

годы предусмотрено создание внешнего платежного сервиса с использованием ID- карт [4]. Следует отметить, что для создания такого сервиса необходимо разработать систему ее разработки, и самое главное - произвести интеграцию данного сервиса в банковскую инфраструктуру.

Первые шаги по созданию внешнего платежного сервиса с использованием ID-карт сделали Министерство связи Республики Беларусь, ОАЦ, Национальным банком Республики Беларусь и Национальным центром электронных услуг Республики Беларусь. Совместными усилиями они разработали технические требования, а также подготовили необходимую документацию для разработчиков сервиса [4].

Таким образом, ID-карта ввиду своих уникальных возможностей в будущем сможет заменить в том числе и бумажные документы. Биометрические документы являются довольно распространенным элементом документооборота во всем мире. Так, в Эстонии данные документы были введены еще в 2002 году и пользуются огромным успехом в связи со своей компактностью и областью применения. ID-карта в Эстонии за 18 лет приобрела большой набор функций: например, ID-карта используется как медицинская карта в учреждениях здравоохранения, является средством для участия в голосовании, может помещаться в SIM- карту для защищенного доступа в Интернет со смартфона или планшета. Также в Эстонии были введены digi-ID - маленькие карты с чипом внутри. Данный чип не содержит личной информации о ее обладателе, однако содержит номер его ID-карты [3]. Этот номер позволяет пользоваться функциями ID-карты даже при ее утере. Более того, Эстония предоставляет ID-карты иностранным гражданам для занятий предпринимательской деятельностью [1].

Так как Республика Беларусь является активным участником международных отношений и приоритетным направлением развития нашей страны является создание электронного правительства и электронного документооборота, то процесс внедрения ID-карт и биометрических паспортов представляется весьма актуальным.

Список литературы

1 Как пользоваться id-картой? [Электронный ресурс] // LumoTrust – Режим доступа: <http://www.lumotrust.com/ru/id-card/> – Дата доступа: 03.12.2020.

2 О документировании населения Республики Беларусь [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P30800294> – Дата доступа: 03.12.2020.

3 ID-карта в Эстонии [Электронный ресурс] // TADVISER – Режим доступа: <https://www.tadviser.ru/index.php> – Дата доступа: 03.12.2020.

5 ID-карта вместо паспорта: что изменится для белорусов [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2020/october/55536/> – Дата доступа: 03.12.2020.

Ввиду динамичного развития общества, а также становления электронного государства актуальным представляется вопрос об использовании электронной цифровой подписи (далее – ЭЦП) в рамках подачи гражданами электронных обращений в государственные органы.

Согласно ст. 40 Конституции Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. (далее – Конституция), каждый гражданин имеет право направлять личные или коллективные обращения в государственные органы [2]. Данное положение Конституции можно рассматривать как одну из гарантий реализации и защиты прав и свобод граждан, их участия в решении общегосударственных вопросов. М.В. Николаев отмечает, что обращения являются «той правовой категорией, которая характеризует реальное юридическое закрепление гарантий прав граждан, содержащихся в Конституции», а также свидетельствует о степени эффективности их использования [3, с. 1040].

Понятие «обращение» носит собирательный характер, в том смысле, что это могут быть, как заявление, так предложение и жалоба. В соответствии с Законом Республики Беларусь «Об обращениях граждан и юридических лиц» № 300-3 от 1 июля 2011 года (далее – Закон об обращениях граждан) под «обращением» понимаются индивидуальные или коллективные заявления, предложения, жалобы, изложенные в письменной, электронной или устной форме [4]. По мнению С.А. Широбоковой, обращение представляет собой «волеизъявление индивида, выражающееся в конкретных действиях, имеющих письменную или устную форму, соответствующую правилам, закрепленным в нормативных правовых актах, направляемое в органы государства или органы местного самоуправления, в видах, необходимых для того, чтобы реализовать, предоставить, защитить или восстановить права и свободы» [6, с. 8].

До принятия Закона об обращениях действовал Закон Республики Беларусь «Об обращениях граждан» № 407-ХІІІ от 6 июня 1996 года, в соответствии с которым граждане могли обращаться в государственные органы, иные организации путем подачи только письменных или устных обращений [4]. Е. Корнушенко, Ю. Зиссер верно отмечали, что «все более широкое распространение получает использование веб-сайтов организаций как одной из форм работы с обращениями. Это весьма удобно для граждан, поскольку они имеют возможность напрямую обратиться в организацию за решением возникающих вопросов. Такой способ экономит не только время, но и средства заявителя, так как веб-сайт позволяет оперативно направить заявление или жалобу в организацию, расположенную в другом городе, – не по месту жительства граждан» [1, с. 47].

Так, в 2015 г. Закон об обращениях закрепил понятие «электронное обращение», под которым следует понимать обращение заявителя, поступившее на адрес электронной почты организации либо размещенное в специальной рубрике на официальном сайте организации в глобальной компьютерной сети Интернет.

