

Цель – укрепление курса национальной валюты

О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ И ОСОБЕННОСТЯХ ПРАВОВЫХ ОСНОВ РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Сергей ПУШЛИКОВ,

заведующий кафедрой денежного обращения и кредита БГЭУ, доцент, кандидат экономических наук

Первым законодательным актом, определяющим основы внешнеэкономической деятельности, является Закон Республики Беларусь № 354-XII «Об основах внешнеэкономической деятельности Республики Беларусь», принятый 25 октября 1990 года. В конце 1998 года вступил в силу Закон Республики Беларусь № 223-3 «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» (далее — Закон о внешнеторговой деятельности). В нем были даны определения основных понятий, используемых во внешнеэкономической деятельности, толкование которых претерпело ряд изменений.

Следует отметить и такой важный документ, как Указ Президента Республики Беларусь от 08.02.1995 № 52 «Об установлении порядка регулирования экспортно-импортных и валютных операций и повышении ответственности за нарушения законодательства в области внешнеэкономической деятельности» (далее — Указ № 52), а также Указ Президента Республики Беларусь от 04.01.2000 № 7 «О совершенствовании порядка проведения и контроля внешнеторговых операций» (далее — Указ № 7). Его основная отличительная черта — ужесточение контроля валютного регулирования и осуществления внешнеэкономических операций со стороны государственных органов. Вместе с тем назвать этот указ идеальным нельзя.

Несомненным преимуществом нового указа является то, что законодательно был определен принцип

Международные валютные и кредитные отношения — неотъемлемая часть мирового хозяйства. В этой сфере имеются выраженные противоречия, обусловленные тем, что данная область общественных отношений находится в стадии формирования.

разделения сделок на внешнеэкономические и внешнеторговые. Данные дефиниции приняли следующее толкование.

Внешнеторговые сделки — понятие, означающее движение товаров (работ, услуг) между резидентом и нерезидентом на возмездной либо безвозмездной основе.

Под внешнеэкономическими сделками же понимаются как операции, связанные с движением товаров, так и все прочие операции (например внешнеэкономический договор займа, кредита и т. д.). Из данного определения следует, что внешнеторговые сделки являются составной частью внешнеэкономических.

Другие понятия также получили новое толкование в Указе № 7 и используются во всех нормативных актах, появившихся после него. Однако эти определения не всегда совпадают с теми, что даны в ранее принятых и не утративших свою силу в настоящее время документах. Итак, по порядку.

Экспорт — передача резидентом Республики Беларусь товаров, выполнение работ, оказание услуг на возмездной основе нерезиденту Республики Беларусь. Экспорт имеет место при непосредственной передаче нерезиденту права собственности на товары, материальные и нематериальные ценности, созданные в результате выполнения работ (оказания услуг), при этом не обязательно, чтобы товар пересекал государственную или таможенную границу Республики Беларусь. С другой стороны, факт пересечения товаром государственной или тамо-

женной границы не означает, что договор, по которому он поставляется, является экспортным (резиденты Республики Беларусь вправе заключить между собой договор, условиями которого будет предусмотрена поставка товара на территорию другого государства в адрес грузополучателя-нерезидента).

Сравним это определение с определением, данным в Законе о внешнеторговой деятельности: «экспорт — вывоз с таможенной территории Республики Беларусь за границу с целью постоянного размещения за ее пределами товаров (работ, услуг), результатов интеллектуальной деятельности, в том числе исключительных прав на них, на основании возмездных гражданско-правовых сделок. Факт экспорта фиксируется в момент пересечения товарами таможенной границы Республики Беларусь, выполнения работ, оказания услуг и прав на результаты интеллектуальной деятельности, в том числе исключительных прав на них».

Как видно, понятие экспорта, данное в Указе № 7, шире, нежели определение, сформулированное в Законе о внешнеторговой деятельности. Кроме того, этот закон выделяет отдельную категорию результаты интеллектуальной деятельности и исключительные права на них, фиксируя факт экспорта для всех категорий с момента пересечения таможенной границы.

В Законе Республики Беларусь от 06.01.1998 № 130-3 «Об экспортном контроле» (далее — Закон об экспортном контроле) экспорт опреде-

ляется как «вывоз объектов экспортного контроля для постоянного размещения за пределами таможенной территории Республики Беларусь». Как видим, основной акцент также сделан на пересечение товаром таможенной границы, хотя товар при экспортной операции, как она понимается Указом № 7, не обязательно пересекает ее.

