

и пищевой ценностью. Это свидетельствует о целесообразности использования их в функциональном питании. Новый ассортимент хлебной продукции выгодно отличается от традиционного повышенным содержанием пищевых волокон, важных минеральных веществ и витаминов, что позволяет создать продукты функционального назначения. Их употребление смягчает действие неблагоприятных для организма человека техногенных факторов и улучшает здоровье.

Литература

1. Государственная программа инновационного развития Республики Беларусь на 2007—2010 гг. // Гос. комитет по науке и технологиям [Электронный ресурс]. — 2007. — Режим доступа: <http://www.gknt.org.by>. — Дата доступа: 20.11.2007.
2. Крутова, Л.И. Продовольственное обеспечение — закономерность развития общества. Методология, теория, практика: моногр. / Л.И. Крутова, В.Д. Борисова, Е.И. Звонова; под общ. ред. В.Д. Борисовой. — Пенза: ПГПУ им. В.Г. Белинского, 2003. — 284 с.
3. Шатнюк, Л.Н. Обогащение хлебобулочных изделий микронутриентами / Л.Н. Шатнюк // Хлебпродукты. — 2005. — № 1. — С. 26—28; № 2. — С. 34—37; № 3. — С. 40—42.
4. Общие принципы добавления важных питательных веществ в продукты пищевые. Основные положения. САС/GL 09-1987 (с изм. 1989 г., 1991 г.). — Введ. 01.09.1987. — Минск: Госстандарт: Белорус. гос. ин-т стандартизации и сертификации, 2006. — 7 с.
5. Шульбаева, М.Т. Сохранение традиционных качеств пищевых продуктов при использовании пищевых волокон / М.Т. Шульбаева, К.Л. Коновалов // Пищ. пром-сть. — 2004. — № 5. — С. 16—17.
6. Food fortification. Technology and quality control // Report of an FAO technical meeting Rome, Italy, 20—23 November 1995. — Rome, 1996.

И.В. Корнеевец,

кандидат экономических наук, доцент

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ФОРМИРОВАНИЯ, НАКОПЛЕНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА: МЕХАНИЗМ И ПРИОРИТЕТЫ РЕАЛИЗАЦИИ

Раскрыты концептуальные основы и организационно-экономический механизм реализации государственной политики формирования, накопления и использования человеческого капитала на современном этапе социально-экономического развития. Определены приоритеты развития человеческого капитала в Республике Беларусь. Обоснована целесообразность разработки и реализации целостной эксплицитной государственной политики в сфере воспроизводства человеческого капитала, направленной на достижение ключевых целей человеческого развития. В качестве важнейшего из приоритетов рассматривается обеспечение долгой, здоровой, полноценной жизни населения.

С позиций формирования и накопления человеческого капитала обоснованы стратегическое значение развития национальной системы образования, необходимость обеспечения интеграции науки и образования, повышения эффективности системы воспроизводства научных кадров высшей квалификации, развития культуры. Предложена комплексная система мер, ориентированных на создание нормальной по мировым стандартам системы здравоохранения, физической культуры и спорта, образования, науки и культуры как основных предпосылок формирования, накопления и эффективного использования человеческого капитала в Республике Беларусь.

Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006—2010 гг. определила главную идею пятилетия как необходимость повышения уровня конкурентоспособности национальной экономики на основе ее модернизации под девизом «человек — инновации — благосостояние» [1]. Это обуславливает необходимость реализации социально-экономической политики, базирующейся на признании человека движущей силой общественного развития в силу накопления и использования производительной силы совокупного человеческого капитала.

Государственная политика в области воспроизводства человеческого капитала является важнейшей составляющей стратегии устойчивого социально-экономического развития современного общества. В основе ее эффективной реализации должны лежать основополагающие принципы, предусматривающие приоритет интересов личности:

- целостное представление о человеческом развитии, учет агрегированного влияния на него различных по своей природе факторов;
- целенаправленная деятельность, связанная с определением и реализацией важнейших направлений формирования, накопления и эффективного использования человеческого капитала [2, с. 44].

Целью государственной политики формирования, накопления и использования человеческого капитала является обеспечение его сбалансированного расширяющегося воспроизводства. Ключевыми задачами являются:

- создание условий для долгой и здоровой жизни населения;
- обеспечение доступа к получению высококачественного образования и возможности непрерывно в течение всей жизни получать желаемые и профессионально необходимые знания;
- обеспечение доступа к ресурсам, необходимым для поддержания достойного уровня и качества жизни.

