

МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО УПРАВЛЕНИЮ В ИНТЕРЕСАХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ И СПРАВЕДЛИВОСТИ

28–30 июля 1997 г. в Нью-Йорке (США) состоялась Международная конференция по управлению в интересах устойчивого развития и справедливости (Conference on Governance for Sustainable Growth and Equity). Конференция была организована ПРООН (UNDP).

Общая цель конференции – предоставить возможность представителям правительства, парламентов, местных властей, организаций гражданского общества и органов системы ООН обменяться опытом управления в интересах устойчивого развития и справедливости. Акцент именно на проблемах управления был сделан впервые в работе ООН по этой тематике. Начало, как известно, положено на Конференции ООН по окружающей среде и развитию, состоявшейся в 1992 г. в Рио-де-Жанейро. Там была одобрена “Повестка дня на XXI век” – всеобъемлющий документ, в котором закреплены универсальные принципы устойчивого развития, справедливого и отвечающего требованиям экологии использования всех природных ресурсов, а также сотрудничества между Севером и Югом, т.е. промышленно развитыми и развивающимися государствами. Прошло пять лет, но реализация “Повестки дня на XXI век” идет очень медленно. По-прежнему сохраняется и даже увеличивается разрыв в экономическом потенциале и уровне жизни группы ведущих и остальных стран. Обостряются проблемы охраны окружающей среды.

На этом фоне в международном сообществе растет консенсус относительно центральной роли эффективного управления в достижении устойчивого человеческого развития – УЧР (SHD). Это показали последние конференции ООН, обсуждавшие вопросы окружающей среды, социального развития, населения, женщин, поселений и обеспечения продовольствием. ПРООН была уполномочена своим руководством развивать национальные возможности стран, формулировать и поддерживать концепцию и практику УЧР с акцентом на преодоление бедности, устойчивое питание, равенство полов (гендерное) и устойчивость окружающей среды.

ПРООН недавно опубликовала политический документ по управлению, опреде-

ляя его суть как “осуществление политической, экономической и административной власти в системе менеджмента делами страны на всех уровнях”. Эффективность управления определяется многими признаками. Оно должно быть согласованным (со всеми субъектами данного действия), прозрачным (транспарентным), ответственным, справедливым и поддерживать законность. Управление (в данной дефиниции) включает государство, но выходит за его пределы, охватывая частный сектор и гражданское общество. Все три сферы важны для УЧР. Государство создает способствующие УЧР политическое и правовое поле (среду), частный сектор – рабочие места и доходы, а гражданское общество содействует политическому и социальному взаимодействию и мобилизует социальные группы на участие в экономической, социальной и политической деятельности.

Сдвиг в сторону УЧР – общепринятой парадигмы развития – только начинается. Но политики все большего числа стран приходят к выводу, что развитие должно быть ориентировано на человека, справедливо, экологично и социально устойчиво. Как показал последний доклад ООН по УЧР, многие страны сумели улучшить развитие человека, несмотря на экономические трудности. Однако процесс УЧР не будет поддержан, если не усилить экономический рост. Новые свидетельства и теории подтверждают, что рост и справедливость не обязательно противоречат друг другу. Исторически доказано, что крупные национальные инвестиции в совершенствование знаний и базовые социальные потребности стали трамплином для устойчивого экономического роста на десятилетия. Многие страны в состоянии поощрять создание своего рода “добродетельных кругов”, когда процесс УЧР, стимулируемый экономическим ростом, одновременно вносит свой вклад в этот рост.

Вместе с тем опыт многих развивающихся стран показывает, что прямой связи между экономическим ростом и человеческим развитием не существует. Однако, если эта связь скреплена политикой, мерами и стремлением к эффективному управлению, они могут взаимно усиливаться и экономический рост будет результативно и быстро улучшать человеческое развитие.