Импорт — принятие резидентом Республики Беларусь товаров, выполненных работ, оказанных услуг на возмездной основе от нерезидента Республики Беларусь. Обратная экспорту операция, при которой резиденту передается право собственности на товары, результаты работ (услуг). Факт пересечения товаром границы при этом роли не играет.

Снова обратимся к законам о внешнеэкономической деятельности и об экспортном контроле. В первом случае импорт определен как ввоз на таможенную территорию Республики Беларусь из-за границы с целью постоянного размещения на ее территории товаров (работ, услуг), результатов интеллектуальной деятельности, в том числе исключительных прав на них, на основании возмездных гражданско-правовых сделок. Факт импорта фиксируется в момент пересечения товарами таможенной границы Республики Беларусь (выполнения работ, оказания услуг) и прав на результаты интеллектуальной деятельности, в том числе исключительных прав на них. Во втором случае импорт трактуется как ввоз объектов экспортного контроля для постоянного размещения на таможенной территории Республики Беларусь.

Указ, на наш взгляд, не столь строг, что дает ему возможность определить в качестве импорта передачу права собственности на товар, находящийся на территории Республики Беларусь и не подвергающийся перемещению не только через государственную или таможенную границу, но даже и в пределах одного складского помещения.

Экспортер (импортер) — резидент Республики Беларусь, который заключил внешнеэкономический договор.

Законы, указанные выше, не дают определения экспортера или импортера, поэтому их следует рассматривать как субъекты хозяйствования, осуществляющие экспортные и импортные операции.

Внешнеторговый договор — договор между резидентом и нерезидентом Республики Беларусь, предусматривающий возмездную передачу товаров (выполнение работ, оказание услуг). Здесь есть определенное изъятие из понятия договора, данного гражданским законодательством, поскольку Гражданский кодекс разделяет договоры на возмездные и безвозмездные. Безвозмездные договоры, такие как дарение, не могут быть признаны внешнеэкономическими по своей сути, так как понятие «внешнеторговый» связано с торговлей как таковой, то есть основано на принципе возмездности по умолчанию.

Внешнеторговая операция — каждая экспортная (импортная) отгрузка (поставка) товаров по отдельной таможенной декларации, каждый этап выполнения работ (оказания услуг), оформленный отдельным актом о приемке-сдаче выполненных работ (оказанных услуг) либо иным документом, предусмотренным законодательством, а также каждый проведенный (полученный) платеж. Новое определение, ранее нормативно не закрепленное. Внешнеторговой операцией признается не сам внешнеэкономический договор как комплекс всех прав, обязанностей и производимых по нему действий, а каждое действие в отдельности, связанное с возникновением, изменением или прекращением гражданских прав и обязанностей сторон договора.

Паспорт сделки — документ установленной формы, который оформляется экспортером или импортером по внешнеэкономическим договорам, общая стоимость товаров по которым превышает в эквиваленте 1 500 EUR, регистрируется в таможенных органах и является основным документом при осуществлении валютного контроля внешнеэкономических операций. Паспорт сделки был введен и ранее, но наиболее существ-

венные нововведения внесены именно в стоимостный ценз для оформления данного вида декларации. Нижним пределом является сумма, эквивалентная 1 500 (в первоначальной редакции Указа — 200) EUR. Пересчет иностранной валюты, кроме белорусских рублей, в которой выражено внешнеэкономическое обязательство для определения эквивалентности, производится на основании курсов Нацбанка Беларуси.

В соответствии с п. 1 утвержденного Указом № 7 положения «О порядке контроля за проведением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями внешнеэкономических операций» паспорт сделки оформляется по каждому внешнеэкономическому договору, в том числе с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями государств — участников Таможенного союза. Порядок оформления определен Инструкцией о порядке заполнения декларации «Паспорт сделки», утвержденной постановлением Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 07.07.2001 № 32.

Статистическая декларация — таможенная декларация по форме грузовой таможенной декларации, которая оформляется экспортером или импортером для статистического учета экспорта (импорта) товаров при отсутствии их таможенного оформления по каждой экспортной (импортной) отгрузке (поставке) товаров, общая стоимость которых превышает в эквиваленте 200 EUR, регистрируется в таможенных органах и является документом валютного контроля внешнеэкономических операций. Статистическая декларация представляется для осуществления государственными органами контроля за совершением внешнеэкономических сделок, предусматривающих экспорт или импорт товаров, по которым в соответствии с законодательством таможенное оформление не производится. Пункт 2.7 Указа № 7, определяющий обязанность представления такой декларации, направлен на совершенствование валютного контроля при проведении внешнеэкономических операций.

