

Т. Г. СТРУК

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ САМОЗАНЯТОСТИ БЕЗРАБОТНЫХ

Одно из направлений государственного регулирования рынка труда — создание новых рабочих мест. Изучение зарубежного опыта показывает, что важная роль в этом принадлежит малому предпринимательству. Поддержка предпринимательской инициативы безработных и помощь им в организации собственного дела — одно из главных направлений деятельности службы занятости, в котором уже предприняты определенные шаги. Безработным, решившим начать свое дело, может быть оказана финансовая поддержка из средств Государственного фонда содействия занятости в виде субсидии, ссуды, а также частичной компенсации расходов, связанных с началом предпринимательской деятельности. Кроме того, они могут быть направлены на обучение основам предпринимательской деятельности. В 1997 г. такой возможностью в г. Минске воспользовались 12 безработных, в 1998 — уже 107. На самом деле их могло быть намного больше, так как результаты социологических опросов свидетельствуют, что среди безработных около 10 % имеют серьезные намерения заняться частным бизнесом. Однако для большинства безработных самозанятость — проблема скорее теоретическая, чем практическая. Связано это в первую очередь с отсутствием стартового капитала. Финансовая помощь, оказываемая безработным для организации самостоятельной занятости, явно недостаточная. Размер субсидии не превышает 20 минимальных заработных плат, а компенсации расходов, связанных с началом предпринимательской деятельности — 10 минимальных заработных плат. На сегодняшний день это составляет соответственно 10,0 и 5,0 млн р. В 1998 г., например, средний размер финансовой помощи составил 6,1 млн р. Размер ссуды более значителен — до 150 минимальных заработных плат, но она практически не выдается, так как механизм ее выделения предусматривает предоставление получателем страховых гарантий ее возврата, а банки и страховые компании, как правило, отказываются работать с частными лицами, тем более — с безработными. Среди других проблем — сложная процедура регистрации, высокие налоги, неразвитость консультационных услуг. После получения субсидии безработный снимается с учета в службе занятости и остается один на один со своими проблемами. В этой связи заслуживает внимательного изучения опыт стран, имеющих многолетние традиции поддержки малого бизнеса.

Группа сотрудников службы занятости получила возможность познакомиться с системой поддержки малого и среднего предпринимательства в Голландии. Проект был осуществлен при поддержке программы Tempus Tacis. Процесс обучения включал ряд лекций и посещение организаций, оказывающих помощь начинающим предпринимателям, в том числе и бывшим безработным. Многие из опыта в этой области заслуживают внимательного изучения и применения в нашей стране. В частности, создание "многоступенчатой" системы обучения и получения консультаций по предпринимательству. Она должна быть доступной большинству населения. Например, в Голландии начинающие бизнесмены имеют широкие возможности обучения и получения консультационной помощи. Существуют специальные учебные программы "осознания" — программы по предпринимательству для тех, кто испытывает интерес к созданию собственного дела. Они осуществляются совместными усилиями Торговой палаты и Института поддержки малого и среднего бизнеса. Те, кто после программы "осознания" укрепился в решимости открыть свое дело, могут пройти специальное обучение. Курс организует Институт поддержки малого и среднего бизнеса. Обучение платное, но часть платы за обучение компенсируется государством. Участники

Татьяна Григорьевна СТРУК, главный специалист отдела политики народонаселения и рынка труда Комитета по труду Мингорисполкома.

такого курса получают помощь в создании бизнес-планов, а после окончания учебы имеют возможность получать бесплатные консультации. Существует также возможность получения консультаций в Торговой палате и других специализированных учреждениях на льготных условиях.

Практика показывает, что один из важнейших факторов, сдерживающих развитие самозанятости, — проблема финансирования. Как правило, безработные не располагают необходимым стартовым капиталом. В данном случае представляет значительный интерес практика оказания начинающим предпринимателям финансовой помощи из специального фонда, выделяющего деньги под гарантии правительства. Существуют 2 вида такой помощи: кредиты под льготный процент для приобретения оборудования и сырья и пособие, компенсирующее разницу между уровнем минимальной заработной платы и размером получаемого дохода. Оно выплачивается на безвозмездной основе. На получение финансовой помощи имеют право 4 категории самозанятых:

начинающие (безработные, решившие начать свое дело, и граждане, начавшие свое дело не более полутора лет назад);

"стабилизировавшиеся" самозанятые (начавшие свое дело более полутора лет назад);

самозанятые, сворачивающие свою деятельность;

самозанятые старшего возраста.

Размеры выплаты помощи варьируются в зависимости от категории самозанятых от 15 до 300 тыс. гультенов. Максимальный срок возврата кредита под приобретение оборудования и сырья — 10 лет.

