

### **3. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ИНСТИТУТЫ И ИХ ЭФФЕКТИВНОСТЬ В XXI ВЕКЕ**

---

<http://edoc.bseu.by:8080>

*В.В. Варзин, доцент  
varzin.vasily@yandex.ru  
РГУ им. А.Н. Косыгина (Москва, Россия)*

#### **АНАЛИЗ МЕР ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ РАЗВИТИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

В современных условиях в качестве одного из ключевых факторов развития национальной экономики и поддержания её конкурентоспособности в международном экономическом пространстве выступает система государственных институтов развития.

В Российской Федерации в настоящее время функционируют порядка сорока основных институтов развития, созданных в разное время для решения определённых общенациональных задач [1]. Существуют также около двухсот действующих региональных институтов развития, основными задачами которых выступают содействие инновационным процессам в экономике, совершенствование её технологического потенциала, стимулирование развития малого и среднего предпринимательства в разных регионах России. Организационно региональные институты развития преимущественно функционируют в виде региональных венчурных фондов, фондов поддержки и бизнес-инкубаторов [2].

Постоянно изменяющиеся условия развития экономики и общества неизбежно приводят к необходимости трансформационных процессов национальной системы институтов развития.

Невысокая эффективность действующих государственных институтов развития, низкая транспарентность и отсутствие координации в их деятельности, а также значительное пересечение с коммерческими организациями и федеральными органами исполнительной власти в выполняемых институтами развития функциях привели к необходимости разработки государственных мер по реформированию отечественных институтов развития [1].

23 ноября 2020 года Председателем Правительства РФ М. В. Мишустиным с целью исполнения поручения Президента РФ от 06.11.2020 № 1624 было объявлено о начале реализации оптимизационных процедур существующих государственных институтов развития [1].

В рамках реализуемых мер Правительством РФ планируется четыре основных направления оптимизации действующей системы государственных институтов развития [1; 3].

Во-первых, формируется крупный инвестиционно-финансовый блок, основой которого должен стать «ВЭБ.РФ». Предполагается предоставление под

управление данной организации следующих институтов развития: АО «Роснано», АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (Корпорация МСП), АО «Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций» (ЭКСАР), АО «Росэксимбанк», АО «Российский экспортный центр» (РЭЦ), Фонд «Сколково», ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере», Фонд развития промышленности, Фонд инфраструктурных и образовательных программ [1].

Во-вторых, ликвидируются восемь институтов развития. Это АО «Фонд развития Дальнего Востока и Арктики»; АО «Росинфокоминвест», АНО «Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке и в Арктике», АНО «Агентство по технологическому развитию», Российский фонд развития информационных технологий, Фонд развития моногородов, АНО «Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта», АО «Особые экономические зоны». Выполняемые ими в настоящее время функции будут перераспределяться между федеральными органами исполнительной власти и «ВЭБ.РФ» [1].

В-третьих, с целью минимизации дублирования выполняемых функций предусмотрено создание пяти укрупнённых государственных институтов развития.

Предполагается создание Единой лизинговой компании на базе объединения АО «ВЭБ-лизинг» и ПАО «ГТЛК». Аналогичным образом будет создан Универсальный банк благодаря слиянию АО «Банк ДОМ.РФ» и АО «МСП Банк». Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства и Фонд содействия реформированию ЖКХ будут преобразованы в единый Фонд содействия реформированию ЖКХ. Российский фонд фундаментальных исследований (РФФИ) будет присоединён к Российскому научному фонду (РНФ), а АО «РВК» передаётся в управление АО «УК РФПИ» [1; 3].

В-четвёртых, с целью поддержки необходимого уровня обороноспособности страны и содействия развитию ряда приоритетных отраслей сохраняются следующие специализированные институты развития: «Ростех», «Росатом», Росавтордор, «Росагролизинг», «Роскосмос», «Россельхозбанк», «ДОМ.РФ», Агентство по страхованию вкладов, «Российский экологический оператор», Корпорация развития Северного Кавказа, Корпорация развития Дальнего Востока, а компания «Курорты Северного Кавказа» будет преобразована в Корпорацию по туризму [1].

Меры реформирования государственных институтов развития предусматривают формирование инновационной системы управления, базирующейся на целеполагании [3]. В качестве основного критерия отбора проекта должна выступать возможность реализации общенациональных задач. Для оценки уровня достижения целей развития национальной экономики для государственных институтов развития предполагается разработка ряда

финансово-экономических и отраслевых ключевых показателей эффективности (КПЭ), которые должны быть напрямую связаны с обозначенными целями [1; 3].

Предусмотрена реализация государственной системы мониторинга достижения национальных целей развития экономики РФ, позволяющая в режиме реального времени проводить оценку достижения плановых показателей. Данная система базируется на непрерывном сборе на единую информационную площадку разрозненной информации, характеризующей уровень выполнения конкретных ключевых показателей эффективности и степень достижения поставленных целей [3].

До конца текущего года предполагается завершение разработки планов-графиков по оптимизации системы государственных институтов развития и определение ключевых показателей эффективности на предстоящий год [1; 3].

Таким образом, в условиях кризисных процессов в отечественной экономике, бюджетных и ресурсных ограничений предлагаемые Правительством РФ меры по реформированию системы государственных институтов развития могут способствовать повышению её эффективности, возрастанию управляемости и транспарентности. Проводимая оптимизация и концентрация ресурсов, осуществление отраслевой и функциональной специализации институтов развития, определение приоритетных национальных целей развития и разработка на их основе чётко обозначенных, легко формализуемых ключевых показателей эффективности, безусловно, могут способствовать значительному возрастанию роли данных государственных институтов в социально-экономическом развитии России.

#### **Список источников:**

1. Оперативное совещание с вице-премьерами // Правительство России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://government.ru/news/40921/>. – Дата доступа: 23.11.2020.
2. Инновационная Россия – 2020 // Инновации в России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.innovation.gov.ru/taxonomy/term/586> – Дата доступа: 23.11.2020.
3. «"Золотых парашютов" точно не будет»: Дмитрий Григоренко о реформе институтов развития как о части реформы госуправления // Коммерсантъ. – 2020. – 30 ноября (№219/П). – С. 1.