



# ТОЧКА ЗРЕНИЯ

**А.Н. ЕГОРОВ**

## *ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ*

Человеческий разум создает политическую систему для материализации политической власти. Наряду с экономической, социальной, духовной — это одна из подсистем общества.

Назначение данной подсистемы определяется Т. Парсонсом в установлении коллективных целей, мобилизации ресурсов и принятии решений.

По мнению крупного американского политолога Д. Истона, политическая система — это совокупность взаимодействий по поводу волевого распределения ценностей. Политическая система — суть организма, который реагирует на поступившие к нему импульсы, предотвращает конфликты, возникающие по поводу распределения ценностей.

Г. Алмонд предложил понимать под политической системой все типы действий, имеющих отношение к принятию политических решений, или как набор взаимодействующих политических ролей.

С точки зрения С. Уорда и Г. Макридиса политическая система является механизмом выявления, постановки проблем, выработки и принятия решений в сфере государственных отношений. Белорусский ученый — юрист А.В. Матусевич понимает под

политической системой совокупность субъектов общественных отношений, обладающих возможностью определять содержание политики, принимать политические решения, организовывать их осуществление либо участвовать в нем.

Более полное определение политической системы, на наш взгляд, приводит Г. А. Белов. По его мнению, понятие "политическая система" выражает многообразие структур, взаимосвязей, коммуникаций, нормативов, процессов, с помощью которых властные отношения систематически воспроизводятся на всех уровнях, в разных формах и на всей территории страны.<sup>2</sup>

Согласно марксистскому представлению, политическая система общества — это система отношений и учреждений, отражающих интересы определенного класса (классов) и функционирующих в его (их) интере-

<sup>1</sup> Матусевич А.В. Политическая система. В 2 кн. Кн. 1. Состояние и развитие / Под ред. В.И. Семенкова. Мн.: Навука і тэхніка, 1992. С. 57 — 58.

<sup>2</sup> Белое Г.А. Политическая система. Кентавр, 1995, № 2. С. 155.

Анатолий Николаевич ЕГОРОВ, кандидат исторических наук, доцент, декан факультета довузовской подготовки БГЭУ

сах. Она включает в себя всю совокупность классов (классовую структуру) как субъектов политической деятельности, их политические отношения и вырастающую из этих отношений политическую организацию общества. Политические системы общества справедливо стали рассматриваться как часть социальных систем.

По нашему мнению, политическая система представляет собой совокупность политических институтов и организаций, политических отношений, политических и правовых норм, политической культуры, с помощью которых осуществляется власть и управление обществом.

Во всех вышеперечисленных дефинициях политическая система представляет собой объективное явление, есть реальный сложный механизм формирования и функционирования власти в обществе, т.е. выступает как явление и понятие фактическое, но отнюдь не формально-юридическое.

Вместе с тем в современной науке намечился и противоположный подход к определению политической системы. В этом случае она рассматривается не с точки зрения категории, отражающей саму политическую реальность, а как средство системного анализа политики. В указанном значении политическая система представляет собой искусственно созданный, теоретический, мыслительный инструмент, позволяющий выявлять и описывать системные свойства различных политических процессов.

В работе мы будем учитывать эти два подхода к определению содержания политической системы.

