

зрения своевременного и качественного выполнения запланированных стратегических показателей, выявление отклонений и принятие безотлагательных энергичных действий, для того, чтобы намеченные планом результаты были достигнуты при любых изменениях хозяйственной ситуации.

*Шкирич А.Г., БГЭУ (Минск)*

## **УПРАВЛЕНИЕ КОММЕРЧЕСКИМ БАНКОМ**

Глобализация, являясь одной из определяющих тенденций мирового развития на современном этапе, предъявляет новые требования к управлению коммерческими банками. Эти требования находятся в тесной взаимосвязи с характером проявлений глобальности мировой экономики в банковском секторе и, в частности в том, что:

1. Глобализация носит объективный характер, она неизбежна и необратима, поскольку является следствием развития технологий и рынков.

2. Это - противоречивый процесс, в основе которого лежит необходимость транснационального сотрудничества, как ответ на вызовы глобальной конкуренции.

3. Глобализация является причиной и несет организационно-экономические и политические механизмы усиления уязвимости экономических субъектов, в т.ч. коммерческих банков и национальной экономики, в целом требуя в силу этого обстоятельства целенаправленной, осознанной работы над адаптацией управленческих, организационных, правовых, политических предпосылок как на общенациональном уровне, так и на уровнях государственного регулирования банковской системы (Национальный банк) и корпоративного управления отдельным банком.

4. Глобализация субъективна, в силу того и в том смысле, что есть результат процессов, создаваемых человеком, в интересах отдельных групп людей и вопреки интересам других.

*Шмарловская Г.А., БГЭУ (Минск)*

## **ФИНАНСОВАЯ ОБЕСПЕЧЕННОСТЬ И СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ**

В Республике Беларусь процесс формирования рыночной экономики сопровождается становлением новых бюджетно-налоговых отношений и адекватных систем управления. В том числе это находит выражение в разрешении таких проблем, как разграничение бюджетных полномочий и финансовой ответственности между государственными органами и структурами местного управления.

Особую роль при этом играет действующая система налогообложения, которая позволяет через соответствующее законодательство определить нормы налоговых взаимоотношений республиканских и местных органов управления, принципы формирования доходной части бюджетов, а также перераспределение налоговых поступлений между всеми субъектами власти и их использованию.

В мировой практике эти проблемы решаются посредством обеспечения вертикальной и горизонтальной финансовой сбалансированности бюджетной системы.

В республике, начиная с 1992 года, адаптация мирового опыта нашла воплощение в следующих мероприятиях. Во-первых, в соответствии с Законом «О бюджетном

устройстве» перешли на самостоятельное построение бюджетов различных уровней власти: республиканского, регионального (область, район) и местного (административные группы, в том числе города и районы в городах).

Во-вторых, приступили к формированию двухуровневой налоговой системы: республиканской и местной; законодательному утверждению перечня общереспубликанских и местных налогов, механизма их введения и изъятия. Положительным моментом явилось то, что в ходе становления национальной системы пришли к законодательному утверждению возможных видов местных налогов.

В третьих, к определению способа распределения налоговых поступлений между бюджетами республиканского и территориального уровней, а также среди бюджетов органов власти одного уровня.

На протяжении долгого времени сохранялся порядок распределения налоговых поступлений, принятый в условиях административно-командной системы. Это находило выражение в централизации налоговых поступлений в государственном бюджете и их последующем перераспределении среди бюджетов. За исключением налогов, взимаемых с предприятий и организаций коммунальной собственности, и сборов. Такая Система предполагала высокую дотационность местных бюджетов.

Постепенно перешли к сочетанию двух способов распределения налоговых поступлений: разграничения налоговых источников, посредством определения «собственных» налогов, направляемых в республиканский или местные бюджеты; долевого участия в использовании налогов, посредством определения доли (процента, норматива) отчислений по ряду республиканских налогов в местные бюджеты.

Так, в соответствии с Законом «О бюджете Республики Беларусь в 2004 г.» определены: а) перечни налогов, поступления по которым целиком направляются в республиканский бюджет (чрезвычайный налог, патентные пошлины и сборы, доходы от ВЭ операций и внешней торговли и др.); б) поступления, которые вначале зачисляются в госбюджет, а потом частично распределяются в соответствии с нормативами отчислений в бюджеты областей и г. Минска. Среди них: акцизы на автомобильное топливо, НДС, налог на доходы и прибыль; в) налоги и сборы, поступления по которым полностью зачисляются в бюджеты областей и г. Минска (подходный налог с физических лиц, налог на недвижимость, земельный налог и др.); г) перечень местных налогов и сборов, которые в праве вводить по своему усмотрению соответствующие административно-территориальные единицы.

В-четвертых, к законодательному определению уровня бюджетной обеспеченности на одного жителя, в соответствии с которым устанавливаются размеры субсидий, субвенций, дотаций в местные бюджеты из республиканского бюджета. Данный показатель также видоизменялся.

Этот комплекс мероприятий, реализованный в течение 10 лет, способствовал тому, чтобы бюджеты всех уровней власти располагали достаточно независимой налоговой базой для финансирования местных потребностей; стимулировали местные органы власти к поиску путей увеличения финансовых средств; снижали размеры встречных финансовых потоков, достижению равной финансовой обеспеченности на каждого жителя Республики Беларусь, а в целом сбалансированности бюджетов всех уровней власти.