

ВЫЗОВЫ XXI ВЕКА И СТРАТЕГИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ



В. О. ЗАРЕЦКИЙ, А. Г. КУЛАК

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ МОНИТОРИНГА ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ*

В статье анализируется содержание Целей устойчивого развития (ЦУР) и задач, которые их конкретизируют, дана характеристика институциональной системы управления процессом достижения ЦУР в Республике Беларусь, а также детально изучена организация мониторинга ЦУР. Осуществлен анализ системы национального перечня показателей ЦУР, включающего как индикаторы Глобального перечня, так и прокси-показатели, учитывающие национальные особенности страны. Исследованы законодательные основы реализации ЦУР в Беларуси.

Ключевые слова: устойчивое развитие; Цели устойчивого развития; индикаторы устойчивого развития; Повестка-2030.

УДК 311.311, 339.92

Введение. 25 сентября 2015 г. в штаб-квартире ООН (г. Нью-Йорк) были приняты 17 Целей устойчивого развития (ЦУР) (Sustainable Development Goals). Они изложены в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка-2030), одобрены 193-мя государствами — членами ООН (включая Республику Беларусь) и вступили в силу с 1 января 2016 г. [1]. Повестка-2030 была разработана для обеспечения устойчивого, всеохватного и поступательного экономического роста, социальной интеграции и защиты окружающей среды, а также направлена на обеспечение мира и безопасности для всего населения Земли.

Цели устойчивого развития пришли на смену Целям развития на пороге тысячелетия ООН (Millennium Development Goals) (ЦРТ) (действовали с

Вадим Олегович ЗАРЕЦКИЙ (horns_and_hoofs@mail.ru), кандидат экономических наук, доцент кафедры бухгалтерского учета, анализа и аудита в промышленности Белорусского государственного экономического университета (г. Минск, Беларусь);

Алла Геннадьевна КУЛАК (alla_kulak@mail.ru), кандидат экономических наук, доцент, зам. начальника Центра системного анализа Белорусского государственного экономического университета (г. Минск, Беларусь).

*Статья публикуется в рамках выполнения научного исследования «Разработка статистических методик оценки и геопространственной визуализации потенциала устойчивого инновационного развития региона» по договору между БГЭУ и БРФФИ № П19-105 от 02. 05. 2019 г.

2000 по 2015 гг.). Нынешняя система ЦУР, как и прошлая повестка, имеет тот же методический подход и трехуровневую иерархическую структуру: «цель — задачи — индикаторы». Каждая из целей конкретизируется соответствующими задачами и индикаторами для оценки прогресса и мониторинга их реализации, которые должны быть достигнуты к 2030 г.

Цели развития на пороге тысячелетия ООН были направлены на решение социальных, экологических и экономических проблем и развитие человеческого потенциала. В системе ЦРТ выделялось 8 целей, 18 задач и 48 индикаторов. Мониторинг реализации ЦРТ, их простота и понятность явились основой формирования ЦУР. Подчеркивается, что системы ЦРТ и ЦУР не являются конкурирующими концепциями: ЦУР позволяют продолжить и усилить начатую работу, интегрировать экономические, социальные и экологические аспекты на период до 2030 г.

В рамках ЦУР масштабы расширились: 17 целей, каждая из которых включает от пяти до 19-ти задач (всего 169 задач). В последний вариант проекта резолюции вошел 231 уникальный индикатор, каждый из которых раскрывает (конкретизирует) каждую ЦУР. Принцип Повестки-2030 раскрывается через слоган «Никого не оставить в стороне», что выражается в организации мониторинга дезагрегированных показателей ЦУР (по полу, возрасту, национальности, доходу, миграционному статусу, инвалидности, географическому положению).

Цели устойчивого развития носят «...комплексный и неделимый характер и обеспечивают сбалансированность всех трех компонентов устойчивого развития: экономического, социального и экологического», являются глобальными по своему характеру и универсальными, но «...обеспечивают учет различий в национальных реалиях, возможностях и уровнях развития и уважение национальных стратегий и приоритетов» [1]. В рамках Повестки-2030 многие цели дополняют друг друга, взаимосвязаны: решение затронутых в них задач будет способствовать достижению других целей.