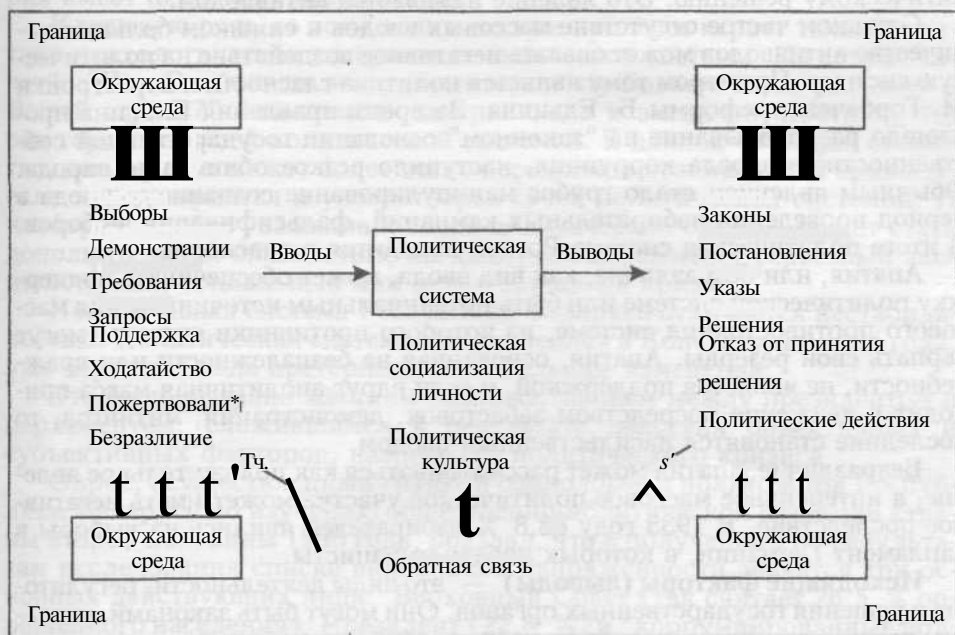


Рис. 1. Функционирование политической системы  
(по Г. Винтеру, Т. Беллоузу)

Политическая система имеет пять характеристик:

1. Система состоит из многих частей.
2. Некоторые части более важны, чем другие.
3. Части взаимодействуют.

<sup>1</sup> Winter Herbert R., Bellows Thomas J. Conflict and Compromise: an introduction to politics. Harper Collins Publishers, 1992, p. 25.

4. На различных уровнях части взаимозависимы.

5. Система имеет границы — политическое пространство (они абстрактны).

"Вводы" — это каналы влияния среды на политическую систему.

"Выводы" — обратное воздействие системы на среду.

Сумма всех входящих и исходящих политических факторов (агентов) определяет содержание политики, направленность принимаемых политических решений, что и составляет внутренний механизм политической системы, является выражением ее сути.

**Роль входящих факторов (вводов)** выполняют политические партии, общественные организации и движения, складывающиеся отношения с иностранными государствами, отдельные индивидуумы. Вводами могут служить итоги выборов, демонстрации, ходатайства, запросы и т.д. За последние три десятилетия произошел "всплеск" общественных движений (вводов) по таким проблемам, как контроль над вооружением, загрязнение и защита окружающей среды, истощение природных ресурсов, приоритеты развития общества, распределение ресурсов, расходы на оборону, курс налоговой политики. По этим проблемам люди настаивают на увеличении своего участия в принятии политических решений. Случается, что роль народных масс в принятии отдельных политических решений незначительна. Их интерес по данной проблеме невысок, так же как и уровень информированности. Народ не имеет отношения к принятому политическому решению. Это явление называется антивводом.

Слишком частое отсутствие массовых вводов и слишком большое количество антивводов может оказать негативное воздействие на политическую систему. Примером тому является политика гласности и перестройки М. Горбачева, реформы Б. Ельцина. За время правления Ельцина произошло разворывание на "законном" основании государственной собственности, возросла коррупция, наступило резкое обнищание народа. Обычным явлением стало грубое манипулирование сознанием народа в период проведения избирательных кампаний, фальсификация выборов. В итоге политическая система России находится в опасности.

Апатия, или безразличие, как вид ввода, может обеспечивать поддержку политической системе или быть потенциальным источником для массового противостояния системе, из которого противники системы могут черпать свои резервы. Апатия, основанная на безнадежности или враждебности, не является поддержкой, и если вдруг аполитичная масса приходит в движение посредством забастовок, демонстраций, митингов, то последние становятся насильственным вводом.

Безразличие, апатия может рассматриваться как положительное явление, а интенсивное массовое политическое участие может иметь негативное последствие. В 1933 году 88,8 % избирателей явились на выборы в парламент Германии, в которых победили нацисты.

**Исходящие факторы (выводы)** — это виды деятельности, регуляторы и решения государственных органов. Они могут быть законами, указами, постановлениями, распоряжениями, решениями суда или отказом от принятия решения, политическими действиями. Политическая система может не отреагировать на поступившие в нее импульсы. Отсутствие решений, отказ от вмешательства или от участия в решении проблем или конфликтов, возникавших в обществе, также является формой вывода (например, позиция М. Горбачева в нагорно-карабахском конфликте — "процесс пошел").

