

ВЫЗОВЫ XXI ВЕКА И СТРАТЕГИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ



А. М. ФИЛИПЦОВ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СТАБИЛИЗАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ АГРАРНОГО СЕКТОРА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В статье обосновываются меры повышения конкурентоспособности отрасли как важнейшей цели государственной аграрной политики, направленной на стабилизацию сельскохозяйственного производства в краткосрочном периоде. Самым перспективным способом стабилизации аграрного сектора в краткосрочном периоде является создание компенсационных фондов и товарных интервенционных фондов.

Ключевые слова: государственное регулирование; стабилизационное развитие; аграрная политика.

УДК: 338.43+330.34

Введение. В отечественной и зарубежной экономической науке проводится значительное количество исследований по проблемам устойчивого развития экономики в целом и экономики аграрного сектора в частности. Результаты исследований зарубежных авторов применимы к обоснованию экономической политики преимущественно в условиях рыночной экономики развитых стран. В отечественных научных разработках обосновывается необходимость, направления и инструменты государственного вмешательства в рамках национальной модели экономического развития. Целью нашего исследования является разработка методических основ оценки устойчивости функционирования аграрного сектора в краткосрочном периоде. Одна из задач данного исследования — теоретико-методологическое обоснование оценки развития аграрного сектора и его специфики в краткосрочном периоде. Результаты решения данной задачи приводятся в настоящей статье.

Роль аграрного сектора в формировании отраслевой структуры экономики Беларуси. Проанализирована динамика и структура валовой добавленной стоимости (ВДС) по видам экономической деятельности в Республике Беларусь за 2009–2018 гг. Доля сельского хозяйства в валовой добавленной стоимости страны снизилась в исследуемом периоде с 10 до 7,7 % (в среднем уменьшаясь на 0,2 % ежегодно). При этом сельское хозяйство перешло с

Андрей Михайлович ФИЛИПЦОВ (filipsov@mail.ru), доктор экономических наук, профессор кафедры экономической теории Белорусского государственного экономического университета (г. Минск, Беларусь).

четвертого места по доле в структуре ВДС на третье за счет значительного снижения доли строительства. В целом доля отраслей производственной сферы (включая сельское хозяйство) снизилась на 6,3 процентных пункта, а доля сферы услуг, соответственно, возросла. В пересчете по валютному курсу на доллары США валовая добавленная стоимость в экономике возросла на 2,4 %, при этом на 40 % снизился объем ВДС в строительстве, на 22 % — в сельском, лесном и рыбном хозяйстве.

Производство агропродовольственной продукции в Беларуси является относительно неимпортоспособным — доля импорта в промежуточном спросе сельского хозяйства составляет примерно 20 %, доля импорта в производстве пищевых продуктов — примерно 14 %. Доля национальной добавленной стоимости в экспорте агропродовольственной продукции составляет почти 2/3. Сельское хозяйство в Беларуси является субсидируемым видом деятельности, а с учетом налогообложения промежуточного потребления и конечного спроса — единственной субсидируемой экспортной отраслью. Однако в целом наблюдается тенденция уменьшения объема субсидирования сельскохозяйственного производства. Доля чистых налогов в экспорте сельскохозяйственной и пищевой продукции незначительна. Налоги почти не увеличивают цены производителей сельскохозяйственной и рыболовческой продукции, ориентировочно на 30 % увеличивают внутренние цены на пищевые продукты. Налоговые поступления в расчете на денежную единицу доходов от экспорта в АПК являются незначительными, но при этом не оказывают негативного воздействия на состояние государственного бюджета.

Производительность труда в сельском хозяйстве Беларуси за исследуемый период возросла на 15 % в сопоставимых ценах и снизилась на 6 % в долларовом выражении. Занятость снизилась на 17 %. По уровню заработной платы отрасль находится в группе самых низкооплачиваемых отраслей.