Вопросы, затронутые в ЦУР, являются актуальными не только в рамках международной повестки, но и в связи с основными направлениями социально-экономического развития Республики Беларусь. Поэтому особую важность приобретают оценка целей и задач, приоритетных для устойчивого развития Беларуси, изучение системы мониторинга ЦУР в нашей стране и др.

Для разработки и внедрения глобальной системы показателей для целей и задач Повестки-2030 на 46-й сессии Статистической комиссии ООН была создана Межучрежденческая и экспертная группа по показателям ЦУР (МВЭГ-ЦУР), состоящая из государств-членов и включающая региональные и международные учреждения. С июля 2017 г. Республика Беларусь является членом МВЭГ-ЦУР и наряду с Российской Федерацией представляет регион Восточной Европы [2].

Содержание ЦУР. В современных условиях первостепенной задачей, поставленной перед любой страной мира, является достижение устойчивого развития. Зачастую термин «устойчивое развитие» (sustainable development) используется в контексте устойчивого экономического роста, в то время как в мире (и в Повестке-2030) это понятие охватывает гармоничное и сбалансированное развитие трех компонент: экономической, социальной и экологической. Учет и оценка социальных и экологических факторов позволит добиться устойчивого развития экономики на перспективу и экономического роста.

Дадим оценку распределения и дифференцируем основной фокус ЦУР по трем основным направлениям экономических, социальных и экологических факторов (табл. 1).

Таблица 1. Цели устойчивого развития на 2016—2030 гг.

Цель устойчивого развития	Экономический фактор	Социальный фактор	Экологический фактор
Цель 1 «Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах»	+	+	
Цель 2 «Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства»		+	+
Цель 3 «Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте»		+	
Цель 4 «Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех»		+	
Цель 5 «Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек»		+	
Цель 6 «Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех»		+	+
Цель 7 «Обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех»	+		+
Цель 8 «Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех»	+	+	
Цель 9 «Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям»	+		+
Цель 10 «Сокращение неравенства внутри стран и между ними»	+	+	
Цель 11 «Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов»		+	+
Цель 12 «Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства»			+
Цель 13 «Принятие срочных мер по борьбе с изменениями климата и его последствиями»		+	+
Цель 14 «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития»			+
Цель 15 «Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия»			+
Цель 16 «Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях»		+	
Цель 17 «Укрепление средств осуществления и активизации работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития»	+		+

Примечание: наша разработка на основе [1].

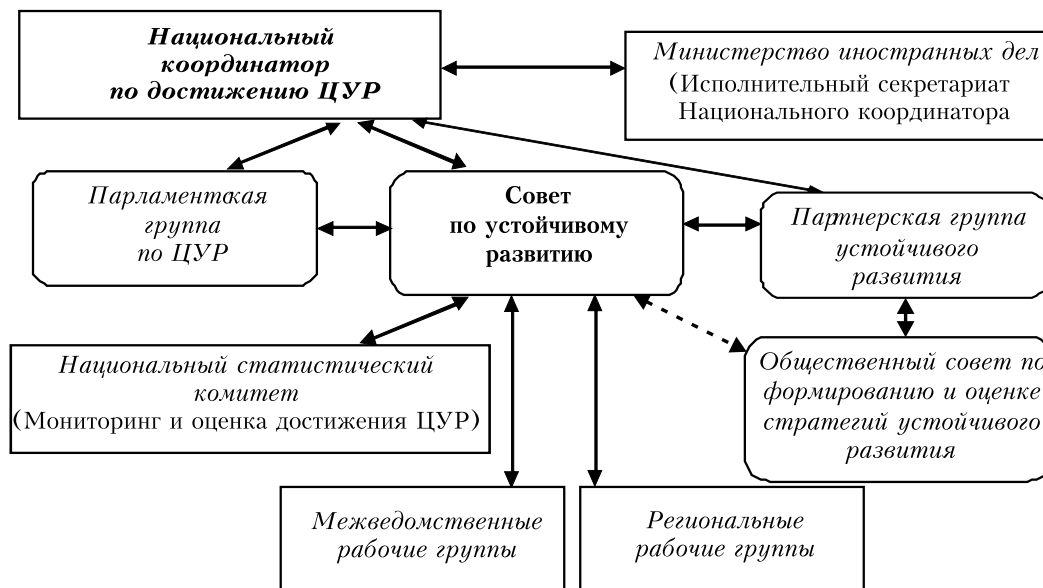
Как видно из табл. 1, решение проблем преимущественно экономического характера намечено в рамках 6-ти целей, социального — в рамках 11-ти целей, экологического — в 10-ти целях. Не вызывает сомнения, что многие цели сочетают по несколько компонентов устойчивости. Так, исследование, проведенное по заказу Совета Германии по устойчивому развитию (Stakeholder Forum for a Sustainable Future), позволило выявить, что с экономическими