Входящие и исходящие факторы (вводы и выводы) взаимодействуя на политической арене и формируют содержание политической жизни общества. Чем больше агентов ввода, тем больше усилий требуется для властных структур по преобразованию большого числа вводов в выводы.

Это обстоятельство зависит от отношения к существующей политической власти, политической социализации личности, состояния политической культуры. Многие же из нас уже с раннего детства приучались оставлять свое мнение при себе.

**Обратная связь** выступает как результат реакции народных масс в ответ на вывод, на принятые политические решения. Эта связь может либо усиливать, либо ослаблять поддержку, оказываемую политической системе. Она может воздействовать на выбор и содержание новых выводов, начиная от голосования и заканчивая насилием.

Относительное удовлетворение принятым решением (выводом) ведет к поддержке политической системы.

Обратная связь содержит также новую информацию относительно воздействия выводов, которая поступает во властные структуры, а это делает их работу более эффективной.

Политическая система представляет собой целостный организм, находящийся в сложном взаимодействии с окружающей средой.

На формирование и функционирование политической системы оказывает влияние многочисленные факторы. Монтескье писал, что климат, почва, экономика, формы правления, обычаи, религия, присущие любой стране, выливаются в ее уникальную политическую систему.

Политическая система не может успешно развиваться, отрицая и свое прошлое. Своеобразие каждого государства означает, что его история имеет непреходящее значение.

Ключевую роль во всем политическом процессе играет также политико-психологическое измерение политической системы. На вопрос анкеты: "Чем Вы больше всего гордитесь и что больше всего уважаете в Вашей стране?" большинство американцев и англичан ответило, что они гордятся своей политической системой. В данной ситуации общество, демократия может более легко переживать возникающие кризисы, если народ гордится и удовлетворен своей политической системой. И наоборот, слабое уважение к своей политической системе может стать дополнительной опасностью, когда страна переживает серьезный экономический, социальный или международный кризис.

Политическая система Республики Беларусь отличается нестабильностью. Политическая система, закрепленная в Конституции 1994 года, уже через два года претерпела значительные изменения.

Это было вызвано жестким противостоянием между президентом и парламентом, сложившимся в результате действия объективных и субъективных факторов, назревшего политического кризиса.

Опрос, осуществленный группой социологов и политологов Республики Беларусь по изучению общественно-политической ситуации страны второй половины 1996 года, показал, что в полученном по результатам исследования списке виновников напряженности значатся три основных действующих лица: Верховный Совет (так считает 26,5 % опрошенного населения), Президент (22,8 %) и "коррупцированные должностные лица госаппарата" (22,5 %).

Нестабильность политической системы вызвана также полученным политическим наследием, резкой политизацией всех сторон общественной жизни в результате предпринятых демократических преобразований общества.

Кризисные явления в экономике, повлекшие за собой резкое снижение жизненного уровня большей части граждан, углубление расслоения общества по доходам, высокий уровень скрытой безработицы также явились причиной, вызвавшей существенные изменения в политической системе страны.

На стабильности политической системы Республики Беларусь сказались и последствия распада единого союзного государства.

Трансформация политической системы и ее переход в иное качественное состояние произошли в эволюционной форме на основе народного голосования (референдума) 24 ноября 1996 года, второго за всю историю белорусской государственности (первый состоялся 14 мая 1995 года).

Разработчиками проекта изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь учитывался опыт становления политической системы различных стран мира, особенно в трудные периоды их развития. В результате политическая система Республики Беларусь имеет схожие черты с политическими системами других государств (особенно России, Германии, Франции).

Проанализируем теперь сам механизм властвования политической системы республики.

В политической системе Республики Беларусь заложено стремление достичь высокоорганизованного процесса социализации всех слоев населения при этом самыми разнообразными методами.