Это предполагает, во-первых, достижение высокой индивидуальной отдачи от человеческого капитала на микроуровне (рост индивидуальных доходов), во-вторых, обеспечение высоких темпов и нового качества экономического роста на макроуровне (рост ВВП на душу населения, увеличение благосостояния, включающего рост потребления, развитие человеческого потенциала, демографическую безопасность и экологическую устойчивость).

В системе объектно-субъектных отношений объектом государственной политики формирования, накопления и эффективного использования человеческого капитала выступают трудоспособное население страны, отдельные граждане, социальные группы населения, объединенные определенными связями и социально-экономическими отношениями. Субъектами являются органы государственного управления, определяющие с учетом общественных потребностей цели, задачи, приоритеты, нормативно-правовую базу политики государства и осуществляющие непосредственную практическую деятельность по ее реализации. Субъектами также являются организации и учреждения, функционирующие в сфере воспроизводства человеческого капитала, негосударственные организации, общественные объединения.

Исходя из целей исследования и системы объектно-субъектных отношений в рамках политики формирования, накопления и использования человеческого капитала по характеру воздействия на объект целесообразно выделить следующие ее формы:

- *имплицитная* политика (*implicit* — подразумеваемый, скрытый) — это политика, составляющие которой не находят непосредственного комплексного отражения в едином официальном документе, но при этом имеют место в реализации других целенаправленных государственных мероприятий, входящих как элемент в состав смежных областей государственной политики и направленных на развитие отдельного аспекта человеческого потенциала;

- *эксплицитная* политика (*explicit* — ясный, четкий, явный) — это политика, полностью осознаваемая субъектами (членами общества), закрепленная официальными го-

сударственными документами, имеющая явный характер воздействия и предусматривающая реализацию комплекса взаимоувязанных мероприятий, направленных на гармоничное и целостное развитие человека по совокупности направлений.

Данная классификация нашла отражение в зарубежных и отечественных исследованиях в рамках региональной составляющей экономической политики [3, с. 28].

Важнейшим условием накопления и эффективного использования человеческого капитала является акцент на его оптимальном формировании, направленном не только на развитие и реализацию производительных способностей, но и рассмотрение человеческого капитала как самостоятельной ценности. Это дает основание комплексно отразить состояние человеческого капитала, отказаться от подхода к человеку исключительно как к экономическому ресурсу или фактору производства [4, с. 175]. Следует учитывать, что человеческий капитал функционирует не только в рамках производства прибавочного продукта, но и за его пределами, изменяя систему ценностей и потребностей человека, переводя их в область нематериальных, стимулируя собственную интеллектуальную реализацию. Из этого следует, что главной целью инвестиций в человеческий капитал является не только его развитие как средство извлечения дополнительного дохода, но и, прежде всего, развитие самого человека как высшей ценности общества и государства.

Государственная политика формирования и накопления человеческого капитала должна базироваться на использовании современной теоретической концепции его развития, предусматривающей расширение аналитического аппарата и использование инструментария различных экономических школ [5]. Это не только открывает широкие возможности для анализа экономических механизмов повышения качественных характеристик человеческого капитала, но и позволяет комплексно отразить различные аспекты его функционирования сквозь призму социальных и общественных институтов, а также разработать практические рекомендации относительно реализации принципиально новой государственной политики в области воспроизводства человеческого капитала, нацеленной на комплексное сбалансированное развитие всех его компонентов.

Механизм реализации политики формирования, накопления и использования человеческого капитала направлен на обеспечение условий, факторов эффективности посредством использования нормативно-правовой базы, организационно-управленческого и ресурсного (кадрового, информационного, финансового, материально-технического и др.) обеспечения процессов формирования, накопления и использования человеческого капитала, совокупности инструментов государственного и рыночного регулирования, способствующих достижению стратегической цели — обеспечению всестороннего, гармоничного развития человека, сбалансированного, расширяющегося воспроизводства человеческого капитала.

Анализ показывает, что осуществляемая в настоящее время политика в области воспроизводства человеческого капитала в Республике Беларусь является преимущественно имплицитной, отдельные элементы и направления которой реализуются в рамках политики в области здравоохранения, образования, науки, культуры и т.д. [6].