Сильными сторонами такой организации финансовой помощи являются:

выделение кредита под государственные гарантии;

доступность финансовой помощи при организации собственного дела не только безработным, но и лицам, ранее работавшим по найму;

значительный размер выделяемых средств;

достаточно длительный срок погашения кредита.

Представляется целесообразной разработка и осуществление программ развития самозанятости в тех регионах Республики Беларусь, где уровень безработицы значительно превышает средний по республике. С опытом организации таких программ нас ознакомили в регионе Фливелонд. Программа рассчитана на появление пятнадцати тысяч новых рабочих мест в течение пяти лет и охватывает следующие целевые группы:

безработные;

лица, занятые в регионе;

лица, занятые вне региона, но желающие открыть в нем свое дело.

Организаторами программы являются Институт поддержки малого и среднего бизнеса, Торговая палата и региональная служба занятости. Она осуществляется в несколько этапов.

1. Отбор участников программы. Его производят сотрудники службы занятости и Института поддержки малого и среднего бизнеса.

2. Разработка отобранными участниками программы бизнес-планов (в сочетании с обучением основам производства и предпринимательской деятельности).

3. Получение финансирования участниками программы, успешно составившими бизнес-планы (существует специальное соглашение с банками).

4. Открытие собственного дела в сочетании с обучением, направленным на улучшение качеств предпринимателя.

5. Индивидуальное консультирование предпринимателя (в течение трех лет).

Начиная со второго этапа, участие в программе платное. Значительная часть расходов по ее организации покрывается субсидией Европейского социального фонда.

Подводя итоги, следует отметить, что поддержку развития самозанятости безработных нельзя рассматривать как панацею при решении проблем безработицы. Ограниченность финансовых ресурсов требует проведения анализа эффективности затрат на различные мероприятия по регулированию рынка труда не только в целом по республике, но и в отдельных регионах, так как рынок труда у нас очень неоднороден и формируется прежде всего как сумма региональных рынков, о чем свидетельствует значительная дифференциация уровня безработицы по различ-

ным территориям. С точки зрения автора, поддержка самозанятости может быть одним из центральных направлений в политике занятости в регионах, где численность безработных в течение длительного периода значительно превышает количество свободных рабочих мест, а число потенциальных нанимателей ограничено. Как показывает зарубежный опыт, к числу перспективных направлений в этой области относится создание специализированных бизнес-инкубаторов, ориентированных на услуги начинающим предпринимателям из числа безработных, оказание таким предпринимателям финансовой помощи на начальных этапах их деятельности под государственные гарантии. Роль службы занятости должна заключаться прежде всего в отборе возможных кандидатур из числа безработных для участия в таких программах, направлении их на обучение основам предпринимательской деятельности, в налаживании тесного взаимодействия с различными элементами инфраструктуры поддержки малого предпринимательства.

И. В. СТЕФАНОВИЧ

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ИНВЕСТИЦИЙ В ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ

Модель социально ориентированной рыночной экономики базируется на новых принципах и механизмах взаимодействия компонентов социальной и экономической эффективности. Известно, что для определения эффективности какого-либо вида деятельности необходимо сопоставить его результаты (выгоды) и затраты (ресурсы). Поскольку в определенный период имеются пределы сокращения затрат, связанных с экономией материальных и природных ресурсов, то ведущим аспектом повышения эффективности, самым плодотворным и неисчерпаемым ресурсом, границы которого постоянно расширяются во времени, являются качественные сдвиги в производстве и потреблении, образе жизни людей, в развитии самого человека. Широко распространенное понимание экономической эффективности, опирающееся на объемные показатели материального производства, вводило ее анализ от учета важнейших аспектов роли человеческого фактора. В этой связи социальная эффективность предполагает необходимость расширения принципа полезности и включает в себя такие компоненты, как, например, сохранение и воспроизводство культуры, природной среды. Все это требует выхода за рамки индустриальной системы координат и прибыли как универсального показателя полезности и эффективности общественных затрат.

Теория человеческого капитала всегда исходила из высокой эффективности капиталовложений в человека. Наиболее важными видами инвестиций в человеческий капитал являются капиталовложения в повышение уровня общего и специального образования, а также практического опыта работы. При обосновании инвестиционных решений экономическими субъектами используется ряд абсолютных и относительных показателей экономической результативности инвестиций в образование. Что касается домашних хозяйств, то для них основным показателем такой эффективности будет прирост заработной платы и доходов в связи с увеличением уровня образования. Для фирм наибольшую значимость будет иметь прирост прибыли от увеличения инвестиций в человеческий капитал. На макроэкономическом уровне важна оценка прироста ВВП и национального дохода в связи с приростом инвестиций в отрасль образования.

Важнейшим относительным показателем экономической эффективности инвестиций в образование является внутренняя норма отдачи. Показатель внутренней