Делается попытка создания высокоразвитого инструментария для выражения общественного мнения, увеличения общественного участия, выбора кандидатов на государственные должности через участия в этом процессе политических партий и общественных организаций. Однако следует отметить, что в реальной действительности данные общественные формирования, особенно политические партии, находятся на низком уровне развития.

Белоруссии не удавалось достичь высокоорганизованного процесса социализации всех слоев населения. Не сложилась высокоразвитая система входящих агентов (вводов). У политических партий нет своего электората, а общественные организации не всегда освобождены от контроля государства.

Вместе с тем следует ожидать, что с развитием экономической системы, многоукладной экономики белорусское общество станет более плюралистичным, что даст возможность развитию независимым общественным организациям и политическим партиям.

В политической системе Республики Беларусь заложена собственная система выбора представителей законодательных, исполнительных и судебных органов, которая конституционализирована (закреплена в Конституции).

По сравнению с Конституцией 15 марта 1994 года Конституция Республики Беларусь 1994 года с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканском референдуме 24 ноября 1996 года (настоящая Конституция), сделала значительный крен в сторону назначения должностных лиц в соответствии с законом, а не их выбора. Это ведет к усилению личного режима власти, дает возможность при назначении государственных чиновников широко практиковать местничество, кумовство, заниматься перетряской кадров, находить виноватых за совершенные собственные ошибки.

В настоящей Конституции Президент по-прежнему должен получить согласие парламента для назначения на должность Премьер-министра, Председателя Конституционного Суда, Председателя Верховного Суда, Председателя Высшего Хозяйственного Суда, Председателя Правления Национального банка, а освобождает от должности указанных лиц сам Президент, и согласие парламента на это уже не требуется (ст. 84, п. 11). Не требуется согласие парламента на назначение, освобождение от должности Председателя Комитета государственной безопасности, как это было предусмотрено Конституцией 15 марта 1994 года (ст. 100, п. 4).

Если в Конституции 15 марта 1994 года избрание Генерального прокурора было прерогативой исключительно парламента, то в настоящей Консти-

туции его назначает на должность и освобождает от занимаемой должности сам Президент и только лишь при назначении требуется согласие парламента (ст. 84, пп. 9, 11). Это же касается и Председателя и членов Комитета государственного контроля. Их теперь назначает на должность и освобождает от должности сам Президент, (ст. 84, п. 12; ст. 106, п. 5).

По Конституции 15 марта 1994 года исключительно в компетенции парламента находилось избрание Председателя и членов Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов, избрание всех видов судов, в т.ч. и Конституционного, членов Правления Национального банка (ст. 83, пп. 6, 7). По настоящей Конституции уже сам Президент назначает на должность с согласия парламента всех судей Верховного суда, судей Высшего Хозяйственного Суда, членов Правления Национального банка. Председателя Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов, а также участвует в формировании на паритетных началах с парламентом Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов и Конституционного Суда (ст. 84, пп. 4, 9, 10).

Еще больше полномочия получил Президент при освобождении от должности указанных лиц. Он единолично освобождает от должности всех судей, в т.ч. и Конституционного суда, всех членов Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов, членов Правления Национального банка, уведомляя лишь об этом освобождении парламента (ст. 84, п. 11).

Подобный подход — назначение, а не выборы — просматривается и при формировании правительства и в какой-то мере — парламента.

Не являясь по настоящей Конституции главой правительства Президент определяет его структуру, назначает на должности и освобождает от должности заместителей Премьер-министра, министров и других членов правительства. По собственной инициативе вправе принять решение об отставке правительства (ст. 84, п.7). По Конституции 15 марта 1994 года Президент являлся главой исполнительной власти. Однако только с согласия парламента назначал и освобождал от должности Премьер-министра, всех его заместителей и министров — иностранных дел, финансов, обороны, внутренних дел, Председателя Комитета государственной безопасности (ст. 100, п. 4).

Непосредственное участие принимает Президент и при формировании второй палаты парламента. Из 64 человек ее полного состава 8 назначают главой государства (ст. 91).

По такому же принципу формируется правительство на уровне местного управления. Руководители местных исполнительных и распорядительных органов не выбираются, а назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом и утверждаются в должности соответствующими местными Советами депутатов. Согласие последних на освобождение от должности руководителей президентской вертикали не требуется (ст. 19).