Устойчивое развитие аграрного сектора. Устойчивое развитие определяется как развитие трех взаимосвязанных и взаимодополняющих компонентов: человека как личности и генератора новых идей; конкурентоспособной экономики; качества окружающей среды в условиях внутренних и внешних угроз и вызовов долгосрочного развития [1]. Развитие аграрного сектора экономики — процесс преобразований в отраслевой, региональной, технологической структурах, а также в структуре собственности сельскохозяйственных организаций, в результате которого растет уровень конкурентоспособности как отдельных организаций, так и сектора в целом [2–5].

Вопросы оценки эффективности и устойчивости развития аграрного сектора исследованы в работах [6–10]. Так, в работе [6] проанализирован современный уровень развития сельского хозяйства Республики Беларусь, оценены факторы его развития. В работе [7] исследованы методические подходы к оценке устойчивости сельского хозяйства, используемые в мировой науке. Во-первых, анализируются условия, при которых размещение и использование производственных ресурсов может быть признано экономически эффективным. Во-вторых, определяются методы количественного измерения экономических последствий отклонения от этих условий, в том числе в результате государственного вмешательства. В-третьих, оцениваются альтернативные варианты воздействия аграрной политики на уровень общественного благосостояния. В-четвертых, предлагается наиболее эффективный способ достижения выбранной цели аграрной политики.

Показатели устойчивости развития сельского хозяйства страны обозначены в работе [8]. Выделены критерии, позволяющие определить экономическую эффективность и приемлемость для общества в целом предлагаемых мероприятий аграрной политики. Это политика, способствующая стабилизации объемов

производства и доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей; стимулирование производства сельскохозяйственной продукции с целью оптимизации национального баланса продовольствия; содействие экономическому прогрессу и эффективному производству сельскохозяйственных продуктов, оказание помощи производителям в адаптации к рыночным условиям хозяйствования; поддержание уровня продовольственной безопасности, который содействует увеличению благосостояния общества и соответствует целям его развития; обеспечение размера дохода сельскохозяйственных товаропроизводителей, сопоставимого с доходами в других секторах экономики; политическая приемлемость, под которой понимается отсутствие противоречий с основными целями общества; ограничение монопольной власти; обеспечение социально-экономических выгод, соразмерных с затратами; согласованность с другими направлениями государственной политики страны.

В работе [9] проанализированы существующие предложения по оценке эффективности АПК и выявлено, что практически все рассмотренные теоретические положения содержат серьезные недостатки (для их количественной интерпретации не предложен соответствующий математический инструментарий, теоретические идеи не подкреплены адекватными методиками, позволяющими получить репрезентативные результаты). Предложения по улучшению производственно-экономических отношений в АПК, совершенствованию региональной аграрной политики с целью повышения эффективности агропромышленного производства и его конкурентоспособности как на местном, так и республиканском уровнях, сформулированы в работе [10]. Роль агропродовольственного сектора в развитии внешней торговли Беларуси раскрыта в работе [11].

Политико-экономическим критерием развития сельского хозяйства может являться достижение продовольственной безопасности страны [12]. В Доктрине национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года обоснованы критерии развития национальной продовольственной безопасности по таким направлениям, как устойчивое развитие и повышение эффективности агропродовольственного комплекса, становление внутреннего потребительского рынка, повышение эффективности внешней торговли [13].

Развитие экономики, в том числе ее аграрного сектора, обычно исследуется как явление долгосрочного периода. Однако долгосрочное развитие зависит, кроме прочего, от устойчивости функционирования сектора в краткосрочном периоде.

Основные факторы неустойчивости в краткосрочном периоде можно разделить на экзогенные и эндогенные. Экзогенные, в свою очередь, делятся на природные (погода) и политические (рис. 1). Эндогенные факторы — факторы, являющиеся частью экономической системы страны. В настоящем исследовании сделан акцент на изучении краткосрочных колебаний конъюнктуры (объемов выпуска и цен) агропродовольственных рынков (прежде всего, рынков сельскохозяйственной продукции) как краткосрочных факторов, влияющих на долгосрочное развитие аграрного сектора.