вопросами связано 27,3 % задач ЦУР, с социальными — 52,4 %, с экологическими — 25,3 % [3, с. 18].

Разработанные в рамках Повестки-2030 ЦУР отражают ориентиры в разных сферах и являются актуальными для жителей любой страны. Важный принцип Повестки-2030 — *универсальность*. Все государства (независимо от уровня их дохода и развития) обязаны вносить вклад в общие усилия по обеспечению устойчивого развития.

Система мониторинга ЦУР в Республике Беларусь. Важной задачей реализации Повестки-2030 на начальном этапе явилась адаптация Глобальной системы ЦУР к национальным особенностям и условиям (с учетом национальных стратегических направлений развития и международных соглашений, в которых участвует страна).

Организация разработки и порядка мониторинга системы национальных показателей ЦУР возложена на *Национального координатора по достижению ЦУР*, должность которого утверждена в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь № 181 «О национальном координаторе по достижению Целей устойчивого развития» [4]. Под эгидой Национального координатора сформирована *институциональная система управления процессом достижения ЦУР* (см. рисунок).



Архитектура управления процессом достижения ЦУР в Республике Беларусь

Примечание: наша разработка на основе [2; 5].

1. Совет по устойчивому развитию, в состав которого вошли представители государственных органов (организаций) на уровне заместителей руководителей, является совещательным и консультативным органом, частью институционального механизма для достижения ЦУР.

Роль Секретариата Национального координатора по достижению ЦУР и Совета по устойчивому развитию Беларуси возложена на Министерство иностранных дел Республики Беларусь.

Особую роль в координации сбора, распространения, мониторинга и регулирования данных, отражающих достижения ЦУР, играют национальные статистические службы. В качестве Национального координационного центра для мониторинга достижения ЦУР выступает Национальный статистический комитет Республики Беларусь (Белстат). Белстат осуществляет координацию производства и обработки данных для мониторинга показателей ЦУР в стране.

Протоколом заседания Совета созданы секторальные (межведомственные) рабочие группы по трем основным направлениям работы: социальное, экономическое и экологическое.

Для организации работы по достижению ЦУР в регионах Беларуси и содействия их сбалансированному развитию созданы региональные группы по Целям устойчивого развития;

2. Парламентскую группу по ЦУР, включающую представителей обеих палат Национального собрания Республики Беларусь;

3. Партнерскую группу устойчивого развития, имеющую статус группы открытого состава, которая включает представителей общественных организаций, бизнеса, международных организаций, занимающихся вопросами содействия в достижении ЦУР. С целью привлечения научных и образовательных кругов, бизнес-сообщества и других к разработке стратегии устойчивого развития и мониторинга ее реализации на базе Научно-исследовательского экономического института Министерства экономики Республики Беларусь создан Общественный совет по формированию и оценке стратегий устойчивого развития.

Так как ключевую роль в представлении отчетности в области достижения ЦУР играют статистические службы всех стран, Национальный статистический комитет Республики Беларусь с 1 января 2016 г. активно подключился к глобальной статистической работе — организации мониторинга ЦУР в Беларуси. На официальном сайте Белстата ведется специальный тематический раздел, посвященный ЦУР, который был запущен в августе 2017 г. В нем размещены национальный и глобальный перечни индикаторов ЦУР, Дорожная карта по разработке статистики ЦУР, содержатся документы, разрабатываемые в области устойчивого развития, а также ссылки на аналогичные рубрики и документы, размещенные на сайтах международных организаций [6].