Назначения, а не выборы, ведут к персонификации политической власти, а освобождение от должности, решение по которому принимает один человек, ставит в зависимость от Президента все ее главные структуры. Эта зависимость узаконена даже в отдельных статьях настоящей Конституции. Например, в ст. 127 говорится, что Генеральный прокурор независим в осуществлении своих полномочий, однако в своей деятельности он подотчетен Президенту.

В конечном итоге персонификация власти ведет к ликвидации не окрепших еще в нашей стране институтов республиканизма, уничтожению институциональной власти, власти обезличенной, основанной на правовых нормах и процедурах, на системе балансов, сдержек и противовесов.

Политическая система Беларуси, как и других стран, предусматривает существование институтов, задачами которых является принятие законов, применение законов и контроль за их исполнением. Такими институтами являются законодательные, исполнительные и судебные органы. Жизнеспособность этих органов значительно варьируется в разных редакциях одной и той же Конституции.

В Конституции Республики Беларусь (настоящая Конституция) главенствующее положение занимает Президент — глава государства. Усилилась его роль в исполнительной ветви власти. Законодательные и судебные органы не находятся на должном уровне развития, как и исполнительные. Мера власти и механизм ее осуществления стал более благоприятным для Президента. Просматривается тенденция подчинения законодательной и судебной власти главе государства. Элемент авторитаризма так или иначе стал свойственен политической системе Республики Беларусь.

В любом обществе достижение многих целей становится невозможным без существования определенных процедур и правил. Это прежде всего относится к законотворчеству. Чем больше общество в численном и географическом выражении, тем более сложной становится функция создания законов и их исполнения.

Ключевую роль в процессе создания законов играют законодательные органы.

Работа законодательной системы включает взаимодействие между законодателями и другими политическими субъектами: избирателями, лоббистами, политическими лидерами, представителями Президента, другими функционерами. Парламент просто не может не взаимодействовать с правительством, Президентом.

Законодатели обладают реальной властью. Законодательная власть через законотворчество влияет на проводимую политику в сторону ее изменения, видоизменения.

В области политики деятельность каждого законодателя чаще всего скрыта. Очень часто законодательный процесс бывает сложен и для самого законодателя. Однако парламентские сессии — это место, где избранный депутат может быть услышан избирателями. В период между избирательными кампаниями законодатели поддерживают связь с избирателями, информируют общественность о работе парламента, комментируют принятые и обсуждаемые в нем законы.

С 1996 года белорусский парламент стал двухпалатным. Во многих странах разделение органов законодательной власти на две палаты является результатом исторического прецедента.

С одной стороны, верхней палате отводилась роль сдерживающей консервативной силы, которая бы уравновешивала тираническое правление толпы. Отсюда, если нижняя палата избиралась на основе всеобщего избирательного права, то верхняя — назначалась или выбиралась непрямым путем. С другой, ей отводилась роль представлять интересы определенных групп населения по территориальному признаку, что было вызвано закреплением в конституции разграничения полномочий между национальным правительством и местными органами власти. В таком случае верхняя палата, отражавшая территориальное представительство, выражала интересы, которые не являлись главными на уровне республиканской власти.

В Республике Беларусь для двухпалатного парламента исторического прецедента не было, возможно, за исключением политического. Нет групп, особые интересы которых требуют их представления в парламенте, отсутствуют федеральная система, национальные противоречия.

Половина существующих на земле государств (Дания, Финляндия, Израиль, Швеция и др. в их числе) имеют однопалатный парламент, т. к. считают, что он более эффективен, более демократичен: верхняя палата

избирается непрямым путем, процедура ее формирования не основывается на принципе "один человек — один голос".

Однопалатные парламенты начали появляться в основном в XX веке. Попытки упразднить вторую палату парламента или не включать ее в новую конституцию мотивировались необходимостью демократизировать парламент. Считалось, что верхняя палата — тормоз для демократически избранной нижней палаты.