Спрос на сельскохозяйственную продукцию и продовольствие неэластичен по цене, в результате чего изменения объема выпуска продукции значительно влияют на уровень цен. С одной стороны, в урожайные годы объемы выпуска растут и сопровождаются настолько существенным падением цен, что это приводит к финансовым потерям для всех сельскохозяйственных товаропроизводителей. С другой стороны, ухудшение погодных условий и иные природные и политические события, вызывающие снижение объема выпуска, приводят к финансовым потерям для отдельных организаций. Наихудшей комбинацией для сельскохозяйственных товаропроизводителей является комбинация

условий, для которой характерно снижение их объемов выпуска и падение мировых цен на продукцию.

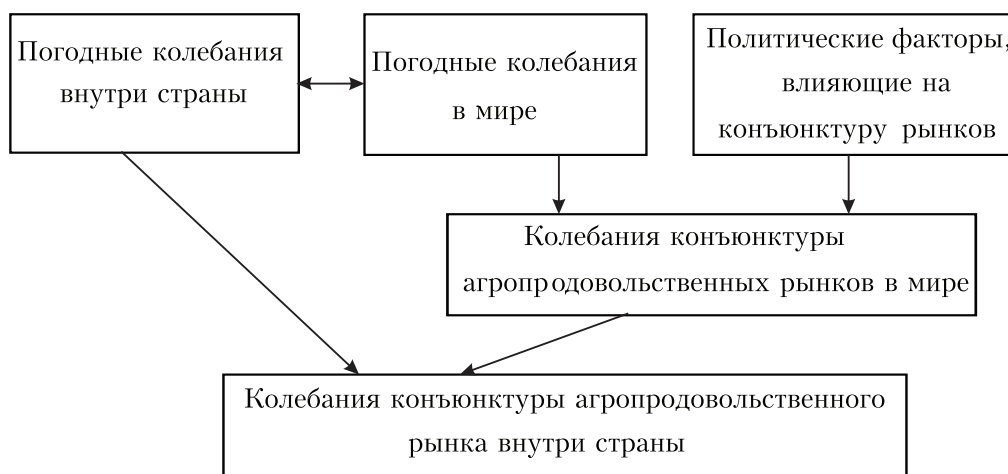


Рис. 1. Экзогенные факторы устойчивости функционирования аграрного сектора в краткосрочном периоде

Государственное регулирование устойчивости аграрного сектора в краткосрочном периоде. Для повышения устойчивости функционирования аграрного сектора в краткосрочном периоде и тем самым способствования долгосрочному устойчивому развитию целесообразно проведение соответствующей государственной политики. На рис. 2 представлена схема указанных выше мероприятий государственного регулирования.

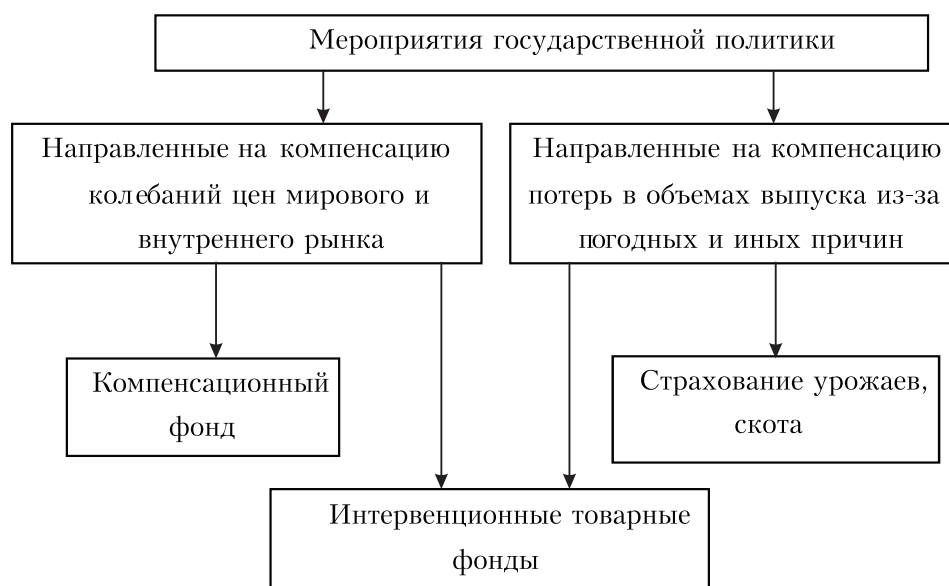


Рис. 2. Мероприятия государственной политики стабилизации аграрного производства в краткосрочном периоде

Мероприятия государственной политики стабилизации аграрного производства можно разделить по двум направлениям: проводимые с целью компенсации колебаний цен мирового и внутреннего рынка и осуществляемые для компенсации потерь в объемах выпуска из-за погодных и иных причин.