вых операций с резидентами Российской Федерации, а также с иными нерезидентами по договорам, предусматривающим передачу товара на территории Республики Беларусь без пересечения товаром таможенной границы. Порядок оформления статистической декларации определяется Инструкцией о порядке заполнения и регистрации декларации для целей статистического учета экспорта (импорта) товаров при отсутствии их таможенного оформления, утвержденной постановлением Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 10.07.2001 № 33.

В целях обеспечения своевременного поступления валютной выручки или товаров (работ, услуг) в Республику Беларусь по экспортным и импортным сделкам законодательство Республики Беларусь (и, в частности, Указ № 7) устанавливает сроки осуществления экспортных и импортных сделок.

Что касается вопроса законодательной базы валютно-обменных операций, то относительно продолжительное время без особых изменений просуществовал Порядок проведения валютно-обменных и конверсионных операций, установленный положением Нацбанка Республики Беларусь от 24.10.1996 № 790. Однако постановлением его Правления от 31.01.2002 № 16 были утверждены новые Правила совершения валютно-обменных операций банками, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на внутреннем валютном рынке Республики Беларусь, которые можно охарактеризовать как продолжение проводимой политики валютной либерализации и упрощения проведения валютных операций в республике.

Осуществляя расчеты по валютным операциям резидентов с нерезидентами, уполномоченные банки, помимо законодательства Республики Беларусь, руководствуются и международными нормативными документами, которые регламентируют различные формы международных расчетов.

Регулирование расчетов по внешнеэкономическим сделкам преследует две основные цели:

- 1) установление в контрольных целях разного рода пределов и ограничений в деятельности резидентов;
- 2) стимулирование деятельности резидентов на международных рынках.

Белорусским законодательством регулируется содержание раздела внешнеэкономического контракта «валюта платежа по внешнеэкономическим сделкам». Расчеты между резидентами и нерезидентами осуществляются, как правило, в свободноконвертируемой валюте (СКВ). Расчеты в белорусских рублях между резидентами и нерезидентами осуществляются, когда между национальными (центральными) банками или правительствами государств сторон заключены соответствующие соглашения, допускающие расчеты в белорусских рублях. В настоящее время Национальным банком или Правительством РБ заключены соответствующие соглашения с национальными (центральными) банками или правительствами стран СНГ и Балтии. Если расчеты со стороны или в пользу нерезидента осуществляются через текущие рублевые счета типа «Т», открытые нерезидентами в белорусских банках. В этом случае не является обязательным наличие межбанковского или межправительственного соглашения с государством нерезидента.

Расчеты в иных иностранных валютах производятся лишь в случае, если такая возможность предусмотрена соглашениями между центральными (национальными) банками или правительствами государств.

Органами валютного регулирования и контроля устанавливается порядок обязательной продажи части экспортной выручки в свободноконвертируемых валютах и российских рублях и порядок операций на внутреннем валютном рынке в свободноконвертируемых, клиринговых и замкнутых валютах.

Юридические лица и предприниматели без образования юридического лица обязаны продавать на ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа» 30% средств в свободноконвертируемой валюте или российских рублях в течение 5 дней, не считая дня поступления этих средств на счета в белорусских или иностранных банках, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

Говоря о внешнеэкономической деятельности, нельзя забывать, что одной из важнейших проблем белорусской экономики является низкая инвестиционная активность национальных субъектов хозяйствования. Для создания правовых основ привлечения иностранных инвестиций был принят Инвестиционный кодекс Республики Беларусь № 37-3 от 22 июня 2001 г., который определяет общие правовые условия осуществления инвестиционной деятельности и направлен на ее стимулирование и государственную поддержку, а также защиту прав инвесторов. Следует отметить, что в данном Кодексе также рассмотрены аспекты направления инвестиций на территорию иностранных государств. Смысл данного документа в области валютного контроля заключается в том, чтобы обеспечить наполняемость внутреннего валютного рынка денежными ресурсами и предотвратить незаконный перевод валюты за пределы Беларуси.

В заключение отметим, что с подписанием Президентом Республики Беларусь Закона «О валютном регулировании и валютном контроле», проект которого принят в декабре 2002 года, сохранится достаточно жесткий подход государственного регулирования валютных отношений. Установление разного рода запретов и ограничений является мерой временного характера, которая имела место в большинстве развитых стран в период становления рыночных отношений. И эти меры направлены прежде всего на укрепление стабильности денежной системы, курса национальной валюты, мобилизацию валютных ресурсов для структурной перестройки национальной экономики. ■