Кроме того, ответственность за принятые законодательные акты в этом случае возлагается на одну палату. Верхняя палата, не выбираемая прямым голосованием, не может активно вмешиваться в процесс принятия решений. Приводятся и такие доводы, что местные органы власти — однопалатные и почти нет никаких фактов, свидетельствующих о негативных последствиях упразднения второй палаты парламента.

Однако страны с двухпалатной системой парламента склонялись к сохранению этой традиции. В соответствии с настоящей Конституцией Республики Беларусь депутаты нижней палаты Национального собрания — Палаты представителей — избираются на основе всеобщего, свободного, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании в одномандатных избирательных округах (ст. 91.У).

Представительство — одно из самых действенных рычагов участия масс в процессе создания, обсуждения и принятия решений. Демократически избранный законодательный орган напрямую ответствен перед народом. Законодательные органы должны состоять из людей, которые поддерживают самую тесную связь с народом. Законодательный орган в большей степени, чем любое другое государственное учреждение, должен включать людей, представляющих самый широкий спектр интересов общества. Такой законодательный орган является действительно представительным и включает людей, выражающих самые различные точки зрения. В этих целях осуществлялось и реформирование избирательной системы в направлении ее демократизации.

К концу авторитарного периода правления Тюдоров, как писал английский историк Томас Смит в 1583 году, "каждый англичанин" был представлен в парламенте, и решение парламента считалось "решением каждого".

Наш парламента не стал видимым воплощением белорусского народа, хотя и является избирательным органом власти, подотчетным своим избирателям. Большинство населения Республики Беларусь не знает, кто его представляет. Последний Верховный Совет 13 созыва должен был состоять из 260 депутатов. Было избрано 199. Сформированная 27 ноября 1996 года Палата представителей включает НО законодателей. Избиратели 150 округов из 260 лишились своих представителей в законодательном органе, а 61 округ — совсем не имел их.

Представительные демократически избранные органы законодательной власти должны стать составной частью нашей политической традиции.

Всенародно избираемая Палата представителей Республики Беларусь обладает законодательной властью и оказывает значительное влияние на содержание внутренней и внешней политики республики, утверждает военную доктрину, ратифицирует и денонсирует международные договоры, объявляет войну и заключает мир, утверждает бюджет, определяет содержание и принципы осуществления прав, свобод и обязанностей граждан (ст. 97).

Верхняя палата парламента пользуется минимальным влиянием. Совет Республики, как в США и Германии, представляет все территориальные единицы республики (районы и области). Является палатой территориального представительства. Состоит из 64 членов. Большая часть их (56) изби-



рается непрямым голосованием на заседаниях депутатов местных Советов депутатов базового уровня каждой области и города Минска. 8 членов верхней палаты, как мы уже отмечали, назначает Президент (ст. 91).

Верхняя палата обладает гораздо меньшей политической силой, чем нижняя. Ее основные функции заключаются в помощи Палате представителей при решении сложных вопросов политики, которые, пройдя через нижнюю палату, отсылаются на обсуждение в верхнюю палату. Совет Республики занимается доработкой законов, их экспертизой. В процессе обсуждения закона в Совете Республики исправляются технические неточности, незамеченные в процессе прохождения закона через Палату представителей.

Совет Республики обладает правом приостанавливающего вето. В случае неодобрения закона верхней палатой, данный закон отправляется на повторное рассмотрение в согласительную комиссию, формируемую на паритетной основе обеими палатами (ст. 100). Если согласительной комиссией не принят согласованный текст законопроекта, то решение Совета Республики по нему может быть преодолено при условии повторного прохождения законопроекта через Палату представителей с большинством в 2/3.

Урезаны полномочия Совета Республики замедлять принятие законов. Согласно настоящей Конституции законопроект может стать законом, если он не был рассмотрен Советом Республики в течение 20, а при объявлении законопроекта срочным — 10 дней со дня внесения (ст. 100).

Вместе с тем в Совете Республики могут быть затронуты вопросы, представляющие большой интерес для широкой общественности. Это вопросы, связанные с импичментом Президента, введением чрезвычайного или военного положения, полной или частичной мобилизации и, конечно, кадровые вопросы (ст. 98).