Когда цены на сельскохозяйственную продукцию падают ниже критических минимумов, несущих угрозу серьезных финансовых потерь сельскохо-

зайственным товаропроизводителям, могущих привести к их банкротству, для устранения данной проблемы следует организовать компенсационный фонд. Из данного фонда будут производиться выплаты сельскохозяйственным организациям в расчете на единицу реализованной продукции. В годы, когда цены на сельскохозяйственную продукцию будут высокими и превысят определенный барьер, компенсационный фонд будет пополняться за счет введения налога с продаж сельскохозяйственной продукции.

В случае плохих погодных условий, а также эпидемий среди скота и иных причин, приводящих к потерям в производстве продукции, целесообразно использование страхования. Государство должно побуждать сельскохозяйственные организации страховать соответствующие риски, используя меры как принуждения, так и стимулирования (дотировать и льготировать страховые платежи, использовать налоговые стимулы).

Еще одним мероприятием стабилизационной аграрной политики является создание интервенционных товарных фондов. Государство может осуществлять закупки сельскохозяйственной продукции и продовольствия длительного хранения. В годы, когда наблюдается рост объема выпуска и падение цен, государство будет скупать излишки продукции у отечественных товаропроизводителей, заполняя интервенционные фонды. Напротив, в случае роста цен на мировом и внутреннем рынках государство будет продавать продукцию из данных фондов. Функционирование интервенционных фондов можно организовать на принципах самокупаемости, чтобы исключить нагрузку на государственный бюджет. Возможно лишь использование некоторых налоговых льгот, в частности, освобождение интервенционных фондов от налога на прибыль и добавленную стоимость.

Устойчивое развитие аграрного сектора и его конкурентоспособность. Критерием успешности развития отрасли является повышение ее конкурентоспособности. На рис. 3 представлена система факторов формирования конкурентоспособности агропродовольственного сектора страны.

Конкурентоспособность отрасли зависит, во-первых, от динамики количественных показателей (объем производства, объем экспорта и сальдо торговли), во-вторых, от качественных показателей (эффективность организаций отрасли), в третьих, от эффективности проводимой государственной аграрной политики.

Производство продукции определяется факторами предложения и спроса. Выделяется внутренний и внешний спрос. Факторами первого являются: доходы потребителей внутри страны; внешнеторговая политика правительства, направленная на ограничение импорта агропродовольственной продукции; аграрная политика. Факторами второго являются: доходы за рубежом; внешнеторговая политика импортеров; аграрная политика других стран. Как на внутренний, так и на внешний спрос влияет развитость продовольственных брендов торгующих стран.

Факторами увеличения объема выпуска агропродовольственной продукции со стороны предложения являются: инновации и инновационная политика, обеспеченность трудовыми и финансовыми ресурсами.

На обеспеченность ресурсами влияет процесс агропромышленной интеграции, т. е. формирование вертикальных интегрированных объединений в сфере АПК. Агропромышленная интеграция связана с вхождением отечественных товаропроизводителей в систему международного разделения труда, в международные цепочки транснациональных корпораций. Форма собственности играет важную роль в процессах интеграции и сотрудничества отечественных предприятий с транснациональными корпорациями. Воздействие на динамику издержек оказывает также отраслевой и внутрифирменный эффект масштаба.

Самым перспективным способом стабилизации аграрного сектора в краткосрочном периоде является создание компенсационных фондов и товарных интервенционных фондов.

Литература и электронные публикации в Интернете

1. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года // Экон. бюл. НИЭИ М-ва экономики Респ. Беларусь. — 2015. — № 4. — С. 7–99.

