

ляющие центральную власть, но управленческие полномочия сконцентрированы в органах исполнительной власти.

Практика развития современных унитарных государств свидетельствует о том, что трендом становится политика децентрализации, «федерализации», формирование региональных властей на основе принципов выборности. Очевидно, что территориально-политическое устройство каждого государства, в первую очередь, отвечает принципу целесообразности, но в условиях экономической турбулентности «федерализация», понимаемая как создание и развитие формальных и неформальных управленческих практик на разных территориальных уровнях, позволяет государству эффективно реагировать на внешние вызовы. Необходимой предпосылкой данного процесса является наличие прочной национальной идеи или нейтральной политической культуры, способной принять новые композиционно-институциональные механизмы и отношения и сделать их дееспособными.

В политико-правовых исследованиях проблема перераспределения управленческих полномочий между центром и регионами описывается в терминах «децентрализация», «деконцентрация» и «деволюция». Последние рассматриваются как этапы децентрализации, разница между ними проявляется в степени самостоятельности (финансовой и административной) региональной власти.

Важнейшим условием для реформирования региональной власти в Беларуси выступают обеспечение исполнения решений центра и поддержание баланса центростремительных и центробежных тенденций. Среди факторов, осложняющих осуществление трансформаций — нарушение принципа равномерности в административно-территориальном делении, усиление процессов миграции, недостаточность финансирования регионов. Таким образом, изменение административно-территориального деления и перераспределение управленческих полномочий между центральной и региональной властью выступают сопряженными, функционально взаимосвязанными процессами эволюции организации территориально-политической системы. Важно также подчеркнуть, что выбор стратегии эволюции региональной власти во многом обусловлен геополитическим фактором: Беларусь представлена в территориально-политических союзах и интеграционных партнерствах разного уровня.

С учетом имеющихся на данный момент в белорусском обществе особенностей демографического, этнического, культурного, поселенческого развития, зафиксированных по итогам переписи населения 2019 г., структурных изменений в экономике, региональной специфики природно-климатического характера и позиции государства, прозвучавшей в выступлении Президента А. Г. Лукашенко на VI Всебелорусском народном собрании, представляется, что именно деконцентрация выдвигается на повестку дня государственной политики в среднесрочной перспективе. Она подтолкнет развитие инициативы на местах и будет способствовать повышению уровня доверия региональной и местной власти.

<http://edoc.bseu.by/>

*А. В. Беляев, канд. ист. наук, доцент
istorik-politolog@mail.ru
БГЭУ (Минск)*

ТРАНСФОРМАЦИЯ ПАРТИЙНОЙ СИСТЕМЫ БЕЛАРУСИ В УСЛОВИЯХ КОНСТИТУЦИОННОЙ РЕФОРМЫ: ВОЗМОЖНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ПРОБЛЕМЫ.

Политическая ситуация в Беларуси, сложившаяся в 2020–2021 гг., актуализировала проблему трансформации всей политической системы страны. О необходимости конститу-

ционной реформы неоднократно было заявлено высшим руководством государства. Свои планы в данном вопросе озвучивали и представители политической оппозиции. Практическое воплощение подготовка к реформированию политической системы получила в виде организованных под эгидой государства диалоговых площадок разного уровня и тематической направленности.

Важным направлением (заявленным в качестве самостоятельной темы в процессе гражданско-политического диалога) в общих рамках конституционной реформы следует признать необходимость модернизации партийной системы. К 2020 г. в Республике Беларусь действовало 15 политических партий, поэтому с формальной точки зрения партийную систему Беларуси можно назвать многопартийной (в рамках трехчастного деления, предложенного французским исследователем М. Дюверже). Однако, на наш взгляд, для более точной сущностной характеристики белорусской партии необходимо использовать классификацию партийных систем, разработанную итальянским ученым Дж. Сартори. Исходя из его логики, партийная система Республики Беларусь может быть описана как атомизированная, в которой присутствует большое количество партий (свыше 8), распределенных по всему идеологическому спектру (от крайне правых до крайне левых), однако их влияние на политические процессы крайне незначительно.

Целью трансформации белорусской партийной системы должно стать усиление роли партий, превращение их из маргинальных политических институтов, находящихся на периферии общественно-политических процессов, в серьезного актора, активно участвующего в электоральных кампаниях и как минимум формирующего парламентское поле (а как максимум — оказывающего определяющее влияние на формирование исполнительной ветви власти). Однако для этого необходимо превращение большей части политических партий в системные, что предполагает их отказ от жесткой конфронтации как с действующей властью, так и друг с другом.

Возможное реформирование партийной системы Беларуси, как представляется, может пойти по следующим направлениям:

1. Укрупнение партий путем слияния или создание избирательных блоков из политических сил близкой идеологической ориентации (потенциально это могут осуществить 4 партии социал-демократической направленности, а также национал-консерваторы). Подобные трансформации необходимы для превращения партий в структуры, более масштабно и качественно занимающиеся агрегацией политических интересов, что, в свою очередь, должно привести к росту их электоральной популярности.

2. Появление новых партий, которые займут пустующие до сих пор ниши. В частности, в белорусской партии отсутствует «партия власти» (на эту роль может претендовать РОО «Белая Русь», если ему удастся преобразоваться в партию). Также в настоящее время не заполнено поле условно «пророссийских» партий (в марте 2021 г. был проведен учредительный съезд партии «Союз», которая выступает за расширение интеграционных процессов с Российской Федерацией, не будучи при этом связанной с официальной властью).

3. Включение партий в систему власти путем изменения избирательного законодательства, введения смешанной (мажоритарно-пропорциональной) системы выборов и предоставления парламентским партиям государственного финансирования.