Белорусский парламент не является многопартийным. В палате представителей ни одна партия не занимает более 50 % всех мест. В парламенте 12 и 13 созывов парламентские фракции были также слабо дисциплинированы. Нередко часть депутатов одной партии голосовала за принятие закона, в то время как другая часть — выступала против.

По настоящей Конституции Республики Беларусь правительство — Совет Министров — не наделено большими полномочиями. Роль исполнительной власти в основном заключается в том, чтобы обеспечить исполнение Конституции, законов парламента, декретов, указов и распоряжений Президента.

Вместе с тем многие из ключевых политических решений возникают именно в правительстве. Выявилась тенденция, заключающаяся в том, что определенные группы и организации либо обращаются к правительству за решением каких-либо проблем, либо выступают против решения, принятого правительством. Современная политическая система Республики Беларусь более политизирована, т.к. ответственность за состояние дел в стране граждане возлагают прежде всего на правительство. Объем и сложность политических вопросов, которым правительство посвящает большую часть своего времени, продолжает нарастать. В итоге исполнительная власть доминирует в процессе формирования политики республики. Это касается и парламента, где большинство законопроектов обсуждается по инициативе правительства и разрабатывается им.

Правительство Республики Беларусь в своей деятельности подотчетно Президенту и ответственно перед парламентом.

Как уже отмечалось, Президент сам назначает на должность и освобождает от должности членов правительства. Чаще всего он оценивает избираемого на должность с позиции его пользы для общества, чем с позиции его политических взглядов.

Президент имеет право председательствовать на заседаниях правительства (ст. 84, п. 15). Правительство разрабатывает и представляет Президенту для внесения в парламент проект республиканского бюджета и отчет о его исполнении (ст. 107). Президент имеет право отменять акты правительства (ст. 84, п. 25).

Премьер-министр информирует Президента об основных направлениях деятельности правительства и о всех его важнейших решениях (ст. 106, п. 4). В такой ситуации глава правительства не является высоким должностным лицом. Во многих странах фигура премьер-министра — это альтернатива Президенту. Это очень сильная фигура. Во Франции, например, президент всегда консультируется с премьер-министром, постоянно советуется с парламентом.

Что касается парламента, то он вряд ли будет играть решающую роль в создании или смещении правительства. Голосование в парламенте по кандидатуре Премьер-министра, по программе деятельности правительства, о доверии правительству (ст. 97, пп. 4, 5, 6, 7) — это единственный способ со стороны парламента внести изменения в состав правительства и его политику. Однако за подобные действия полномочия парламента могут быть досрочно прекращены. Решение по этим вопросам принимает сам Президент (ст. 94).

Вопрос о доверии правительству может инициироваться и Премьер-министром. В этом случае, если палата представителей в доверии правительству отказывает, Президент вправе принять решение об отставке правительства или о роспуске палаты (ст. 106, п.5). На чью сторону в этом политическом конфликте станет Президент — не известно. Прецедентов тому еще не было. Действующая Конституция Республики Беларусь позволяет ему не становиться ни на чью сторону в политических конфликтах. В указанных статьях нет повелительного наклонения, а стоят слова "могут быть", "вправе", "или".

В настоящей Конституции по сравнению с Конституцией 15 марта 1994 года наблюдается значительный отлив во влиянии всех ветвей власти на власть Президента. Правительство, парламент, Конституционный суд не стали силой, с которой Президент вынужден был считаться. Доминирующей силой стал Президент.

Конституционный суд утратил свою роль как средство контроля за деятельностью Президента.

О взаимоотношениях между правительством и Президентом шла речь выше. Парламент — верховный орган власти на национальном уровне.

Однако реальная власть находится у Президента. Ему делегированы законодательные полномочия. В соответствии с действующей Конституцией Президент издает декреты, имеющие силу законов (ст. 85). Такая же картина наблюдается и на региональном уровне. Местные органы власти (областные и районные Советы) не занимают доминирующее положение, в то время как руководители исполнительных органов обладают большими полномочиями.