Кроме того, в соответствии с Законом об обращениях одним из требований, которое должно быть соблюдено при подаче обращения, является личная подпись заявителя. В связи с этим возникает вопрос, каким способом граждане могут поставить личную подпись в электронном обращении. Таким образом, следует отметить, что в большинстве случаев электронные обращения граждан содержат персональные данные,

но не содержат основного – личной подписи, что служит подтверждением идентификации гражданина. Поэтому, полагаем, что отсутствие возможности у физических лиц использовать ЭЦП или специальный сервис при направлении электронных обращений является существенным недостатком правового регулирования.

В 2021 г. планируется ввести биометрический документ (идентификационная карта гражданина) и ID-карты, где одно из содержимых будет – изображение электронно-цифровой подписи владельца для подтверждения личности на основе данных, содержащихся в модуле криптографического токена аутентификации [5]. Таким образом, физические лица смогут подтвердить свою личность.

Следует отметить важность электронной цифровой подписи в обращении. В связи с тем, в национальную систему вошли новые информационные технологии, появилась необходимость введения такого института как электронная цифровая подпись. Хотелось бы заметить, что введение такого института должен ускорить процесс обмена информацией. Так, например, что объемы бумажной информации с каждым годом увеличивается, поэтому ЭЦП находит свое применение и важность не только при подаче обращений,

а в целом при электронном документообороте. Использование таких информационных новшеств также должен ускорить процесс обращения в суды либо иные государственные органы с запросами и также получением ответов на них. ЭЦП является удобным способом принятия участия во многих отношениях как внутри организации, так и отношениях с контрагентами. Так, например, электронная цифровая подпись используется бухгалтерами при сдаче отчетности, при осуществлений торговли на электронных площадках, а также в целях получения услуг. Такой вид подписи как электронная служит защитой для участников документооборота, а также их субъективных прав.

Поэтому одной из самых важных задач электронной цифровой подписи является обеспечение гарантии авторства документа, а также его целостности при передаче внутри сети, защита от использования чужих данных и подложности документов, а функцией – идентификации лица, пользующегося электронной цифровой подписью при электронном документообороте.

Соответственно, при условии введения в оборот в ближайшем будущем ID-карты следует рассмотреть вопрос о целесообразности ее использования для идентификации авторов электронных обращений. На законодательном уровне данное предложение может быть реализовано путем внесения соответствующих изменений и дополнений в п. 2 ст. 25 Закона об обращениях граждан, который содержит требования, предъявляемые к электронным обращениям.

Реализация указанных предложений, как представляется, будет способствовать внедрению современных цифровых технологий в деятельность государственных органов, формированию оперативных каналов для связи с населением, повышению прозрачности взаимодействия государственных институтов и общества.

Список литературы

1. Зиссер, Ю. Правовое регулирование рассмотрения обращений граждан при их подаче через сеть интернет / Ю. Зиссер, Е. Корнушенко // Юрист. – 2006. – №7. – С. 47 – 51.
2. Конституция Республики Беларусь, 15 марта 1994 г. (с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г.) // Нац. Реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. №1. – 1/0; 2004. - №188. – 1/6032.
3. Николаев, М.В. Обращения юридических лиц (коммерческих организаций) в органы государственного управления // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
4. Об обращениях граждан и юридических лиц: Закон Респ. Беларусь, 18 июля 2011 г., № 300-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.02.2020 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020. – Дата доступа: 24.11.2020.
5. Сычевич, В. Когда запустят Белорусскую интегрированную сервисно-расчетную систему и как будут работать ID-карты / В. Сычвич // Рэспубліка [Электронный ресурс]– 2020. – № 7463. – Режим доступа: <https://www.sb.by/articles/chip-speshit-na-pomoshchid.html>. – Дата доступа 28.11.2020.
6. Ширококов, С.А. Конституционное право человека и гражданина на обращение в системе правового регулирования взаимодействия граждан и органов государственной власти и управления / С.А. Ширококов // Вестник Пермского университета. – 2016. – № 32. – С. 158–164.

<http://edoc.bseu.by>

О.М. Канитан
БГЭУ (Минск)

К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ КРАУДФАНДИНГА

В последние годы Республика Беларусь стала устойчивой и динамичной площадкой для развития отношений в сфере цифровой экономики. Тенденции формирования рынка в сфере информационных технологий свидетельствуют о динамике деловой активности и увеличения числа компаний: так, только в 2019 году в Парк высоких технологий (далее – ПВТ) вступило 319 новых компаний, в первой половине 2020 года – еще 236. Более того, свыше 40% резидентов ПВТ – компании с зарубежным капиталом, а сумма прямых иностранных инвестиций в 2019 году составила \$263 млн. [5]. Высокий уровень заинтересованности инвесторов свидетельствует о необходимости создания новых правовых форм привлечения денежных средств для реализации коммерческих проектов.

В национальном законодательстве содержится открытый перечень способов инвестиционной деятельности. На основании абзаца 7 статьи 4 Закона Республики Беларусь «Об инвестициях» (далее – Закон об инвестициях) на территории Республики Беларусь инвестиции осуществляются любыми способами, кроме запрещенных