Одной из проблем при национализации показателей является отсутствие методологии расчета глобальных показателей. По этой причине отдельные показатели национального перечня в настоящее время недоступны, а по некоторым показателям были определены прокси. Кроме того, существуют сложные показатели, которые фактически состоят из нескольких, в таких случаях на национальном уровне индикатор был разделен на отдельные показатели.

В результате проделанной работы национальный потенциал (национальный перечень) данных по ЦУР включает 255 показателей, 140 из которых соответствуют глобальным [7]. В качестве основного механизма мониторинга и распространения данных об индикаторах ЦУР в Республике Беларусь выбрана Национальная платформа представления отчетности по ЦУР (НППО). Платформа запущена в конце 2018 г. и размещена на официальном сайте Белстата. Анализ данных, расположенных в рамках НППО, показал (по состоянию на 01. 10. 2020 г.): из 266-ти показателей Национального перечня показателей ЦУР в Республике Беларусь 155 соответствуют Глобальному перечню (58,3 %), 99 являются прокси-показателями и 7 показателей являются дополнительными, учитывающими национальные особенности страны и предложенными органами государственного управления из-за отсутствия методологии на международном уровне (39,8 %) [8].

В настоящее время не имеют методологии расчета 6 глобальных показателей, а 25 показателей из глобального перечня, признанных актуальными для страны, рассчитываются международными организациями [8].

Для национальной системы показателей ЦУР Белстатом сохранена принятая на глобальном уровне система числовых обозначений. При этом показатели прокси обозначаются четырьмя цифрами, где первые три цифры соответствуют числовым обозначениям глобальных показателей, четвертая — это порядковый номер показателя прокси.

Работа по *актуализации* национального перечня показателей проводится непрерывно как по мере разработки метаданных, так и с учетом предложений заинтересованных и компетентных сторон на национальном уровне.

Производителями данных по национальному перечню показателей ЦУР (как показателей Глобального перечня ООН, так и прокси-показателям) определены 26 государственных органов (организаций), которые будут представлять данные по закрепленным показателям ЦУР посредством НППО. Основным производителем данных в рамках национального перечня показателей ЦУР (согласно НППО) выступает Национальный статистический комитет: всего 111 показателей (в том числе по 69-ти показателям Глобального перечня, по 40-ка прокси-показателям, по двум дополнительным показателям) [8].

Наращивание статистического потенциала применительно к ЦУР является одной из задач, включенных в национальную Стратегию развития государственной статистики Республики Беларусь на период до 2022 г. К 2022 г. планируется формировать данные по 93-м глобальным показателям ЦУР [9].

Из 155-ти показателей Глобального перечня на сегодняшний день доступны значения по 130-ти показателям (около 83,9 %), еще по четырем показателям (2,6 %) — информация частично доступна. При этом непосредственно в НППО доступны данные по 104-м показателям, соответствующим Глобальному перечню (или 67,1 % общего числа индикаторов Глобального перечня), а данные по четырем показателям — частично доступны (2,6 %) [8].

Глобальная база ООН по Республике Беларусь содержит значения по 163 показателям Глобального перечня [10]. Из них 93 показателя также доступны и в НППО, а 26 показателей загружены только в Глобальную базу ООН. При этом 43 показателя из обозначенных 163-х — показатели, которые на национальном уровне заменены прокси-показателями (близкими по смыслу показателям Глобального перечня), а один показатель (10.с.1. «Стоимость перевода в процентном отношении к переводимой сумме») на национальном уровне признан неактуальным [8; 10].

По состоянию на 1 октября 2020 г. для мониторинга достижения ЦУР в Республике Беларусь используется 106 прокси-показателей (7 — дополнительных), учитывающих национальные особенности страны. В наибольшей степени это коснулось ЦУР 1 (19 прокси-показателей из 24-х в национальном перечне), ЦУР 5 (7 показателей из 14-ти), ЦУР 6 (3 показателя из 11-ти), ЦУР 7 (3 показателя из пяти), ЦУР 11 (11 показателей из 19-ти), ЦУР 12 (10 показателей из 18-ти), ЦУР 13 (5 показателей из 9-ти), ЦУР 14 (2 показателя из двух), ЦУР 15 (13 показателей из 19-ти), ЦУР 17 (11 показателей из 23-х). По 99-ти показателям прокси (93,4 %) данные уже доступны в НППО с заданным уровнем дезагрегации [8].