2. Филиппов, А. М. Отраслевая политика в Республике Беларусь / А. М. Филиппов // Науч. тр. Белорус. гос. экон. ун-та. — Минск : БГЭУ, 2019. — Вып. 12. — С. 437–443.

Filipstov, A. M. Otrasleyaya politika v Respublike Belarus' [Industry Policy in the Republic of Belarus] / A. M. Filipstov // Nauch. tr. Belarus. gos. ekon. un-ta. — Minsk : BGEU, 2019. — Вып. 12. — P. 437–443.

3. Shutsilin, V. Industrial Development, Structural Changes, and Industrial Policy in Belarus / V. Shutsilin, A. Filipstov, Y. Vashkevich // Entrepreneurship and Global Economic Growth ; ed.: B. S. Sergi. — UK : Emerald Publishing, 2020. — Vol. 1: Modelling Economic Growth in Contemporary Belarus. — Ch. 4. — P. 63–72.

4. Филиппов, А. М. Совокупная факторная производительность и конкурентоспособность сельского хозяйства / А. М. Филиппов // Науч. тр. Белорус. гос. экон. ун-та. — Минск : БГЭУ, 2020. — Вып. 13. — С. 504–512.

Filipstov, A. M. Sovokupnaya faktornaya proizvoditel'nost' i konkurentosposobnost' sel'skogo khozyaystva [Aggregate factorial productivity and competitiveness of agriculture] / A. M. Filipstov // Nauch. tr. Belarus. gos. ekon. un-ta. — Minsk : BGEU, 2020. — Вып. 13. — P. 504–512.

5. Филиппов, А. М. Изменения в отраслевой и региональной структурах сельскохозяйственного производства и эффективность аграрного сектора Республики Беларусь / А. М. Филиппов // Белорус. экон. журн. — 2016. — № 1. — С. 95–108.

Filipstov, A. M. Izmeneniya v otraslevoy i regional'noy strukturakh sel'skokhozyaystvennogo proizvodstva i effektivnost' agrarnogo sektora Respubliki Belarus' [Changes in the sectoral and regional structures of agricultural production and the effectiveness of the agricultural sector of the Republic of Belarus] / A. M. Filipstov // Belorus. ekon. zhurn. — 2016. — N 1. — P. 95–108.

6. Чеплянская, Н. М. Современное состояние сельскохозяйственного производства в Республике Беларусь / Н. М. Чеплянская, А. В. Чеплянский // Современные технологии сельскохозяйственного производства : сб. науч. ст. по материалам XXII Междунар. науч.-практ. конф. : Гроднен. гос. аграр. ун-т. — Гродно, 2019. — С. 185–187.

Cheplyanskaya, N. M. Sovremennoe sostoyanie sel'skokhozyaystvennogo proizvodstva v Respublike Belarus' [The current state of agricultural production in the Republic of Belarus] / N. M. Cheplyanskaya, A. V. Cheplyanskiy // Sovremennyye tekhnologii sel'skokhozyaystvennogo proizvodstva : sb. nauch. st. po materialam KhKhII Mezhdunar. nauch.-prakt. konf. : Grodnen. gos. agrar. un-t. — Grodno, 2019. — P. 185–187.

7. Чеплянский, А. В. Оценка устойчивости сельского хозяйства: зарубежные методические подходы / А. В. Чеплянский // Инновационная деятельность науки и образования в агропромышленном производстве : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Курск, 27–28 февр. 2019 г. / ФГБОУ ВО Курская ГСХА ; редкол.: В. А. Семькин (гл. ред.) [и др.]. — Курск, 2019. — С. 374–378.

Cheplyanskiy, A. V. Otsenka ustoychivosti sel'skogo khozyaystva: zarubezhnye metodicheskie podkhody [Assessment of the sustainability of agriculture: foreign methodological approaches] / A. V. Cheplyanskiy // Innovatsionnaya deyatelnost' nauki i obrazovaniya v agropromyshlennom proizvodstve : materialy Mezhdunar. nauch.-prakt. konf., Kursk, 27–28 fevr. 2019 g. / FGBOU VO Kurskaya GSKhA ; redkol.: V. A. Semykin (gl. red.) [i dr.]. — Kursk, 2019. — P. 374–378.