* * *

Конференция начала свою работу 28 июля 1997 г. в зале заседаний Генеральной ассамблеи ООН и проходила в строгом соответствии с заранее подготовленной и согласованной повесткой дня. Ее открыли высшие руководители ООН и ПРООН. Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан, директор ПРООН Дж. Г. Смет и помощник Генерального секретаря А. Уикмен.

Предполагалось участие в конференции до 450 чел., однако приехали свыше 1000 чел. более чем из 70 стран, что свидетельствует об огромном интересе в мире к проблематике управления в интересах устойчивого развития и справедливости.

Как и предусматривалось программой конференции, работа ее велась в рамках четырех форумов:

“Построение эффективного государства” (для министров и других руководителей этого уровня);

“Городское управление в XXI веке” (международный colloquium мэров);

“Создание благоприятной общей среды” (форум для парламентариев);

“Учитывать голос каждого” (диалог неправительственных организаций – НПО (CSO)).

Мне было поручено участвовать в работе первого форума. Общими для обсуждения на всех форумах предложены следующие вопросы:

- обмена позитивным практическим опытом в области управления в интересах устойчивого развития и справедливости;
- определения факторов, содействующих или препятствующих эффективному управлению;
- содействия сотрудничеству правительств, частного сектора и НПО;

- определения существующих или потенциальных областей сотрудничества “Север-Юг” и “Юг-Юг” в содействии эффективному управлению;

- углубления понимания управления как ключевого средства в достижении целей устойчивого человеческого развития.

Наряду с этим каждый форум имел детальную программу работы с указанием порядка заседаний (сессий), основных проблем, ключевых докладов и времени для дискуссий.

Так, основными темами для обсуждения на сессиях первого форума были:

- уточнение роли государственного сектора;
- реформирование государственного сектора;
- гендерное равенство в управлении.

Второй форум обсуждал на своих сессиях следующие вопросы:

- управление городами в глобализируемой экономике;
- децентрализация и требования справедливости в местном управлении;
- управление городской окружающей средой по цепи: правительство – бизнес – гражданское социальное партнерство;
- городское управление в XXI веке.

На сессиях третьего форума обсуждались проблемы:

- совершенствования представительной власти;
- отношений между законодательной, исполнительной и судебной властью;
- гендерного равенства и участия женщин в парламентах.

Вопросами четвертого форума были:

- благоприятная среда для создания и роста НПО;
- услуги НПО для преодоления бедности;
- содействие УЧР посредством формулирования политики НПО.

Кроме того, работали 9 секций, общих для всех форумов:

- регулирование экономического роста;
- доступ к основным услугам;
- лидерство женщин в политике и движении за мир;
- демократия и выборные механизмы;

- эффективность государства;
- децентрализация управления и административная реформа;
- энергия и устойчивость городов;
- опыт городов в реализации новых подходов к совершенствованию управления;
- взаимодействие государства и частного сектора в решении проблем окружающей среды городов.

Я участвовал в работе 6-й и 8-й секций.

В ходе конференции отмечался и вклад Республики Беларусь в УЧР. В стране создана Национальная комиссия по устойчивому развитию. Под ее руководством в 1997 г. были разработаны Концепция и Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь до 2010 г. На конференции указывалось также на малочисленность стран, имеющих подобные документы.

Итоги конференции подвели директор ПРООН Дж. Г. Спет и начальник отдела раз-

вития и управления ПРООН Г. Шабир Чима. Они дали очень высокую оценку работе конференции; подчеркнули, что практически все документы, предложенные конференцией, были одобрены; рассказали о ближайших и перспективных планах ПРООН, а также о намерении направить странам-членам ООН важнейшие материалы прошедшей конференции.

Итоговые документы конференции находятся в Представительстве ООН (ПРООН) в Республике Беларусь, где с ними можно подробно ознакомиться.

Л.М.Крюков,

*кандидат экономических наук,
академик Белорусской инженерной
академии, директор Научно-
исследовательского экономического
института Министерства экономики
Республики Беларусь*