Законодательные основы реализации ЦУР в Республике Беларусь. Принципы устойчивого развития постепенно закрепляются в законодательстве большинства развитых стран, встраиваются в национальную политику: принимаются (или корректируются) национальные стратегии (программы) устойчивого развития, учреждены национальные советы по проблемам устойчивого развития, разрабатывается перечень национальных показателей (национальными статистическими службами) для того, чтобы отслеживать прогресс в реализации стратегий устойчивого развития, мониторинге достижений ЦУР и др.

Активную работу ведет в этом направлении и Республика Беларусь. С 1 февраля 2019 г. в соответствии с положениями новой редакции закона Респуб-

лики Беларусь «О нормативных правовых актах» подготовка любого нормативного правового акта будет осуществляться с учетом соответствия ЦУР.

За последние годы в Республике Беларусь был предпринят ряд важных шагов в реализации Повестки-2030, принято множество программ, законов, нормативно-правовых актов и др. Ключевым программным продуктом, отражающим основные направления развития страны, является Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2030 г. (НСУР-2030), большинство позиций которой соответствует глобальным ЦУР в области развития человека, в сфере экономики, а также в области экологии. Основная направленность НСУР – устранение имеющихся дисбалансов и создание прочного фундамента для дальнейшего устойчивого развития на основе модернизации системы экономических отношений и эффективного управления на всех территориальных уровнях с целью равновесия между социальным, экономическим и экологически безопасным развитием страны [11].

В декабре 2016 г. была принята «Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г.», в которой в качестве основы устойчивого развития определено максимально эффективное использование внутренних ресурсов, прежде всего инновационных возможностей экономики, и развитие человеческого потенциала [12]. Главная задача в области развития – повышение качества жизни населения на основе роста конкурентоспособности экономики, привлечения инвестиций и инновационного развития. Для достижения поставленных целей развитие страны будет основываться на следующих приоритетах [13]: обеспечение устойчивого экономического роста на основе инвестиций и инноваций (соотносится с ЦУР 8, 9, 10); инвестиции в развитие человеческого потенциала и укрепление социальной поддержки уязвимых групп (ЦУР 1, 3, 4, 17); обеспечение гендерного равенства и активная молодежная политика (ЦУР 4, 5); поддержание экологической устойчивости (ЦУР 6, 11, 12, 15).

Отдельные аспекты устойчивого развития (социальные проблемы, деградация окружающей среды, проблемы управления и вызовы экономического роста и развития) в Беларуси отражены в отраслевых государственных программах (некоторые из них представлены в табл. 2).

Таблица 2. Имплементация ЦУР в отдельных Государственных программах Республики Беларусь

Программа	Цель программы	ЦУР
1	2	3
Государственная программа о социальной защите и содействии занятости населения на 2016–2020 годы	Развитие системы социальной защиты населения посредством повышения эффективности политики занятости населения, улучшения условий охраны труда, создания безбарьерной среды жизнедеятельности, обеспечения социальной интеграции инвалидов и пожилых граждан	ЦУР 1. Повсеместная ликвидация нищеты на всех уровнях; ЦУР 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте; ЦУР 8. Содействие поступательному всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех
Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность Беларуси на 2016–2020 годы»	Стабилизация численности населения и увеличение ожидаемой продолжительности жизни	ЦУР 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства; ЦУР 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте

1	2	3
Государственная программа «Образование и молодежная политика на 2016–2020 годы»	Повышение качества и доступности образования в соответствии с потребностями инновационной экономики, требованиями информационного общества, образовательными запросами граждан, развитие потенциала молодежи и ее вовлечение в общественно полезную деятельность	ЦУР 4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех
Государственная программа «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов на 2016–2020 годы»	Обеспечение охраны окружающей среды, рационального природопользования, экологической безопасности страны и перехода к «зеленой» экономике, а также выполнения международных обязательств Республики Беларусь в области охраны окружающей среды	ЦУР 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства; ЦУР 6. Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех; ЦУР 7. Обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех;
Государственная программа «Комфортное жилье и благоприятная среда на 2016–2020 годы»	Обеспечение комфортных условий проживания и благоприятной среды обитания, в первую очередь за счет повышения эффективности и надежности функционирования объектов ЖКХ с одновременным снижением затрат на оказание жилищно-коммунальных услуг	ЦУР 6. Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех; ЦУР 7. Обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех; ЦУР 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов; ЦУР 12. Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства; ЦУР 13. Принятие срочных мер по борьбе с изменениями климата и его последствиями
Государственная программа «Развитие цифровой экономики и информационного общества на 2016–2020 годы»	Совершенствование условий, содействующих трансформации сфер человеческой деятельности под воздействием ИКТ, включая формирование цифровой экономики, развитие информационного общества и совершенствование электронного правительства	ЦУР 4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех; ЦУР 9. Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям
Государственная программа развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы	Повышение эффективности сельскохозяйственного производства и сбыта сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, а также повышение их конкурентоспособности, обеспечение внутреннего рынка страны отечественной сельскохозяйственной продукцией и продовольствием в необходимых объемах и надлежащего качества на основе формирования рыночных механизмов хозяйствования и развития аграрного бизнеса	ЦУР 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства; ЦУР 6. Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех; ЦУР 10. Сокращение неравенства внутри стран и между ними; ЦУР 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов

Например, Государственная программа о социальной защите и содействии занятости населения на 2016–2020 годы коррелирует с ЦУР 1 и ЦУР 8 (соответствующее дополнение внесено и в саму программу). Реализация комплекса мероприятий осуществляется в рамках пяти подпрограмм: 1. «Содействие за-

нятости населения»; 2. «Охрана труда»; 3. «Предупреждение инвалидности и реабилитация инвалидов»; 4. «Безбарьерная среда жизнедеятельности инвалидов и физически ослабленных лиц»; 5. «Социальная интеграция инвалидов и пожилых граждан».

Весь спектр задач в рамках ЦУР 3 «Хорошее здоровье и благополучие» нашел отражение в Государственной программе «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь на 2016–2020 гг.», основной целью которой является стабилизация численности населения и увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 75,3 лет. В рамках программы действует 7 подпрограмм: 1. «Семья и детство»; 2. «Профилактика и контроль неинфекционных заболеваний»; 3. «Предупреждение и преодоление пьянства и алкоголизма»; 4. «Туберкулез»; 5. «Профилактика ВИЧ-инфекции»; 6. «Обеспечение функционирования системы здравоохранения Республики Беларусь»; 7. «Внешняя миграция». Соотносятся с программой и отдельные задачи ЦУР 2 «Ликвидация голода».

Государственная программа «Образование и молодежная политика на 2016–2020 годы» состоит из 11 подпрограмм, реализация которых позволит решить большинство задач в рамках ЦУР 4 «Качественное образование». Результатом, характеризующим достижение целей программы, выступит выполнение сводных целевых показателей: позиция Республики Беларусь в рейтинге стран по индексу человеческого развития (в частности, индекс уровня образования); охват молодежи мероприятиями в сфере молодежной политики и патриотического воспитания.

Решению вопросов экологического характера посвящено несколько программных и стратегических документов. Так, положения по переходу к «зеленой» экономике (соответствуют ЦУР 2, ЦУР 6, ЦУР 7, ЦУР 12, ЦУР 13) формулируются в рамках шести подпрограмм Государственной программы «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов на 2016–2020 годы» и восьми подпрограмм Государственной программы «Комфортное жилье и благоприятная среда на 2016–2020 годы». Целью Стратегии в области охраны окружающей среды Республики Беларусь на период до 2025 г. является достижение более высокого ее качества, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения, содействие решению глобальных и региональных экологических проблем, устойчивому социальному и экономическому развитию Республики Беларусь. Кроме того, в декабре 2016 г. утвержден Национальный план действий по развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь до 2020 года, стратегической целью которого является повышение качества жизни населения на основе роста конкурентоспособности экономики, привлечения инвестиций и инновационного развития.