Представляется, что государственная политика формирования и накопления человеческого капитала должна быть направлена на стратегические общенациональные цели, достижение которых требует значительных средств и времени, но определяет будущее страны. Осуществление крупномасштабных инвестиционных вложений в человеческий капитал, обеспечение опережения качественных параметров его динамики по сравнению с количественными будут способствовать достижению важнейшей цели социально-экономического развития Республики Беларусь — повышению жизненного уровня населения, формированию всесторонне развитого гражданина, определяющего прогресс и будущее нации. В данном контексте не вызывает сомнения то, что накопле-

ние человеческого капитала во многом предопределяется тем, насколько эффективна проводимая в стране государственная политика в области воспроизводства человеческого капитала.

В качестве важнейшего из приоритетов следует рассматривать обеспечение долгой, здоровой, полноценной жизни населения. Признание здоровья одним из высших национальных приоритетов государства находит в настоящее время понимание и поддержку высшего руководства Республики Беларусь [7]. Это обуславливает необходимость реформирования системы здравоохранения с целью повышения ее эффективности и организации оказания качественной медицинской помощи, доступной всем категориям населения страны, на основе реструктуризации финансирования, с привлечением иных, помимо государственных, финансовых ресурсов (в том числе и средств населения), преобразование правовых основ отрасли, направленных на совершенствование государственного регулирования в области обеспечения населения медицинскими услугами и лекарственными средствами.

Решение стратегических проблем повышения интенсивности и качества медицинской помощи, реструктуризации здравоохранения, повышения рациональности и эффективности использования имеющихся ресурсов возможно посредством экономического механизма реализации. Сформированная собственная модель системы здравоохранения в нашей стране должна сохранить самые ценные качества советской модели, включая низкочрезвычайно по уровню административных издержек прямое бюджетное финансирование и общедоступность медицинских услуг для всех категорий населения, но при этом исключая свойственные ей элементы экстенсивного развития [6, с. 143—144].

Основные направления государственной политики в области физической культуры и спорта должны основываться на совместной деятельности физкультурно-спортивных организаций, органов и учреждений образования, здравоохранения, средств массовой информации с целью создания системы физического образования и воспитания всех социально-демографических групп населения, целенаправленном формировании в массовом сознании понимания жизненной необходимости занятий физкультурой и спортом.

С позиций формирования и накопления человеческого капитала стратегическое значение имеет развитие национальной системы образования, обеспечивающей приумножение интеллектуального потенциала страны. Образование следует рассматривать как долгосрочные капиталовложения, позволяющие расширить доступ к знаниям, повысить относительный и абсолютный уровень предложения высококачественного человеческого капитала, содействовать развитию интеллектуальной активности как способности накапливать, перерабатывать и генерировать новые знания, формировать восприимчивый к инновациям человеческий капитал. Для обеспечения накопления человеческого капитала важно не только сохранить и наращивать достоинства образовательной системы, но и реформировать и совершенствовать ее с учетом мировых тенденций [8, с. 46—49].

Развитие образования в нашей стране должно осуществляться в следующих направлениях:

- дальнейшее структурно-содержательное реформирование всей системы образования — от детских дошкольных учреждений до послевузовского образования;
- укрепление материально-технической базы отрасли;
- развитие инновационных образовательных технологий и методик обучения;
- диверсификация содержания образования;
- активизация работы по поиску дополнительных источников финансирования, в том числе путем усиления рыночных механизмов хозяйствования;
- интеграция национальной системы образования в мировое образовательное пространство.

Это позволит обеспечить не только непрерывный процесс накопления знаний, но и их применение в практической деятельности, развитие творческих, инновационных и предпринимательских способностей обучающихся.

Наряду с дальнейшим развитием прямого бюджетного финансирования, а также использованием различных форм протекционистской государственной поддержки особые усилия следует направить на то, чтобы образование стало привлекательной сферой для инвесторов, включая фирмы, организации и самих граждан. Представляется целесообразным стимулировать инвестиционную активность фирм, организаций и самих граждан, чему в немалой степени будет содействовать применение механизма налоговых льгот и иных инструментов, поощряющих работников к непрерывному самообразованию, повышению мотивации к овладению современными технологиями и в целом достижению более высокого квалификационно-образовательного уровня. Еще Д. Рикардо отмечал, что «задача политики правительства и должна состоять в том, чтобы поощрять стремление к накоплению. Оно никогда не должно вводить такие налоги, которые неминуемо падают на капитал. Поступая так, оно затрагивает фонд, предназначенный для содержания труда, и тем самым уменьшает будущее производство страны» [9, с. 131].

