

Регионы республики разнятся по природному, а также промышленному потенциалу, что обуславливает различие и по бюджетному, финансовому потенциалу. Как правило, регионы, имеющие более высокие душевые показатели валового регионального продукта, являются более сильными и по бюджетному потенциалу. Наибольший бюджетный потенциал и бюджетная обеспеченность среди регионов республики в г. Минске, что связано, прежде всего, с высоким уровнем его промышленного развития. Статус столичного города также обуславливает особое его положение по бюджетной обеспеченности и роли в формировании республиканского бюджета.

Наряду с индикатором общей бюджетной обеспеченности, важное значение имеет показатель обеспеченности собственными доходами, который характеризует финансовую самостоятельность региона, его возможности по формированию доходной части бюджета и финансированию расходов.

По данным статистической отчетности об исполнении консолидированного бюджета Республики Беларусь за 1998 г. только четвертую часть доходов местных бюджетов составляют законодательно закреплённые источники (собственные доходы) и три четверти формируются за счет источников, совершенно не контролируемых местными органами власти. То есть регионы не располагают независимой налоговой базой, достаточными, гарантированными ресурсами для финансирования своих потребностей, что негативно сказывается на их развитии.

Целесообразно разрабатывать территориальные финансовые балансы, в которых учитывались бы не только бюджетные ресурсы, а все финансовые потоки. В частности, прирост кредитов, полученных территорией размещённых депозитов. Адекватное отражение должны найти доходы от внешнеэкономической деятельности. При этом балансы должны быть совместимы с системой региональных счетов, чтобы на их основе можно было рассчитывать региональный валовой продукт, определять направления бюджетных потоков и частного капитала.

А.М. Тарасов
БГЭУ (Минск)

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

Основная задача региональной политики в условиях трансформационного периода — создание политических и социаль-

но-экономических условий, при которых достигается соотношение интересов региональных образований и общенациональных интересов, позволяющее осуществлять устойчивое социально-экономическое развитие всей республики на основе принципа самоорганизации регионов. Региональное развитие в условиях переходной экономики может быть построено так, чтобы местные ресурсы использовались главным образом в интересах региона, в чем и состоит основная идея концепции самоорганизации региона. Региональное развитие поэтому можно рассматривать как альтернативу концепции макроэкономического развития, поскольку возможности макроэкономической политики в условиях рыночных отношений ограничены. Региональная политика государства в этой связи возрастает в области создания необходимых условий для самоорганизации регионов и мобилизации ресурсов “вокруг” интересов совместного проживания населения регионов.

Одним из наиболее важных вопросов региональной политики государства — вопросы иерархии, компетенции, степени подчиненности органов местного самоуправления органам государственной власти. Практика развитых стран показывает, что региональное местное самоуправление развивается, если экономика страны построена на рыночной основе. Согласно демократическим взглядам, центральной точкой социально-экономического развития является человек. Самоорганизуясь по поводу интересов совместного проживания и получая реальные средства воздействия на всю национальную жизнь через местное самоуправление (местное самоуправление подразумевает активную обратную связь), человек становится социально активным индивидуумом, творчество которого представляет собой основной источник развития. Кроме того, местное самоуправление позволяет реализовать принцип минимизации уровня исполнения полномочий власти. Полномочия власти должны реализовываться на максимально близком уровне власти по отношению к населению. Данный принцип обеспечивает относительную замкнутость цикла по оказанию услуг населению структурами власти.

В этой связи можно выделить следующие наиболее общие задачи региональной политики и развития местного самоуправления:

1. Переход от прямого вмешательства государства в развитие местных образований к их саморазвитию на основе принципа самоорганизации; децентрализация полномочий власти должна подтверждаться реальным перераспределением ресурсов.

2. Замена принципа администрирования в управлении принципом партнерства; ни одна власть не доминирует в пределах региона.

3. Создание эффективной системы обмена информацией между государственной властью и местным самоуправлением, с помощью которой государство может осуществлять регулирование нежелательных диспропорций между регионами; информация должна быть общедоступным ресурсом.

В.Т. Сорока
ММИ (Могилев)

РЕГИОН КАК ОСНОВА РАЗВИТИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКЕ

Большую часть своих проблем страны с переходным типом экономики вынуждены решать на основе альтернативного подхода: решение одной из них сопровождается отказом или ограничением в реализации другой. Представляется, что поиск иных вариантов экономических решений может быть перспективным на основе развития множественности экономических связей страны. В этом случае традиционная проблема эффективного использования ресурсов может быть решена одновременно с повышением экономической безопасности страны, улучшением ее экономического состояния. Однако, обеспечивая множественность экономических связей для страны с переходной экономикой через включение ее в мировое хозяйство, необходимо учитывать следующее.

Глобальное соединение с мировым хозяйством для этих стран достигнуто еще на этапе существования единого народнохозяйственного комплекса. Следовательно, в большинстве этих независимых стран реализованы их явные сравнительные преимущества в международном разделении труда. Неявные же сравнительные преимущества для своего осуществления требуют соответствующих благоприятных условий. Можно предположить, что одним из условий является регионализация внешнеэкономических связей в странах с переходной экономикой. Логика такого утверждения заключается в следующем.

Стабильность социально-экономической и политической ситуации — один из важнейших факторов динамичности рыночных процессов, в частности, движения капитала. Добиться такой стабильности стране с переходной экономикой достаточно сложно.