С 2000 г. в Беларуси действует Национальный совет по гендерной политике при правительстве. В стране реализуется уже пятый Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2017–2020 годы. Его исполнение нацелено на развитие механизмов внедрения гендерного подхода в процесс разработки и реализации мер государственной политики в различных сферах жизнедеятельности общества и напрямую содействует выполнению ЦУР 5 «Гендерное равенство» и ЦУР 10 «Уменьшение неравенства».

Индикатором успешности реализации Государственной программы «Развитие цифровой экономики и информационного общества на 2016–2020 годы» (коррелирует с ЦУР 4 «Качественное образование» и ЦУР 9 «Инду-

стриализация, инновация и инфраструктура») станет повышение к 2020 г. позиций Республики Беларусь в рейтинге по индексу готовности к электронному правительству Организации Объединенных Наций (ООН) и рейтинге по индексу развития информационно-телекоммуникационных технологий в соответствии с классификацией Международного союза электросвязи (МСЭ). Созданный в 2018 г. Совет по развитию цифровой экономики будет координировать деятельность по реализации государственной политики в сфере цифровой трансформации экономики и развития информационно-коммуникационных технологий.

Решение задач в рамках 12-ти подпрограмм Государственной программы развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы будет способствовать достижению Республикой Беларусь Целей устойчивого развития, в том числе по ликвидации голода, обеспечению продовольственной безопасности и улучшению питания и содействию устойчивому развитию сельского хозяйства (ЦУР 2 «Ликвидация голода», ЦУР 6 «Чистая вода и санитария», ЦУР 10 «Уменьшение неравенства» и ЦУР 11 «Устойчивые города и населенные пункты»).

Недостатком большинства действующих документов является отсутствие комплексного подхода к устойчивому развитию, а также прямой увязки с Целями устойчивого развития (т. е. они полностью находятся вне международного контекста и Повестки-2030).

В настоящее время ведется разработка Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года (НСУР-2035), которая станет связующим звеном между приоритетами устойчивого развития на национальном уровне и глобальными целями в этой области. На начальном этапе была произведена аналитическая оценка качества, актуальности и степени соответствия действующей НСУР-2030 Повестке-2030. По оценкам экспертов фактически сопряжение Стратегии с глобальными целями составляет 70 % [7, с. 31]. При этом поставленные в НСУР-2030 задачи также сохраняют свою актуальность и в перспективе. Проводится активная работа по определению целевых значений для показателей, входящих в Национальный перечень показателей по достижению ЦУР. По состоянию на начало 2019 г. целевые значения определены по 53 % доступных показателей ЦУР [7]. Целевые значения размещены в НППО во вкладке «целевые значения».

Заключение. Формирование концепции устойчивого развития является результатом возникающих в мире экономико-экологических и социально-экономических диспропорций (исчерпание природных ресурсов, загрязнение окружающей среды, депопуляция населения, рост числа стран, охваченных безработицей, нищетой и др.), вылившихся в глобальные проблемы. За время своего существования ее фокус существенно сместился: в основе современной концепции устойчивого развития лежит сбалансированное взаимодействие экономической, социальной и экологической компонент.

Цели устойчивого развития, принятые в рамках Повестки-2030, охватывают широкий спектр проблем, которые решают как развивающиеся, так и развитые страны. Устойчивое развитие предполагает организованное взаимодействие стран и международного сообщества по созданию инклюзивного, устойчивого и жизнеспособного будущего для людей и планеты.

Проблематика, обозначенная в рамках ЦУР, является актуальной не только для всего международного сообщества, но и в связи с основными задачами социально-экономического развития Республики Беларусь. Задачи, обозначенные в ЦУР, оставляют государствам право самостоятельной разработки

национального перечня показателей и нормативно-правовых и программных документов, учитывающих национальные особенности стран.

Республика Беларусь приняла обязательства по достижению ЦУР ООН и предприняла множество шагов к исполнению Повестки-2030: создан национальный механизм управления и мониторинга достижения ЦУР; сформирован Совет по устойчивому развитию; гарантируют осуществление ЦУР на государственном уровне Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2030 года и Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года, отраслевые государственные программы.

Литература и электронные публикации в Интернете

1. Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: Резолюция 70/1, принятая Генеральной Ассамблеей 25 сентября 2015 года. — Нью-Йорк : Организация Объединенных Наций. — 44 с.