Повышение уровня конкурентоспособности национальной системы высшего образования непосредственно связано с использованием современных форм, методов, технологий и инноваций в образовательной сфере и, прежде всего, развитием многоступенчатой модели высшего образования, широким использованием технологий дистанционного и модульного обучения на основе стремительно развивающихся информационных технологий. Особое внимание следует уделить вопросам направленности различных форм и уровней обучения на подготовку ученых, его качества, преемственности и непрерывности, эффективности системы повышения квалификации и переподготовки научно-педагогических кадров.

С позиций накопления человеческого капитала весьма важными являются проблемы обеспечения интеграции науки и образования, преобразования ведущих вузов страны в мощные учебно-научно-инновационные комплексы, обеспечивающие опережающую подготовку высококвалифицированных специалистов, научных, научно-педагогических кадров и динамичное развитие наукоемких производств. Необходимо преодолеть сложившиеся диспропорции в развитии системы подготовки научных кадров высшей квалификации и привести ее в соответствие с системой приоритетных направлений научных исследований, разработать и реализовать эффективный социально-экономический механизм привлечения и закрепления молодых талантливых ученых и исследователей в науке.

В качестве важнейших направлений совершенствования системы воспроизводства научных кадров высшей квалификации следует рассматривать:

- укрепление материально-технической и информационной базы науки как основы подготовки высококвалифицированных кадров;
- совершенствование системы планирования и формирования качественного контингента аспирантов и докторантов, усиление целевой направленности подготовки кадров высшей научной квалификации;
- повышение мотивации научной деятельности, выработку эффективного социально-экономического механизма привлечения и закрепления молодых талантливых ученых и специалистов в науке;
- совершенствование оплаты труда и механизма научного руководства, предусматривающего регламентацию ответственности научных руководителей по критериям качества и сроков подготовки диссертационных работ;
- разработку системы социальных гарантий и повышения уровня социальной защищенности кадров высшей научной квалификации [6, с. 149—150].

Повышение образовательного уровня населения должно гармонично сочетаться с развитием духовно-нравственных ценностей и национальной культуры, способствующих формированию социально активной личности, политическому, социальному, экономическому и духовному воспитанию граждан страны.

Учитывая особую актуальность проблем эффективной реализации человеческого капитала, отметим необходимость разработки концепции государственного регулирования рынка труда, предусматривающей повышение экономической активности населения; создание системы рационального и эффективного использования трудового потенциала работников на основе повышения его качества, профессиональной мобильности и конкурентоспособности, формирования действенных стимулов к высокопроизводительному труду, рационализации структуры занятости посредством приоритетного создания рабочих мест в наукоемких и высокотехнологичных производствах и сфере услуг; стимулирование развития малого бизнеса и индивидуального предпринимательства, в том числе инновационного; активизацию общесистемных преобразований экономики с целью расширения свободы выбора сферы деятельности и реализации права на труд, создания высокой степени социальной защищенности населения.

Это обуславливает необходимость создания благоприятных условий для развития малого предпринимательства с целью активизации производственной, инновационной и инвестиционной деятельности его субъектов посредством совершенствования финансово-кредитных и инвестиционных механизмов, а также привлечения новых источников финансирования, усиления его институциональной и финансовой поддержки, в том числе посредством создания малых производств на базе реструктурируемых предприятий и неэффективно используемых производственных мощностей.

Таким образом, на современном этапе социально-экономического развития страны особую актуальность приобретает комплексное регулирование обществом и государством всех процессов, происходящих в сфере воспроизводства человеческого капитала. Необходимы не изолированные мероприятия, а реализация целостной эксплицитной государственной политики, активно влияющей на процессы формирования, накопления и эффективного использования человеческого капитала.

