

*Т.В. Сорокина, д-р экон. наук, профессор
БГЭУ(Минск)*

ФИНАНСИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ В УСЛОВИЯХ ФОРМИРОВАНИЯ БЕЗДЕФИЦИТНОГО БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В настоящее время Министерство финансов республики проводит работу по уточнению показателей бюджета на 2009 г. с целью его сбалансирования. Расходы бюджета требуется сократить не только на величину планируемого дефицита 2,8 трлн р. (1,8 % к ВВП), но и с учетом прогнозируемого сокращения доходов. В этих условиях необходимо определить меры по защите расходов социальной направленности. Такие меры вызваны следующими причинами.

1. В Законе Республики Беларусь «О республиканском бюджете на 2009 год» упразднена статья, определяющая перечень защищенных расходов по республиканскому и местным бюджетам. Это значит, что расходы на заработную плату, трансферты населению, на питание и медикаменты и некоторые другие жизненно важные для населения расходы могут секвестироваться (сокращаться пропорционально полученным доходам).

2. Впервые в практике бюджетного планирования Республики Беларусь в 2009 г. допускается формирование дефицитных местных бюджетов (ст. 6 Закона Республики Беларусь «О республиканском бюджете на 2009 год»). Так, установлен показатель предельного уровня дефицита консолидированных бюджетов областей и г. Минска — 10 % от доходов соответствующих бюджетов. Принимая во внимание, что более 70 % расходов на социальную сферу финансируются из местных бюджетов, можно предвидеть ее недофинансирование в условиях несбалансированных местных бюджетов. Эта проблема осложняется еще и тем, что в отношении социальной сферы всегда существовал остаточный принцип финансирования.

3. Практика формирования местных бюджетов такова, что бюджеты базового уровня сводятся с высоким уровнем дотационности — до 80 %. Это означает, что полнота и своевременность финансирования расходов этих бюджетов в значительной степени зависят от выполнения доходной части вышестоящих бюджетов (областных), которые, как было отмечено выше, могут формироваться с дефицитом до 10 %.

4. В Республике Беларусь с 2002 г. не применяется методика планирования расходов на социальную сферу с использованием норматива бюджетной обеспеченности в расчете на одного жителя (Законом на 2009 г. утвержден норматив бюджетной обеспеченности только для здравоохранения). Такая методика гарантировала каждому жителю страны получение определенного объема финансируемых из бюджета услуг отраслей социальной сферы. Кроме того, она позволяла выравнивать бюджетную обеспеченность в социальной сфере по регионам.

5. В 2009 г. Министерство финансов перешло на программное составление бюджета. Метод достаточно новый для Республики Беларусь, требующий отработанных механизмов отбора программ, оценки их эффективности, системы контроля, что особенно важно в условиях ограниченности бюджетных ресурсов. Если учесть, что такие механизмы в республике еще недостаточно отработаны, а программное финансирование не обеспечивает прозрачности расходов, то правомерно поставить под сомнение своевременность перехода к программному финансированию расходов в социальной сфере.

В качестве мер по защите социально значимых расходов предлагается:

- сохранить и в законодательном порядке утвердить перечень защищенных расходов бюджета;
- объем расходов местных бюджетов на отрасли социальной сферы рассчитывать, исходя из норматива бюджетной обеспеченности на одного жителя;
- обеспечить снижение дотационности местных бюджетов (установить предельный уровень дотаций) в первую очередь путем укрепления их доходной базы собственными доходами;
- в максимальной степени сохранить сметное финансирование в социальной сфере, обеспечивающее прозрачность расходов и контроль над целевым использованием средств бюджета.

*И. И. Татур, канд. экон. наук, доцент
БГЭУ (Минск)*

НОВЫЕ ПОДХОДЫ В СФЕРЕ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО КРЕДИТОВАНИЯ

За 2001—2008 гг. кредиты банков физическим лицам республики росли темпами, превышающими экономический рост. Так, за этот период при росте ВВП в 7,8 раза, общий размер задолженности населения Беларуси перед банками возрос 20 раз¹. Статистика свидетельствует о постоянном росте потребительских кредитов². Рост проблемных кредитов физическим лицам превышает рост общих проблемных кредитов банков экономике. На 01.11.2008 г. проблемные кредиты физическим лицам возросли по сравнению с аналогичным периодом прошлого года в 1,9 раза, а рост общих проблемных кредитов банков экономике — только в 1,3 раза. Отмеченная динамика имеет тенденцию к ускорению.

¹ Рост ВВП с 11,9 до 93,1 трлн бел. р. Общий размер задолженности населения Беларуси перед банками возрос с 0,6 до 11,99 трлн бел. р. (Бюллетень банковской статистики № 70, 2008 г., Бюллетень банковской статистики 2001 г.) (расчет осуществлен по состоянию на 1 ноября 2001 г. и 2008 г.).

² За январь—октябрь 2008 г. населению Беларуси было выдано потребительских кредитов на 2,1 трлн бел. р., при общей задолженности по потребительским кредитам 5,6 трлн бел. р. Белорусские банки в октябре 2008 г. выдали потребительских кредитов населению на 233,6 млрд бел. р., что на 4,4 % превысило уровень сентября 2008 г. (www.nb.by/10.1.2.2).

□□□□□□□□ □□□□□□□□ □□□□□□□□ □□□□□□□□. □□□□□□□□.
□□□□□□□□ □□□□□□□□□□ □□□□□□□□ □□□□□□□□. □□□□□□□□.