2. Дорожная карта Национального статистического комитета Республики Беларусь по разработке статистики по Целям устойчивого развития [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://www.belstat.gov.by/upload-belstat/upload-belstat-pdf/SDG/Road_map_ru.pdf. — Дата доступа: 18.03.2020.

3. Реализация целей устойчивого развития: европейский и российский опыт : сб. науч. ст. по материалам конференции / под ред. канд. экон. наук Е. В. Викторовой. — СПб. : Изд-во СПбГЭУ, 2019. — 250 с.

4. О Национальном координаторе по достижению Целей устойчивого развития: Указ Президента Респ. Беларусь, 25 мая 2017 г., № 181 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2017. — 1/17076.

5. Стартовые позиции Беларуси по достижению Целей устойчивого развития: сб. материалов. — Минск : РИФТУР ПРИНТ, 2017. — 132 с.

6. Тематический раздел, посвященный ЦУР [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/SDG/>. — Дата доступа: 09.06.2020.

7. Первый национальный форум по устойчивому развитию. В устойчивое будущее вместе! 24 января 2019 г. / под ред. Национального координатора по достижению Целей устойчивого развития М. А. Щеткиной. — Минск, 2019. — 249 с.

8. Национальная платформа представления отчетности по показателям Целей устойчивого развития [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://sdgplatform.belstat.gov.by/sites/belstatfront/home.html>. — Дата доступа: 08.06.2020.

9. Стратегия развития государственной статистики Республики Беларусь на период до 2022 года. — Минск, 2017. — 32 с.

10. Платформа распространения Глобальной базы [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://unstats.un.org/sdgs/indicators/database/?area=BLR>. — Дата доступа: 12.09.2019.

11. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://sdgs.by/upload/files/Natsionalnaja-strategija-ustojchivogo-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-Respubliki-Belarus-na-period-do-2030-goda.pdf>. — Дата доступа: 11.06.2020.

12. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://sdgs.by/upload/files/Programma-2020.pdf>. — Дата доступа: 08.06.2020.

13. Об осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: национальный доклад Республики Беларусь. — Минск, 2017. — 40 с.

**VADZIM ZARETSKI,
ALA KULAK**

***NATIONAL PECULIARITIES OF MONITORING
GOALS OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT***

Authors affiliation. *Vadzim ZARETSKI (horns_and_hoofs_@mail.ru), Belarus State Economic University (Minsk, Belarus); Ala KULAK (alla_kulak@mail.ru), Belarus State Economic University (Minsk, Belarus).*

Abstract. The article analyzes the content of the Sustainable Development Goals (SDG) and the tasks that specify them, characterizes the institutional system managing the process of achieving the SDGs in the Republic of Belarus, and examines in detail the organization of SDG monitoring. The system of the national list of SDG indicators has been analyzed which includes both the Global list indicators and proxy indicators that take into account the national peculiarities of the country. The study is undertaken of the legal framework for implementing the SDGs in Belarus.

Keywords: sustainable development; Sustainable Development Goals; indicators of sustainable development; the 2030 Agenda.

UDC 311.311, 339.92

*Статья поступила
в редакцию 13. 10. 2020 г.*

А. С. ПРИСТАВКО

***ВЛИЯНИЕ НЕФТЯНЫХ ШОКОВ
НА БЕЛОРУССКУЮ ЭКОНОМИКУ***

В статье анализируется влияние нефтяных шоков на состояние таких макроэкономических показателей белорусской экономики, как реальный ВВП, обменный курс и инфляция. Предложена классификация нефтяных шоков на внешние и внутренние, описан трансмиссионный механизм их распространения. Результатом проведенного анализа является выделение влияния внутренних и внешних нефтяных шоков на макроэкономические показатели белорусской экономики, а также рекомендации по укреплению устойчивости экономики Республики Беларусь к нефтяным шокам.

Ключевые слова: нефтяные шоки; трансмиссионный механизм; макроэкономические показатели; реальный ВВП; обменный курс.

УДК 338

Александр Сергеевич ПРИСТАВКО (alpristavko@gmail.com), аспирант кафедры экономической теории Белорусского государственного экономического университета (г. Минск, Беларусь).