Л и т е р а т у р а

1. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006—2010 годы. — Минск: Беларусь, 2006. — 176 с.
2. *Корнеев, И.В.* Государственная политика формирования и накопления человеческого капитала: проблемы эффективности / И.В. Корнеев // Труд. Профсоюзы. Общество. — 2008. — № 1 (19). — С. 44—48.
3. *Фатеев, В.С.* Региональная политика: теория и практика / В.С. Фатеев. — Минск: БГУ, 2004. — 480 с.
4. *Корнеев, И.В.* Государственная политика формирования и накопления человеческого капитала: теоретические аспекты и приоритеты реализации // Проблемы прогнозирования и государственного регулирования социально-экономического развития: материалы IX междунар. науч. конф., Минск, 16—17 окт. 2008 г.: в 4 т. / НИЭИ М-ва экономики Респ. Беларусь; редкол.: С.С. Полоник [и др.]. — Минск, 2008. — Т. 2. — С. 174—176.
5. *Корнеев, И.В.* Концепция человеческого капитала в новой экономике / И.В. Корнеев // Весн. Магілёў. дзярж. ун-та імя А.А. Куляшова. — 2006. — № 2—3 (24). — С. 66—71.
6. *Корнеев, И.В.* Человеческий капитал: проблемы формирования, накопления и использования: моногр. / И.В. Корнеев; под. общ. науч. ред. А.В. Бондаря. — Минск: БГЭУ, 2008. — 223 с.
7. *Лукашенко, А.Г.* Здоровье государства — это благополучие человека, согласие в обществе, целеустремленность нации: послание Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь / А.Г. Лукашенко // Сов. Белоруссия. — 2008. — № 82 (30 апр.). — С. 1—4.

8. *Корнеевец, И.В.* Болонский процесс и перспективы модернизации системы высшего образования Республики Беларусь / И.В. Корнеевец // Управление качеством высшего образования в условиях перехода к двухступенчатой системе подготовки специалистов: материалы междунар. науч.-практ. конф., Минск, 6—7 июня 2007 г. / Белорус. гос. ун-т; редкол.: В.В. Самохвал (отв. ред.) [и др.]. — Минск, 2007. — С. 46—49.

9. *Рикардо, Д.* Начала политической экономии и налогового обложения: в 2 т. / Д. Рикардо. — М.: Политиздат, 1955. — Т. 1. — 302 с.

*Г.А. Короленок,
доктор экономических наук, профессор;
Н.П. Пономарева*

РАЗВИТИЕ ТОВАРОПРОВОДЯЩЕЙ СЕТИ БЕЛОРУССКИХ ПРЕДПРИЯТИЙ ЗА РУБЕЖОМ В УСЛОВИЯХ МИРОВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА

Мировой экономический кризис актуализировал проблему экспорта отечественных товаров и повысил значимость развития товаропроводящей сети (ТПС) белорусских предприятий за рубежом. Скорость продвижения товаров на внешние рынки, увеличение объемов экспорта во многом зависят от эффективного функционирования товаропроводящей сети.

В современных условиях глобальной конкуренции и мирового экономического кризиса источниками повышения эффективности экспортных операций предприятий являются не товары, рынки или каналы сбыта по отдельности, а взаимное соответствие данных элементов друг другу. Нарушение этого условия в долгосрочном плане может привести к утрате конкурентных позиций и вытеснению с рынка.

С точки зрения экономики товаропроводящая сеть — это специально спланированные и индивидуально подобранные каналы товародвижения, связывающие производителя и целевой сегмент рынка. Причем здесь предполагается не только физическое перемещение товара от производителя к месту конечной реализации, но и организованный обмен информацией между потребителем, субъектами товаропроводящей сети и производителем. Эта информация должна давать четкое представление о потребительских предпочтениях, качестве товара, ценах и состоянии рынка. Благодаря такому обмену достигается оптимальное соответствие между товаром, каналом сбыта и целевым сегментом рынка.

Основными целями функционирования товаропроводящей сети являются обеспечение конкурентных преимуществ, выражающееся в постоянной адаптации производства и сбыта продукции национальных предприятий к изменениям внешней среды; достижение высокой конкурентоспособности продукции и услуг, закрепление на существующих и завоевание новых рынков.

В Республике Беларусь в последние годы развитию товаропроводящей сети уделяется серьезное внимание.

Разработан и введен в действие ряд нормативных документов, регламентирующих развитие товаропроводящей сети, среди которых следует выделить Инвестиционный кодекс Республики Беларусь, Национальную программу развития экспорта на 2006—2010 годы, постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об инвестицион-