Президент имеет определенное влияние на расклад политических сил в парламенте. Это касается как его формирования (ст. 91), так и того обстоятельства, что депутат Палаты представителей может быть одновременно членом правительства (ст. 92). Принимая во внимание тот факт, что в республике имеется 25 министерств и 17 Госкомитетов и что у каждого из них есть должность заместителей, т.е. существует около 80 министерских и иных постов в республиканских органах государственного управления, то многие члены Палаты представителей из ПО человек могут рассчитывать на получение соответствующего портфеля. Покровительс-

тво, а другой раз и партийная дисциплина значительно уменьшают независимость членов парламента. Назначения депутатов на министерские должности можно рассматривать как вознаграждения и средство контроля за деятельностью парламентариев.

Подбирая на отдельные должности людей, Президент в соответствии с Конституцией должен учитывать рекомендации и выжидать решение парламента. Однако практика свидетельствует об обратном. Хотя это и не в правилах парламента отказывать Президенту, Президент, не дожидаясь согласования кандидатуры с парламентом, объявляет своим указом о ее назначении. Это обстоятельстве, а также другие примеры выхода отдельных должностных лиц, включая и Президента, за рамки своего правового поля оказывает негативное влияние на состояние конституционной законности в республике.

По сравнению с Конституцией 15 марта 1994 года настоящая Конституция предоставляет Президенту дополнительные властные полномочия, которые раньше принадлежали парламенту. Это касается смещения Президента с должности (сейчас эти процедуры очень сильно затруднены), роспуска парламента и назначения новых выборов, формирования правительства, назначения республиканских референдумов, созыва внеочередных сессий парламента и др.

Система балансов, сдержек и противовесов в отношении президентской власти не работает.

В противовес всему цивилизованному миру в Республике Беларусь идет обратный процесс — не ограничение власти главы государства через развитие законодательных и исполнительных органов, что в итоге должно подвести нас к правовому государству, а наоборот — ее увеличение.

Станет ли трансформированная политическая система Беларуси оплотом стабильности, покажет время. Это зависит от принятия населением новой политической системы, от экономических достижений, гарантий социальной безопасности. 24 ноября 1996 года народ голосовал не за политическую систему, не за Конституцию, а за поддержку известных ему политических лидеров. Силы, поддержавшие другую политическую систему, оказались очень слабыми. Их хватило только на разрушение.

До недавнего времени выборы были вообще несостязательными. Избирательные кампании наполнялись духом массовости и всеобщности. Это придавало массам чувство значимости.

Однако и сегодня избиратель не знает всех аспектов ныне действующей Конституции. Голос, поданный за Президента, нельзя считать полной поддержкой всех статей его проекта Конституции. Мы должны осознать, что выборы, референдумы по большинству важнейших политических вопросов не решают их, а в основном определяют, кто их будет проводить в жизнь и как он будет при этом действовать.

Результаты референдума имеют двойное значение, т.к. с одной стороны, они отражают мнение общества, а с другой — свидетельствуют, что все общество не может быть досконально информировано по этим вопросам. Такая ситуация дает повод для различных спекуляций на основе итогов референдума.

Вместе с тем наблюдается вера и надежда людей на то, что произойдет общее экономическое улучшение, что прогресс нации продолжится, и что реформы возымеют, наконец, позитивный эффект. Если же важнейшие экономические и социальные проблемы останутся нерешенными, новые политические институты начнут стремительно терять свою легитимность, будут все чаще подвергаться обвинениям в неэффективности, неспособности принимать быстрые, и энергичные меры для преодоления кризиса. Начнется очередная трансформация политической системы под воздействием субъективных факторов.

## ЛИТЕРАТУРА

*Белов Г.А.* Политическая система. Кентавр, 1995, № 2.

Конституция Республики Беларусь. Принята на 13 сессии Верховного Совета Республики Беларусь 12 созыва 15 марта 1994 года. Мн.: Полымя, 1994.

Конституция Республики Беларусь 1994 года с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканском референдуме 24 ноября 1996 года. Мн.: Беларусь, 1997.

*Матусевич А, В.* Политическая система. В 2 кн. Кн. 1. Состояние и развитие / Под ред. В.И. Семенкова. Мн.: Навука і тэхніка, 1992.

*Winter Herbert R., Bellows Thomas J.* Conflict and Compromise: an introduction to politics. Harper Collins Publishers, 1992.