан следовало бы учредить в Республике Беларусь должность Уполномоченного по правам человека.

Принцип взаимной ответственности — важнейший принцип правового государства. Суть его в том, что не только гражданин должен нести юридическую ответственность перед государством за нарушение закона, но и государство должно в установленном порядке нести ответственность перед своими гражданами за невыполнение взятых обязательств. По рассмотренному в Конституционном суде

Республики Беларусь делу о денотации белорусского рубля Суд напомнил Правительству и Национальному банку о том, что государству во взаимоотношениях с гражданами необходимо соблюдать принцип взаимной ответственности.

Движение к правовому государству должно сопровождаться кардинальным обновлением действующего законодательства. Требуется его капитальный, а не косметический ремонт. Основным регулятором общественных отношений у нас являются не законы, а подзаконные акты, что недопустимо в правовом государстве.

По нашему мнению, в Республике Беларусь коренным образом должно быть пересмотрено прежде всего гражданское и хозяйственное законодательство: оно громоздко и противоречиво, не отвечает потребностям и реалиям сегодняшнего дня. Мы провозгласили переход к рынку, не имея рыночного законодательства. Сейчас, образно говоря, мы напоминаем пассажира, который догоняет уходящий поезд.

Разумеется, нашу большую экономику нельзя вылечить только с помощью лекарств из «юридической аптеки». Но недооценивать роль права в оздоровлении экономики нельзя: вся система хозяйствования у нас должна быть построена на гражданско-правовых началах. Хорошим подспорьем здесь должен стать новый Гражданский кодекс Республики Беларусь, который вступил в силу с 1 июля 1999 г.

Прежнее наше законодательство обслуживало командно-директивную экономику. Оно представляло замкнутую систему. Сегодня у белорусских юристов появились возможности для того, чтобы изучить и творчески использовать положительный опыт рыночного законодательства других стран. Наша насущная потребность — привести национальное (внутреннее) законодательство в соответствие с мировыми стандартами, общепризнанными принципами международного права.

Правовое государство предполагает высокую правовую культуру. Правовое государство и правовое бескультурье — понятия несовместимые. Выборочные социологические исследования показывают, что три четверти опрошенных знакомятся с законами от случая к случаю. У значительной части наших граждан наблюдается неверие в силу закона. Некоторые должностные лица стремятся действовать, не считаясь с требованиями закона. При нынешнем

уровне правовой культуры правового государства не построить. Поэтому нам в Республике Беларусь следует по-настоящему заняться проблемами повышения правовой культуры граждан и прежде всего должностных лиц.

Все страны, которые идут сегодня путем демократии и законности, провозгласили благородную идею — идею правового государства. Путь к нему тернист, но необходимо делать все для того, чтобы правовое государство в нашей республике стало реальностью.

Ефременко Е. М.

(Академия МВД Республики Беларусь)

Правосознание как фактор и условие совершенствования правовой системы Республики Беларусь

1. В современных условиях поиск новых подходов к совершенствованию правовой системы Республики Беларусь является одной из актуальных задач юридической науки. В этой связи закономерен интерес исследователей к широкому кругу проблем, связанных с изучением всех слагаемых, обуславливающих дальнейшее становление и развитие институтов юридического регулирования, в том числе и феномена правосознания. Несмотря на то, что вопросы, затрагивающие проблемы сознания, традиционно являются предметом изучения философии и психологии, в последние десятилетия целый ряд наук как гуманитарного, так и естественного профиля в той или иной степени обращается к исследованиям в этой области. Это закономерно, ибо результаты научного поиска должны быть восприняты, осмыслены и реализованы в процессе сознательной деятельности человека.

2. Разработка вопросов, касающихся методологических основ формирования правосознания личности, приобретает особую актуальность в периоды реформирования общественных отношений. Реализация идеи построения правового государства и гражданского общества, признание приоритета общечеловеческих ценностей, по-