8. Чеплянский, А. В. Показатели устойчивого развития сельского хозяйства / А. В. Чеплянский // Актуальные вопросы экономики и агробизнеса : сб. ст. X Междунар. науч.-практ. конф., Брянск, 4–5 апр. 2019 г. : в 4 ч. / ФГБОУ ВО Брянского ГАУ ; редкол.: В. Ф. Васькин [и др.]. — Брянск, 2019. — Ч. 4. — С. 438–442.

Cheplyanskiy, A. V. Pokazateli ustoychivogo razvitiya sel'skogo khozyaystva [Indicators of sustainable development of agriculture] / A. V. Cheplyanskiy //

Aktual'nye voprosy ekonomiki i agrobiznesa : sb. st. X Mezhdunar. nauch.-prakt. konf., Bryansk, 4–5 apr. 2019 g. : v 4 ch. / FGBOU VO Bryanskogo GAU ; redkol.: V. F. Vas'kin [i dr.]. — Bryansk, 2019. — Ch. 4. — P. 438–442.

9. Гусаков, Е. Критический анализ предложений по оценке устойчивости развития АПК / Е. Гусаков // Аграр. экономика. — 2019. — № 6. — С. 8–13.

Gusakov, E. Kriticheskiy analiz predlozheniy po otsenke ustoychivosti razvitiya APK [Critical analysis of proposals for assessing the sustainability of the agro-industrial complex] / E. Gusakov // Аграр. экономика. — 2019. — N 6. — P. 8–13.

10. Шпак, А. Повышение роли и ответственности региональных органов власти в обеспечении экономической устойчивости и инновационного развития агропромышленного комплекса / А. Шпак, Н. Бычков, С. Кондратенко [и др.] // Аграр. экономика. — 2019. — № 6. — С. 48–59.

Shpak, A. Povyshenie roli i otvetstvennosti regional'nykh organov vlasti v obespechenii ekonomicheskoy ustoychivosti i innovatsionnogo razvitiya agropromyshlennogo kompleksa [Increasing the role and responsibility of regional authorities in ensuring economic stability and innovative development of the agro-industrial complex] / A. Shpak, N. Bychkov, S. Kondratenko [i dr.] // Аграр. экономика. — 2019. — N 6. — P. 48–59.

11. Филиппов, А. М. Импортоспособность производства и роль агропродовольственного сектора во внешней торговле Республики Беларусь / А. М. Филиппов, И. В. Горбатенко // Белорус. экон. журн. — 2017. — № 2. — С. 117–128.

Filipsov, A. M. Importoemkost' proizvodstva i rol' agroprodovol'stvennogo sektora vo vneshney torgovle Respubliki Belarus' [Import intensity of production and the role of the agri-food sector in foreign trade of the Republic of Belarus] / A. M. Filipsov, I. V. Gorbatenko // Belorus. ekon. zhurn. — 2017. — N 2. — P. 117–128.

12. Продовольственная безопасность Республики Беларусь в условиях развития международной и региональной интеграции. Мониторинг — 2018 / В. Г. Гусаков [и др.]. — Минск : Институт систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2019. — 321 с.

13. Доктрина национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 16 дек. 2017 г., № 962 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. — Режим доступа: <http://www.pravo.by>. — Дата доступа: 14.10.2020.

ANDREI FILIPTSOV

**STATE REGULATION OF STABILIZATION
DEVELOPMENT OF THE AGRICULTURAL
SECTOR OF THE REPUBLIC OF BELARUS**

Author affiliation. Andrei FILIPTSOV (filipsov@mail.ru), Belarus State Economic University (Minsk, Belarus).

Abstract. The article substantiates the measures of enhancing competitiveness of the agricultural sector as the most important target of the state agrarian policy, aimed at stabilization of agricultural production in the short term. The most promising way to stabilize the agricultural sector in the short term is to create compensation funds and commodity intervention funds.

Keywords: government regulation; stabilization development; agrarian policy.

UDC: 338.43 + 330.34

*Статья поступила
в редакцию 18. 01. 2021 г.*